

Acord

Data de l'acord: 21 de novembre de 2023

Òrgan: Junta de Govern

Unitat: UNITAT DE SUBVENCIONS

Ref: PCR/RCC/MCAV

Expedient: 8004330008-2023-0009894

Aprovar la concessió d'una subvenció nominativa a l'Oficina Provincial Creu Roja Tarragona, pel projecte d'activitats d'atenció a les persones, any 2023.

De conformitat amb la proposta de Cultura, la Junta de Govern per unanimitat acorda el següent:

Fets

1. En data 31 de març de 2023 el Ple de la Diputació de Tarragona va acordar la modificació de crèdit número 2 del pressupost de la Corporació, exercici 2023, pel qual es va assignar a l'Àrea del SAC l'aplicació pressupostària 2010-231-48122-01 *SN Creu Roja. Activitat atenció a les persones*. Donant resposta a aquest acord, la Unitat de Cultura procedeix a la seva tramitació administrativa, d'acord amb l'article 22.2 de la Llei General de Subvencions.

2. En data 27 de juny de 2023 (RE 2023-0000033995) l'Oficina Provincial Creu Roja Tarragona presenta una sol·licitud de subvenció per cobrir les despeses de cobertura de necessitats bàsiques a la província de Tarragona de l'exercici 2023. El pressupost d'aquest projecte és de 344.141,00 euros i l'Oficina sol·licita una subvenció per import de 172.071 euros. El calendari d'execució de l'actuació és del 30 de juny al 31 de desembre de 2023.

3. En relació amb la susceptibilitat de la concessió de la subvenció, la unitat gestora ha emès informe sobre el garantiment dels principis generals de l'article 8.3 de la Llei general de subvencions, sobre la competència de la Diputació en què es pot basar la concessió de la subvenció i sobre les possibilitats que el beneficiari es pugui acollir a una convocatòria de concurrència i la motivació que justifica la no concurrència, si és el cas.

4. Pel que fa a l'objecte de la subvenció, l'Oficina Provincial Creu Roja Tarragona és una entitat sense ànim de lucre que sol·licita el suport de la Diputació per a la cobertura de les necessitats bàsiques, especialment l'ajuda alimentària per a les famílies més vulnerables, a la província de Tarragona. Així mateix, sol·licita suport en la innovació de nous models d'accés i distribució d'aliments i recursos de primera necessitat, com les targetes precarregades, que es destinen a l'adquisició de producte fresc i de temporada, a més d'altres productes com la higiene personal i de la llar. Aquest format de targetapre carregada permet l'adquisició directa dels productes en establiments de proximitat, complementant així les dues modalitats d'ajut.

Segons les dades aportades pel sol·licitant, l'estimació del nombre de persones que es beneficiaran de l'actuació de l'Oficina Provincial Creu Roja Tarragona és de 2.240 persones de

21 localitats de la província i l'interès públic de la seva activitat rau en el fet que contribueix a pal·liar part de les necessitats bàsiques de les persones més desfavorides i vulnerables de la demarcació de Tarragona.

Les accions que realitza l'Oficina per a la gestió del projecte són:

- Citació de les famílies i realització de l'acollida.
- Valoracions socials.
- Lliurament de les targetes precarregades.
- Vinculació amb programes Ocupació.
- Informació accés a drets: IMV, bo social...
- Introducció dades a l'aplicació informàtica pròpia de Creu Roja.
- Gestió de rebuts d'entrega.
- Gestió espais d'atenció i voluntariat.
- Recollida detecció de necessitats de les assemblees locals i compilació de comandes provincials.
- Recepció i distribució targetes a les assemblees locals, control i seguiment numeracions.
- Gestió incidències targetes.
- Seguiment i execució de pressupost amb les comandes mensuals.
- Seguiment execució i registre projecte.
- Resposta i suport a les necessitats canalitzades pels equips de suport al territori.
- Coordinació amb les tècniques de suport al territori.
- Coordinació interna amb Coordinació i Secretaria provincial.
- Coordinació amb serveis socials i consells comarcals.

5. Pel que fa al **moment** en què se sol·licita la subvenció i a la seva **excepcionalitat**, l'Oficina Provincial Creu Roja Tarragona té la seva raó de ser en la voluntat de combatre una situació d'emergència social i està enfocada a ajudar a resoldre les necessitats primàries més elementals, la manca de recursos alimentaris o d'higiene, que és una situació que, no per ser repetitiva, deixa de ser una situació d'urgència social.

A la documentació aportada pel sol·licitant a l'expedient electrònic sobre la sol·licitud d'una subvenció directa, es recullen aquestes afirmacions pel que fa al moment i a l'excepcionalitat:

"L'actual situació de crisi socioeconòmica que està provocant l'alta inflació, derivada de la post pandèmia i el conflicte bèl·lic amb Ucraïna, i que comporta efectes negatius en totes les àrees de la nostra societat, està tenint una especial afectació sobre els col·lectius més desfavorits de la població, que estan patint moltes dificultats per accedir a recursos de primera necessitat, la qual cosa accentua el seu risc d'exclusió social.

Per tal de pal·liar aquesta situació necessitem mobilitzar recursos humans i materials per donar respostes ràpides i adequades a les diferents situacions de necessitat, i poder atendre la vulnerabilitat de la població, efectuant un acompanyament i apoderament de les persones perquè puguin recuperar la seva autonomia.

Els últims anys, marcats per un context de dificultat social en múltiples sentits, moltes persones s'han adreçat per primer cop a institucions com Creu Roja però també als serveis públics de l'

àmbit social, a demanar ajuda per tal de cobrir les seves necessitats més elementals. Això denota l'impacte negatiu que l'actual situació de recessió socioeconòmica està tenint en les famílies, que sense estar prèviament en una situació de vulnerabilitat, han vist minvats dràsticament els seus recursos i han hagut de recórrer al suport i acompanyament socials.”

6. Respecte de l'import que se sol·licita, es troba dins dels termes de la quantitat que es va determinar per acord del Ple de la Diputació de Tarragona de data 31 de març de 2023, pel qual es va aprovar la modificació del pressupost de la corporació i es va assignar a l'Àrea del SAC l'aplicació pressupostària 2023-2010-231-48122-01 amb un import de 220.000 euros, per aquest beneficiari i concepte.

D'acord amb la base 47 de les Bases d'execució del pressupost de la Diputació de Tarragona, amb caràcter general, el barem que s'estableix per a subvencions nominatives adreçades a finançar activitats correspon com a màxim al 50 % del pressupost elegible.

Per tant, d'acord amb el punt anterior i amb el pressupost presentat pel sol·licitant, l'import màxim corresponent al 50 % del pressupost elegible és de 172.070,50 euros.

7. Respecte a l'alineació amb el **marc competencial** de la Diputació de Tarragona que determina l'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la subvenció s'alineja amb les competències recollides a la lletra d) del punt 1 d'aquest article, atès que la col·laboració en l'activitat pot contribuir al desenvolupament social del territori. En aquest mateix sentit, d'acord amb l'article 25 e) d'aquesta llei i d'acord amb les modificacions que introdueix la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local en aquest mateix article i en l'article 36, l'atenció immediata a persones en situació de risc d'exclusió social és una *competència pròpia municipal*, la qual cosa legitima la cooperació de la Diputació en aquesta acció ja que es tracta d'un projecte que estableix xarxa amb els serveis socials dels ajuntaments i amb els consells comarcals.

8. Respecte dels motius objectius i les circumstàncies particulars que concorren en el cas per no concedir-se a través de cap de les línies de subvencions en **concurrència** que aprova anualment la Diputació, la unitat gestora informa que, d'acord amb l'article 121 d) recollit al Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (Títol 3, Cap. 1), “les ajudes o auxilis per atendre necessitats peremptòries que satisfacin finalitats de caràcter social” és un dels supòsits exclusos pel que fa a l'obligatorietat de l'administració de dur a terme l'activitat de foment i promoció d'activitats socials i econòmiques a través de convocatòries de subvencions en procediment ordinari. En aquest sentit, l'actuació objecte de subvenció està clarament alineada amb aquest supòsit, ja que va destinada a cobrir necessitats bàsiques, immediates i essencials per a la vida de les persones.

9. La finalitat per la qual se sol·licita la subvenció es pot alinear amb la LE 2 (Orientació a la sostenibilitat i la recerca del bé comú, creant valor social i cultural) del repte 1 (Lideratge de l'ecosistema en la recerca del bé comú) del Pla de Mandat 2019-2023, recollits al punt 7.1 del Pla Estratègic de Subvencions 2023, ja que l'activitat dona resposta als objectius d'aquesta línia estratègica. A més, atès que és un projecte que estableix xarxa amb els serveis socials dels ajuntaments i amb els consells comarcals, es pot vincular al repte 1 i que es descriu com “Creació d'aliances estratègiques per impulsar l'economia de la regió i la seva influència en el país”.

Totes les actuacions subvencionades per la Diputació en l'àmbit social estan alineades amb els ODS 3, 8, 10, 16 i 17, en el sentit que aquestes subvencions promouen la salut en l'entorn comunitari, contribueixen a generar una ocupació digna i faciliten un creixement econòmic sostenible i fomenten la cohesió social i la inclusió de persones i col·lectius vulnerables, alhora que promouen unes institucions transparents i eficaces i l'aliança per l'assoliment dels objectius.

10. L'impacte econòmic directe de l'activitat és de 344.141,00 euros sense comptabilitzar la despesa indirecta que pot generar.

11. L'objecte d'aquesta subvenció no està comprès en els contractes regulats per la Llei de contractes del sector públic.

12. El sol·licitant ha presentat la documentació requerida per la Diputació, la qual servirà de base per concretar les condicions de concessió, execució i justificació de la subvenció. La unitat gestora ha revisat la documentació presentada.

13. L'Oficina Provincial Creu Roja Tarragona compleix tots els requisits establerts a la normativa reguladora per obtenir la condició de beneficiari d'acord amb la informació de la qual es disposa; així mateix, els seus representants han declarat de forma expressa que l'entitat està al corrent de les seves obligacions tributàries i davant la Seguretat Social, mitjançant la presentació de la declaració responsable corresponent.

14. L'IVA deduïble no és subvencionable de conformitat amb l'article 31.8 de la Llei General de Subvencions. Per tant, no seran subvencionables els imports satisfets en concepte d'IVA, quan aquests tinguin el caràcter de despeses deduïbles, compensables o repercutibles per part dels sol·licitants de la subvenció i el beneficiari manifesta que té un IVA no deduïble.

15. La Secretaria General ha emès l'Informe núm. 384/23, de data 9 de novembre de 2023, en exercici de les facultats d'assessorament legal que li corresponen. En aquest informe no s'han fet constar observacions.

16. La Tresoreria de la Diputació de Tarragona en data 8 de setembre de 2023 s'ha comprovat que el sol·licitant no és deutor de la Diputació de Tarragona.

Fonaments de dret

1. Art. 28 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, que regula el procediment de concessió directa de subvencions i que disposa que la resolució de concessió establirà les condicions i els compromisos aplicables, d'acord amb el que la mateixa Llei preveu.

2. Art. 65 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol pel qual s'aprova el reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions que regula el procediment de concessió de les subvencions previstes nominativament en els pressupostos.

3. Bases Generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms.

4. Bases d'execució del pressupost de la Diputació de Tarragona per l'exercici vigent.

5. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
6. Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
7. Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, en tot allò que no sigui contrari a la Llei general de subvencions.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Concedir la subvenció nominativa prevista al pressupost de la Diputació de Tarragona de 2023:

Beneficiari: Creu Roja

Municipi: Tarragona

Concepte: Activitats d'atenció a les persones (despeses de cobertura de necessitats bàsiques a la província de Tarragona)

Número d'expedient: 8004330008-2023-0009894

Pressupost Elegible: 344.141,00 euros

% concedit: 50,00%

Import concedit: 172.070,50 euros

Aplicació pressupostària: 2023-2010-231-48122-01

Total: 172.070,50 euros

Segon. Aprovar l'autorització i el compromís de la despesa corresponent a la concessió de la subvenció per import total de 172.070,50 euros, a càrrec de l'aplicació pressupostària 2023-2010-231-48122-01 del pressupost vigent.

Tercer. La subvenció s'entén acceptada si el beneficiari no manifesta el contrari en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la recepció de la notificació.

Quart. Terminis d'execució i justificació:

- El termini d'execució és, com a màxim, fins 31 de desembre de 2023 sense possibilitat de pròrroga.
- El termini per presentar la documentació justificativa és, com a màxim, fins a 31 de març de 2024.

D'acord amb les Bases generals de Subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms, el beneficiari pot sol·licitar una ampliació del termini per presentar la documentació justificativa, en els termes previstos a l'article 70 del Reglament de la Llei 38 /2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Cinquè. Una vegada executades les actuacions de l'activitat o projecte subvencionat, el beneficiari ha de presentar l'expedient de justificació amb la tramesa de la següent documentació:

- Memòria de l'activitat realitzada, especificant el grau d'assoliment dels seus objectius, els resultats obtinguts i altres incidències pròpies de cada activitat.
- Certificat de l'interventor/tresorer de l'entitat detallant el balanç de despeses i ingressos.
- Relació classificada de les despeses, amb identificació del creditor i del document, l'import, la data d'emissió, el concepte i la data de pagament.
- Si escau, certificat de l'interventor de l'entitat detallant les despeses de personal, signat i segellat amb el vistiplau del president d'acord amb el model normalitzat de Diputació de Tarragona. Aquest certificat ha d'anar acompanyat del document acreditatiu del percentatge d'adscripció individualitzada de cada treballador/a a l'activitat o projecte subvencionat.
- Memòria individualitzada acreditativa de les tasques desenvolupades pel personal adscrit a l'activitat o projecte i activitats finals ofertes o organitzades.
- Declaració responsable relativa a les subvencions i ajudes obtingudes o sol·licitades a altres institucions (públiques o privades) per a la realització de l'actuació. (Annex 2 dels formularis de justificació).
- Declaració responsable, si escau, que la contractació corresponent s'ha fet de conformitat amb la normativa vigent de contractes del sector públic o específica, segons el cas, en compliment de la Base 23.2 de les generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms, en referència a l'article 31.3 de la Llei general de subvencions.
- Justificació documental de la difusió feta i de l'adequada publicitat de la participació de la Diputació en el finançament de les activitats subvencionades, mitjançant: cartells, tríptics, opuscles i altra propaganda informativa on consti el suport de la Diputació de Tarragona.

Sisè. La Diputació pot exercir el control financer sobre les subvencions concedides i els seus beneficiaris, en els termes dels articles 14 i 44.4 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i també, d'acord amb la base 24, de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona.

Setè. El beneficiari està obligat a subministrar a la Diputació de Tarragona la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció o administració a l'efecte que la Diputació les faci públiques en compliment de les obligacions sobre transparència i accés a la informació pública. L'incompliment pel beneficiari d'aquesta obligació es sanciona d'acord amb la legislació sobre transparència.

El beneficiari està obligat al compliment de les obligacions pròpies en matèria de transparència que li siguin aplicables.

Vuitè. L'import de la subvenció concedida té caràcter d'import màxim. Quan la Diputació rebí la documentació tramesa pel beneficiari, si és de conformitat, gestionarà el pagament de la subvenció concedida. L'import inicialment atorgat podrà variar si es produeixen alguns dels supòsits indicats a la base 25 de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms, publicades al BOPT del 27/02/2019.

- En el cas que l'import de la subvenció, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ingressos o recursos, superi el cost de l'activitat subvencionada, l'import del superàvit s'ha de deduir de la subvenció atorgada.
- Quan la despesa real que es faci constar a la documentació justificativa sigui inferior al pressupost presentat en el moment de sol·licitar la subvenció, i que va servir de base per a valorar la seva concessió, l'import de la subvenció concedida s'ha de reduir proporcionalment, respectant en tot cas, el percentatge de concessió.
- Sempre que es doni algun dels criteris/incompliments regulats a la Base 25.4

Novè. El beneficiari pot sol·licitar pagaments parcials d'aquesta subvenció, prèvia presentació de l'expedient de justificació, acompanyat de les factures pagades referents a la despesa realitzada fins a la data de la presentació.

Desè. Aquesta subvenció és compatible amb altres ajuts destinats a la mateixa actuació. En qualsevol cas, juntament amb les altres subvencions, les quantitats atorgades no poden excedir el cost total de l'actuació.

Onzè. Ordenar la remissió de la informació de concessió de la subvenció a la Base de Datos Nacional de Subvenciones als efectes de la seva publicació en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones.

Dotzè. Ordenar la remissió de la informació al Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya.

Tretzè. Notificar-ho al beneficiari i comunicar-ho a Intervenció.

Règim de recursos:

- Recurs contenciós administratiu, en el termini màxim de 2 mesos des de la notificació, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona.
- De manera alternativa i potestativa, recurs de reposició, en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació, davant de la Presidència de la Diputació.