

Expedient: 8004330008-2023-0009454
Referència: PCR/RCC/bve
Òrgan competent: President/a

DECRET

Aprovar la concessió d'una subvenció nominativa a la Fundació Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona per al "Programa atenció a les persones", any 2023, i aprovar el lliurament del 50 % d'una bestreta prèvia a la justificació i reconèixer l'obligació corresponent.

Fets

1. Per acord del Ple de la Diputació de Tarragona, de data 31 de març de 2023, es va aprovar la modificació de crèdit núm. 2 del pressupost de la corporació i es va assignar a l'Àrea del SAC l'aplicació pressupostària 2023-2010-231-48980-01 *SN Banc d'aliments. Programa atenció a les persones*. Donant resposta a aquest acord, la Unitat de Cultura procedeix a la seva tramitació administrativa, d'acord amb l'article 22.2 de la Llei General de Subvencions.

2. En data 18 de maig de 2023 (RE 2023-0000026653) la Fundació Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona presenta una sol·licitud de subvenció per cobrir les despeses del manteniment de la compra d'aliments per dur a terme el programa d'assistència a les persones. El pressupost d'aquest projecte és de 656.600,00 euros i la Fundació sol·licita una subvenció per import de 220.000,00 euros. El calendari d'execució de l'actuació és de l'1 de gener al 31 de desembre de 2023.

3. En relació amb la susceptibilitat de la concessió de la subvenció, tot seguit la unitat gestora emet informe sobre el garantiment dels principis generals de l'article 8.3 de la Llei general de subvencions, sobre la competència de la Diputació en què es pot basar la concessió de la subvenció i sobre les possibilitats que el beneficiari es pugui acollir a una convocatòria de concurrència i la motivació que justifica la no concurrència, si és el cas.

4. Pel que fa a l'objecte de la subvenció, la Fundació és una entitat sense ànim de lucre que sol·licita el suport de la Diputació per a la compra puntual d'aliments que no han sigut obtinguts de donacions en espècie de les empreses

d'alimentació i en recaptés d'aliments i, alhora, per al manteniment de les despeses generals de l'actuació per a la qual se sol·licita la subvenció. En aquest sentit, el pressupost de l'actuació inclou 510.000 euros per a la compra d'aliments i 146.600 euros per a despeses de recursos humans (salari personal contractat i costos seguretat social), lloguers, comunicacions, manteniment d'edificis i instal·lacions, adquisició de material fungible no inventariable, transport, publicitat i propaganda, assegurances, viatges i allotjament i treballs d'empreses externes.

Segons les dades aportades pel sol·licitant, l'estimació del nombre de persones que es beneficiaran de l'actuació del Banc dels Aliments és de 39.000 i l'interès públic de la seva activitat rau en el fet que contribueix a pal·liar part de les necessitats bàsiques de les persones desfavorides de la demarcació de Tarragona.

5. Pel que fa a l'**excepcionalitat** de la subvenció, el Programa d'atenció a les persones de la Fundació Banc dels Aliments té la seva raó de ser en la voluntat de combatre una situació d'emergència i està enfocada a ajudar a resoldre la necessitat primària més elemental, la manca de recursos alimentaris, que és una situació que, no per ser repetitiva, deixa de ser una situació d'urgència social, tenint en compte, també, l'increment continuat de les persones que reben aquest suport.

A la documentació aportada pel sol·licitant, es recullen aquestes afirmacions pel que fa a l'excepcionalitat:

"L'any 2023, recent sortits dels últims cops de cua de la crisi del COVID-19 amb greus seqüeles en les economies de les famílies, la inflació i la crisi sorgida després del començament del conflicte a Ucraïna, ha impactat fins i tot més en l'economia de molts ciutadans i ciutadanes del nostre territori, incrementant-se la precarietat de les famílies.

Així, la pujada dels preus de l'habitatge i l'encariment dels aliments han provocat un augment d'usuaris que precisen del Banc dels Aliments dels Comarques de Tarragona per a poder suportar amb dignitat aquesta precarietat alimentària, amb la paradoxa que moltes de les noves persones que necessiten ajuda alimentària en els següents mesos són persones amb treball i famílies de rendes baixes i mitjanes, que ja no arriben a final de mes. Aquests nous usuaris són aquells que després de pagar les seves factures (lloguer, energia elèctrica, etc.) no tenen el suficient per a comprar aliments.

Aquesta crisi ha afectat també el propi Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona, i així, davant la pèrdua de poder adquisitiu de la població, hem vist reduïdes les donacions particulars al mateix temps que la reorganització de les empreses d'alimentació i dels distribuïdors d'aliments, habituals en la donació de productes alimentaris, ha fet que les quantitats d'aquestes donacions hagi disminuït dràsticament i que ens vegem cada vegada mes abocats a la compra per a intentar aproximar-nos a les racions mínimes recomanades per a donar el suport necessari a les famílies en situació de precarietat.”

6. Respecte de l'**import que se sol·licita**, és el que es va determinar per acord del Ple de la Diputació de Tarragona de data 31 de març de 2023, pel qual es va aprovar la modificació del pressupost de la corporació i es va assignar a l'Àrea del SAC l'aplicació pressupostària 2023-2010-231-48980-01.

Correspon a un 33,51 % de la despesa pressupostada del projecte. Aquest percentatge es correspon amb els barems que, amb caràcter general, marca la base 47 de les Bases d'execució del pressupost de la Diputació de Tarragona.

7. Respecte a l'alineació amb el **marc competencial** de la Diputació de Tarragona que determina l'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la subvenció s'alineja amb les competències recollides a la lletra d) del punt 1 d'aquest article, atès que la col·laboració en l'activitat pot contribuir al desenvolupament social del territori.

8. Respecte dels motius objectius i les circumstàncies particulars que concorren en el cas per no concedir-se a través de cap de les línies de subvencions en **concurrència** que aprova anualment la Diputació, la unitat gestora informa que, d'acord amb l'article 121 d) recollit al Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (Títol 3, Cap. 1), “les ajudes o auxilis per atendre necessitats peremptòries que satisfacin finalitats de caràcter social” és un dels supòsits exclosos pel que fa a l'obligatorietat de l'administració de dur a terme l'activitat de foment i promoció d'activitats socials i econòmiques a través de convocatòries de subvencions en procediment ordinari. En aquest sentit, l'actuació objecte de subvenció està clarament alineada amb aquest supòsit, ja que va destinada a cobrir necessitats bàsiques, immediates i essencials per a la vida de les persones.

9. La **finalitat** per la qual se sol·licita la subvenció es pot alinear amb la LE 2 (Orientació a la sostenibilitat i la recerca del bé comú, creant valor social i

cultural) del repte 1 (Lideratge de l'ecosistema en la recerca del bé comú) del Pla de Mandat 2019-2023, recollits al punt 7.1 del Pla Estratègic de Subvencions 2023, ja que l'activitat dona resposta als objectius d'aquesta línia estratègica.

Totes les actuacions subvencionades per la Diputació en l'àmbit social estan alineades amb els ODS 3, 8, 10, 16 i 17, en el sentit que aquestes subvencions promouen la salut en l'entorn comunitari, contribueixen a generar una ocupació digna i faciliten un creixement econòmic sostenible i fomenten la cohesió social i la inclusió de persones i col·lectius vulnerables, alhora que promouen unes institucions transparents i eficaces i l'aliança per l'assoliment dels objectius.

10. L'impacte econòmic directe de l'activitat és de 656.600,00 euros sense comptabilitzar la despesa indirecta que pot generar.

11. L'objecte d'aquesta subvenció no està comprès en els contractes regulats per la Llei de contractes del sector públic.

12. En la modificació de crèdit número 2 del pressupost de la Diputació de Tarragona per a l'exercici 2023 s'ha consignat l'aplicació pressupostària 2010-231-48980, amb un import de 220.000 euros per a aquest beneficiari i objecte.

13. El beneficiari certifica que no disposa de tresoreria suficient per realitzar les despeses que comporten les activitats objecte d'aquesta subvenció, per la qual cosa demana una bestreta de la subvenció que els correspon. Es proposa una bestreta del 50 % del total de la subvenció que els correspon.

14. La Fundació Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona ha presentat la documentació requerida per la Diputació, la qual servirà de base per concretar les condicions de concessió, execució i justificació de la subvenció. La unitat gestora ha revisat la documentació presentada i ha emès informe favorable sobre la subvencionalitat de l'actuació.

15. El beneficiari compleix tots els requisits establerts a la normativa reguladora per obtenir la condició de beneficiari d'acord amb la informació de la qual es disposa; així mateix, els seus representants han declarat de forma expressa que l'entitat està al corrent de les seves obligacions tributàries i davant la Seguretat Social, mitjançant la presentació de la declaració responsable corresponent.

16. L'IVA deduïble no és subvencionable de conformitat amb l'article 31.8 de la Llei General de Subvencions. Per tant, no seran subvencionables els imports

satisfets en concepte d'IVA, quan aquests tinguin el caràcter de despeses deduïbles, compensables o repercutibles per part dels sol·licitants de la subvenció i la Fundació Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona manifesta que té un IVA no deduïble.

17. La Secretaria General ha emès l'Informe favorable núm. 368/23.-Sec de data 10 d'octubre de 2023, en exercici de les facultats d'assessorament legal que li corresponen.

18. La Tresoreria de la Diputació de Tarragona en data 25 de juliol de 2023 ha comprovat que el sol·licitant no és deutor de la Diputació de Tarragona.

19. S'ha comprovat que a l'aplicació pressupostària 2023-2010-231-48980-01 hi ha consignació pressupostària adequada i suficient per atendre el lliurament de la bestreta sol·licitada.

20. La competència per aprovar la concessió de subvencions nominatives correspon a la presidenta de la Diputació de Tarragona, que l'ha delegada en la Junta de Govern (Decret 2023-0005139, de 13 de setembre de 2023) i, d'altra banda, la competència per a aprovar el reconeixement de l'obligació de les subvencions concedides correspon a la presidenta de la Diputació, que l'ha delegada als diputats de cada àrea (Decret 2023-0005141, de 13 de setembre de 2023). Atès que es tracta d'una actuació d'atenció a les persones necessària i urgent per cobrir les necessitats bàsiques dels destinataris, ja que es troben en situació de molta precarietat, i per a poder accelerar i simplificar la tramitació administrativa del procediment en curs, es fa necessària l'avocació a la Presidència d'aquestes competències i es fa en un sol acte mitjançant Decret de la Presidència.

Fonaments de dret

1. L'avocació de competències es regula a l'article 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de règim jurídic del sector públic, i a l'article 9 de la Llei 26 /2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2. Art. 28 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, que regula el procediment de concessió directa de subvencions i que disposa que la resolució de concessió establirà les condicions i els compromisos aplicables, d'acord amb el que la mateixa Llei preveu.

3. Art. 65 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol pel qual s'aprova el reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions que regula el procediment de concessió de les subvencions previstes nominativament en els pressupostos.

4. Bases Generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms.

5. Bases d'execució del pressupost de la Diputació de Tarragona per l'exercici vigent.

6. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

7. Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

8. Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, en tot allò que no sigui contrari a la Llei general de subvencions.

En conseqüència, RESOLC:

Primer. Avocar, per aquest acte, la competència per aprovar la concessió de subvencions nominatives, delegada per la Presidència mitjançant Decret núm. 2023-0005139, de 13 de setembre de 2023 i la competència per reconèixer l'obligació de pagament corresponent als lliuraments de subvencions, delegada per la Presidència mitjançant Decret núm. Decret 2023-0005141, de 13 de setembre de 2023.

Segon. Concedir a la Fundació Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona una subvenció nominativa per al programa atenció a les persones, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 2023-2010-231-48980-01, per un import total de 220.000,00 euros.

Beneficiari: Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona

Municipi: Reus

Concepte: Programa d'atenció a les persones

Número d'expedient: 8004330008-2023-0009454

Pressupost Elegible: 656.600,00 euros

% concedit: 33,51%

Import concedit: 220.000,00 euros

Tercer. Aprovar l'autorització i el compromís de la despesa corresponent a la concessió de la subvenció, per import total de 220.000,00 euros a càrrec de l'aplicació pressupostària 2023-2010-231-48980-01 del pressupost vigent.

Quart. Aprovar el lliurament del 50 % d'una bestreta prèvia a la justificació i reconèixer l'obligació corresponent, per un import de 110.000,00 euros, amb càrrec de l'aplicació pressupostària 2023-2010-231-48980-01 del pressupost vigent, de la manera que s'indica en els termes següents:

Beneficiari: Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona

Municipi: Reus

Concepte: Programa d'atenció a les persones

% de bestreta: 50 %

Import de bestreta a pagar: 110.000,00 euros

Aplicació pressupostària: 2023-2010-231-48980-01

No seran subvencionables els imports satisfets en concepte d'IVA, quan aquests tinguin el caràcter de despeses deduïbles, compensables o repercutibles per part del sol·licitant de la subvenció.

Cinquè. La subvenció s'entén acceptada si el beneficiari no manifesta el contrari en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la recepció de la notificació.

Sisè. Terminis d'execució i justificació:

- El termini d'execució és, com a màxim, fins 31 de desembre de 2023 sense possibilitat de pròrroga.
- El termini per presentar la documentació justificativa és, com a màxim, fins a 31 de març de 2024.

D'acord amb les Bases generals de Subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms, el beneficiari pot sol·licitar una ampliació del

termini per presentar la documentació justificativa, en els termes previstos a l'article 70 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Setè. Una vegada executades les actuacions de l'activitat o projecte subvencionat, el beneficiari ha de presentar l'expedient de justificació amb la tramesa de la següent documentació:

- Memòria de l'activitat realitzada, especificant el grau d'assoliment dels seus objectius, els resultats obtinguts i altres incidències pròpies de cada activitat.
- Certificat de l'interventor/tresorer de l'entitat detallant el balanç de despeses i ingressos.
- Relació classificada de les despeses, amb identificació del creditor i del document, l'import, la data d'emissió, el concepte i la data de pagament.
- Si escau, certificat de l'interventor de l'entitat detallant les despeses de personal, signat i segellat amb el vistiplau del president d'acord amb el model normalitzat de Diputació de Tarragona. Aquest certificat ha d'anar acompanyat del document acreditatiu del percentatge d'adscripció individualitzada de cada treballador/a a l'activitat o projecte subvencionat.
- Memòria individualitzada acreditativa de les tasques desenvolupades pel personal adscrit a l'activitat o projecte i activitats finals ofertes o organitzades.
- Declaració responsable relativa a les subvencions i ajudes obtingudes o sol·licitades a altres institucions (públiques o privades) per a la realització de l'actuació. (Annex 2 dels formularis de justificació).
- Declaració responsable, si escau, que la contractació corresponent s'ha fet de conformitat amb la normativa vigent de contractes del sector públic o específica, segons el cas, en compliment de la Base 23.2 de les generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms, en referència a l'article 31.3 de la Llei general de subvencions.
- Justificació documental de la difusió feta i de l'adequada publicitat de la participació de la Diputació en el finançament de les activitats subvencionades, mitjançant: cartells, tríptics, opuscles i altra propaganda informativa on consti el suport de la Diputació de Tarragona.

Vuitè. La Diputació pot exercir el control financer sobre les subvencions concedides i els seus beneficiaris, en els termes dels articles 14 i 44.4 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i també, d'acord amb la base 24, de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona.

Novè. El beneficiari està obligat a subministrar a la Diputació de Tarragona la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció o administració a l'efecte que la Diputació les faci públiques en compliment de les obligacions sobre transparència i accés a la informació pública. L'incompliment pel beneficiari d'aquesta obligació es sanciona d'acord amb la legislació sobre transparència.

El beneficiari està obligat al compliment de les obligacions pròpies en matèria de transparència que li siguin aplicables.

Desè. L'import de la subvenció concedida té caràcter d'import màxim. Quan la Diputació rebi la documentació tramesa pel beneficiari, si és de conformitat, gestiona el pagament de la subvenció concedida. L'import inicialment atorgat podrà variar si es produeixen alguns dels supòsits indicats a la base 25 de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms, publicades al BOPT del 27/02/2019.

- En el cas que l'import de la subvenció, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ingressos o recursos, superi el cost de l'activitat subvencionada, l'import del superàvit s'ha de deduir de la subvenció atorgada.
- Quan la despesa real que es faci constar a la documentació justificativa sigui inferior al pressupost presentat en el moment de sol·licitar la subvenció, i que va servir de base per a valorar la seva concessió, l'import de la subvenció concedida s'ha de reduir proporcionalment, respectant en tot cas, el percentatge de concessió.
- Sempre que es doni algun dels criteris/incompliments regulats a la Base 25.4

Onzè. El beneficiari pot sol·licitar pagaments parcials d'aquesta subvenció, prèvia presentació de l'expedient de justificació, acompanyat de les factures pagades referents a la despesa realitzada fins a la data de la presentació.

Dotzè. Aquesta subvenció és compatible amb altres ajuts destinats a la mateixa actuació. En qualsevol cas, juntament amb les altres subvencions, les quantitats atorgades no poden excedir el cost total de l'actuació.

Tretzè. Ordenar la remissió de la informació de concessió de la subvenció a la Base de Datos Nacional de Subvenciones als efectes de la seva publicació en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones.

Catorzè. Ordenar la remissió de la informació al Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya.

Quinzè. Notificar-ho al beneficiari i comunicar-ho a Intervenció.

Règim de recursos:

- Recurs contenciós administratiu, en el termini màxim de 2 mesos des de la notificació, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona.
- De manera alternativa i potestativa, recurs de reposició, en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació, davant del mateix òrgan que l'ha dictat.

La presidenta

Noemí Llauredó Sans