

Expedient: 8004333048-2023-0000146
Referència: MFM/csg
Òrgan competent: President/a

DECRET

Aprovar la concessió d'una subvenció a la Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la Província de Tarragona amb motiu de les accions de promoció derivades de la gestió de l'impost sobre estades turístiques de l'any 2023.

Fets

L'Impost sobre les Estades en Establiments Turístics (IEET) es va crear mitjançant la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'Impost sobre les Estades en Establiments Turístics i va entrar en vigor l'1 de novembre del 2012. Després de quatre anys d'aplicació, mitjançant la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, es va procedir a la seva revisió i modificació. Mitjançant el Decret 141/2017, de 19 de setembre, es va aprovar el Reglament de l'Impost sobre les Estades en Establiments Turístics i per Decret 75/2020, de 4 d'agost, de Turisme de Catalunya, es va aprovar el Reglament del Fons per al Foment del Turisme.

L'IEET és un tribut finalista destinat a finançar polítiques turístiques per a la millora de la competitivitat de Catalunya com a destinació turística i té per objectiu nodrir el Fons per al Foment del Turisme. Entre les finalitats de l'impost es troben la promoció turística; l'impuls del turisme sostenible, responsable i de qualitat; la protecció, preservació, recuperació i millora dels recursos turístics; el foment, la creació i la millora dels productes turístics i el desenvolupament d'infraestructures relacionades amb el turisme. A partir de l'any 2017 el 50% de la recaptació d'aquest tribut correspon als municipis que l'han de destinar al finançament d'actuacions concretes en el marc de les finalitats de l'impost.

L'any 2014 la Diputació de Tarragona i els ajuntaments de Cambrils, Salou i Vila-seca van posar en marxa un mecanisme de cooperació consistent en l'aplegament d'una part dels recursos econòmics obtinguts de la recaptació de l'Impost sobre les Estades en Establiments Turístics. Aquests recursos es van destinar al desplegament d'accions conjuntes de promoció mitjançant la implementació d'una acció de foment de la qual va ser beneficiària la Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de Tarragona (en endavant, FEHT), amb la voluntat d'incorporar de forma decidida el sector privat en les accions de promoció econòmica i social del territori, com un mecanisme de col·laboració pública-privada en la presa de decisions. Aquest mecanisme es va reforçar a partir de l'any 2015 amb el desplegament d'un pla d'accions més ambiciós i dotat de més recursos, en el qual es va integrar l'Agència Catalana de Turisme i que ha estat motiu de renovació fins a l'actualitat.

Els òrgans competents dels municipis de Salou, Cambrils, Vila-seca, de la Diputació de Tarragona i de l'Agència Catalana de Turisme són conscients del valor afegit que suposa l'establiment de mecanismes de gestió conjunta i coordinada de les respectives competències i la integració d'esforços davant objectius comuns, aspectes que milloren l'eficàcia i eficiència dels recursos públics emprats en aquestes, i és per això que han acordat la gestió conjunta i coordinada d'una part dels recursos obtinguts pel tram local de l'esmentat impost.

El Ple de l'Ajuntament de Cambrils, en data 27 d'abril de 2022, el Ple de l'Ajuntament de Salou, en data 27 d'abril de 2022, i el Ple de l'Ajuntament de Vila-seca, en data 1 d'abril de 2022, van aprovar la delegació en favor de la Diputació de Tarragona de l'exercici de les facultats municipals en relació a la destinació d'una part dels recursos obtinguts de l'IEET. El Ple de la Diputació de Tarragona de data 01 de juliol del 2022, amb el dictamen favorable del Consell Rector del PTDT de data 21 de juny de 2022, va acceptar per unanimitat l'esmentada delegació de funcions. Per tal d'establir l'abast i les condicions de l'exercici de la delegació (incloses les aportacions econòmiques per part dels ajuntaments delegants), la Diputació de Tarragona va formalitzar tres convenis reguladors de l'exercici d'aquesta delegació (amb una vigència biennal (2022-2023), un amb cadascun dels ajuntaments (Ajuntament de Cambrils, Ajuntament de Salou, Ajuntament de Vila-seca) tots ells formalitzats el 4 d'agost de 2022.

En el marc de les facultats objecte de delegació en favor de la Diputació de Tarragona, en data 15 de desembre del 2022 es va formalitzar el conveni de cooperació (també amb una vigència biennal (2022-2023)) entre l'OA Patronat

de Turisme de la Diputació de Tarragona (en endavant, PTDT), el Patronat Municipal de Turisme de Salou, el Patronat Municipal de Turisme de Vila-seca, el Patronat Municipal de Turisme de Cambrils i l'Agència Catalana de Turisme que, de conformitat amb la seva clàusula primera, té per objecte «regular la participació de les parts en el desplegament del Pla d'Accions biennal (2022-2023) de promoció de l'ocupació de la destinació turística que desplega la FEHT i que es finança mitjançant una subvenció nominativa atorgada pel PTDT; el procediment per l'aprovació d'un Pla d'Accions i el seu seguiment». Al mateix temps, l'esmentat conveni preveu i regula l'existència d'una Comissió de Seguiment formada per representants dels ens públics que participen en el conveni i entre les funcions que li corresponen destaca la de dictaminar sobre la proposta del Pla d'Accions 2022-2023 a presentar per la FEHT.

Així doncs, entre el compromisos assumits pel PTDT en el si d'aquest conveni hi ha la concessió de l'esmentada subvenció nominativa a favor de la FEHT per al finançament del Pla d'Accions 2022-2023, així com realitzar les actes de seguiment, comprovació, validació de l'efectivitat del compliment del Pla d'Accions, fiscalització de la justificació així com de la resta d'actes vinculats amb la gestió de la subvenció. El conveni especifica que els aspectes relacionats amb la gestió, justificació i pagament de la subvenció es concretaran en la concessió en el marc de la normativa sobre subvencions.

En el Pla Estratègic de Subvencions 2023 de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms, dins el Repte 4 Enfocament a serveis, de la línia estratègica 7 Disseny de nous serveis concrets pel ciutadans i pels ens locals, està inclosa la subvenció nominativa a la FEHT per a l'any 2023.

La FEHT representa el conjunt de la indústria turística del territori, en especial, la totalitat del sector d'aquesta activitat econòmica que té la condició legal de substitut del contribuent, pel que fa a les obligacions formals i materials contingudes a l'IEET, com són els hotels, càmpings, apartaments turístics i agències de viatge receptives. Aquesta entitat ha vingut manifestant la seva voluntat d'assumir el lideratge del desplegament d'aquestes accions de promoció.

En compliment dels compromisos assumits en l'esmentat conveni, en data 21 de desembre del 2022 el PTDT per decret de presidència 2022-0000449 va aprovar la concessió de la subvenció nominativa a favor de la FEHT relativa al finançament del Pla d'Accions corresponent a l'any 2022. En data 19 de maig del 2023 es va emetre informe de revisió del compte justificatiu de la subvenció per part de l'auditora de comptes contractada a tals efectes pel PTDT segons l'

establert la clàusula tercera lletra b) del conveni. La conclusió de l'informe és que «no s'ha observat fets o circumstàncies que poguessin suposar incompliments de la normativa aplicable o de les condicions imposades a la FEHT, llevat dels ajustos anomenats al paràgraf 5 d'aquest informe “desenvolupament de la justificació” i subjecte a les limitacions a l'abast a què s'ha fet referència al paràgraf 3 “limitacions a l'abast”».

En el pressupost del PTDT del 2023 hi consta l'aplicació pressupostaria 7010 /432/48910 subprojecte 04 amb l'import 900.000,00 € per a aquest beneficiari i aquest objecte.

En data de 25 d'abril del 2023 la Comissió de Seguiment del conveni va aprovar el Pla conjunt de promoció inicial per a l'any 2023 tenint en compte les necessitats dels mercats i l'organització tècnica per a la seva execució.

En data de 19 de maig del 2023 i amb número de registre 2023-0000026968 la FEHT ha presentat una sol·licitud de subvenció per al Pla d'Accions 2023, amb un Pla de Promoció adjunt on es despleguen el conjunt d'accions que té previst realitzar aquest 2023. El seu contingut ha estat dissenyat amb la participació dels representants dels Ajuntaments Cambrils, Salou i Vila-Seca, amb la del PTDT i amb la dels agents privats representants dels sector hotelier, dels càmpings i dels apartaments turístics. El pressupost total de despesa presentat ascendeix a 900.000,00 € (IVA inclòs).

El Pla de Promoció 2023 que proposa la FEHT es configura com un conjunt d'actuacions en els mercats estratègics que van adreçades al foment d'un dels principals productes del territori, com és l'oferta d'allotjaments especialitzats en turisme familiar i d'oci, per la qual cosa es considera que l'assignació de recursos al foment d'aquest producte turístic compleix amb les finalitats últimes a les quals van destinats els recursos obtinguts amb el Fons per al Foment del Turisme, com és la promoció del territori a través del sector turístic.

Mitjançant la subvenció a la FEHT, doncs, es compleixen tots els paràmetres necessaris per tal de donar compliment a la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni; s'aconsegueix definir un model de participació públic-privat en què intervenen tots els agents implicats; s'uneixen recursos econòmics i humans en pro d'una major eficiència i es planifica una estratègia de promoció en pro d'una major eficàcia.

La Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la Província de Tarragona ha declarat de manera expressa i responsable que no és deutora per cap concepte de la Diputació i que està al corrent del compliment de les seves obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària (AEAT) i amb la Tresoreria General de la Seguretat Social (TGSS), i que compleix amb els requisits generals que estableix la Llei General de Subvencions i les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona, per a ser beneficiari d'una subvenció pública. Així mateix ha declarat que el règim general respecte a l'IVA no és deduïble.

Fonaments de dret

Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Llei 40/2015, d'1 d'octubre de règim jurídic del sector públic.

Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques

Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms.

Bases d'execució del pressupost de la Diputació de Tarragona.

Normativa aplicable de la Llei general pressupostària, Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, en matèria de procediment, i el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals en tot allò que no sigui contrari a la Llei general de subvencions.

Circular de Secretaria General i Intervenció en relació amb els convenis de col·laboració i la instrumentació jurídica de les subvencions de concessió directa previstes nominativament en el pressupost, publicada el 06/04/17.

En conseqüència, RESOLC:

Primer.- Concedir a la Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la Província de Tarragona una subvenció per a les accions de promoció derivades de la gestió de l'impost sobre estades en establiments turístics any 2023, en els termes següents:

Beneficiari: Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la Província de Tarragona

Municipi: Vila-seca

Concepte: promoció i comercialització de productes turístics

Pressupost elegible: 900.000,00 €

% concedit: 100 %

Import concedit: 900.000,00 €

Aplicació pressupostària: 7010/432/48910 subprojecte 04

L'import concedit d'aquesta subvenció té el caràcter d'import màxim.

El termini d'execució de l'actuació subvencionada finalitza el 31 de desembre de 2023.

El termini per a presentar la documentació justificativa de l'actuació subvencionada finalitza el 30 de juny del 2024.

El beneficiari pot sol·licitar una ampliació tant del termini d'execució com del termini per a presentar la documentació justificativa, en els termes previstos a l'article 70 del Reglament de la LGS.

La Diputació, a més, pot exercir el control financer sobre les subvencions concedides i els seus beneficiaris, en els termes de l'article 44 i següents de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i també, d'acord amb la base 24, de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona.

Aquesta subvenció és compatible amb altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos obtinguts per la mateixa finalitat.

No obstant això, aquest ajut és incompatible amb l'obtenció de qualsevol altre ajut destinat a la mateixa actuació atorgat per la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms.

Segon.- La subvenció s'entén acceptada si el beneficiari no manifesta el contrari en el termini d'un mes a comptar a partir del dia següent a la recepció de la notificació.

Tercer.- L'import concedit s'abonarà al beneficiari aplicant el règim següent:

3.1 ASPECTES ECONÒMICS I JUSTIFICACIÓ DE LA SUBVENCIÓ

- Un pagament en concepte de bestreta de 600.000,00 euros, equivalent al 66,67% % de l'import màxim subvencionat, amb caràcter previ a la justificació, com a finançament necessari per a poder dur a terme les actuacions inherents a la subvenció atorgada. Aquest pagament es realitzarà en el moment de l'aprovació del decret de concessió.

El 80% de les accions de promoció es realitzen durant el primer semestre de l'any i la FEHT no disposa de tresoreria suficient per fer front als pagaments, per la qual cosa es preveu la necessitat d'efectuar una bestreta en el moment de la concessió de la subvenció.

- Un pagament a compte de les actuacions realitzades per un import màxim de 210.000,00 € prèvia justificació d'aquestes que es realitzarà mitjançant un compte justificatiu amb aportació d'Informe d'auditoria aplicant els procediments establerts a l'article 3 de l'Ordre EHA 1434/2007, de 17 de maig, que haurà de signar un auditor de comptes inscrit al ROAC i que serà designat per la Diputació en què s'hi faci constar:

- Que els imports reflectits en la justificació econòmica es troben acreditats en els estats i documents comptables oficials del beneficiari, i que per tant respon al principi d'imatge fidel i resta de principis comptables i d'auditoria generalment acceptats.
- Que en el compte justificatiu no s'hi ha inclòs cap despesa de personal ni d'estructura, ni altres pròpies de l'activitat de la FEHT alienes a l'objecte de la subvenció i que les que s'hi han inclòs responen total o parcialment a l'activitat promocional objecte de subvenció.

- Un darrer pagament, fins arribar a l'import màxim subvencionable de 900.000,00 euros o el realment justificat, que s'haurà de presentar abans de finalitzar el primer semestre del 2024 sempre que es justifiqui l'execució i el pagament de les accions programades, s'aporti el compte justificatiu auditat amb el mateix detall que la justificació parcial precedent i la documentació acreditativa de la realització de les accions amb el detall següent:

a) La memòria d'actuació de cada una de les accions subvencionades, especificant el grau d'assoliment dels objectius, els resultats obtinguts i altres incidències pròpies de cada activitat.

b) La Justificació documental de la difusió feta en cada una de les accions del finançament del Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona i dels Patronats municipals de Salou, Cambrils i Vila-seca consistent en l'aportació de documentació gràfica i/o audiovisual referent a les accions realitzades.

c) Memòria econòmica consistent en:

c.1) Resum de les actuacions, acció per acció, mitjançant certificat del tresorer de la Federació, amb el vist-i-plau del seu president, de conformitat amb els models que lliurarà el PTDT on ha de figurar:

- Pressupost previst de cada actuació
- Cost total efectivament executat per a cada acció
- Pagaments totals efectuats per a cada acció
- Ingressos de l'activitat
- Balanç econòmic de cada acció.

c.2) Certificat de la relació detallada del total de les despeses de l'activitat, amb les dades següents, adjuntant a més les factures i la documentació acreditativa del pagament:

- Acció a la que s'imputa la factura
- Número de factura
- Concepte
- Identificació del creditor
- Import
- Data d'emissió
- Data de pagament

c.3) Relació detallada del total d'ingressos (dels que ha generat l'activitat i el detall d'altres ingressos i subvencions que hagin finançat l'activitat subvencionada), amb les dades següents:

- Import
- Procedència
- Data d'ingrés
- Acció on s'imputa l'ingrés

c.4) Certificat del tresorer de la Federació detallant les despeses de personal, signat i segellat, amb el vistiplau del president, d'acord

amb el model que lliurarà el PTDT. Aquest certificat ha d'anar acompanyat del document acreditatiu del percentatge d'adscripció individualitzada de cada treballador/a a l'activitat subvencionada.

c.5) Memòria individualitzada acreditativa de les tasques desenvolupades pel personal adscrit a l'activitat o projecte i activitats finals ofertes o organitzades.

3.2 DESPESES SUBVENCIONABLES

Es consideren despeses subvencionables aquelles que de manera indubtable responguin a la naturalesa de l'activitat subvencionada i que es realitzin dins del termini establert per a l'execució d'aquesta.

Les despeses financeres, d'assessoria jurídica o financera, les despeses notariales i registrals seran subvencionables si estan directament relacionades amb l'activitat subvencionada i si són indispensables per l'adequada preparació o execució d'aquesta, però que per la seva naturalesa no estan previstes en les Directrius d'Actuació del Fons per al Foment del Turisme.

Les despeses del personal propi de l'entitat beneficiària seran subvencionables d'acord amb el percentatge d'adscripció individualitzada de cada treballador/-a a l'activitat subvencionada que quedi acreditat en la fase de justificació. En tot cas, les despeses de personal no podran superar el 5% del pressupost total de l'activitat subvencionada.

Els tributs només seran subvencionables quan el beneficiari de la subvenció els aboni efectivament i, en cap cas, es consideren despeses subvencionables els impostos indirectes quan siguin susceptibles de recuperació o compensació.

Pel que fa als costos indirectes i de conformitat amb la base 23.4 de les Bases Generals de Subvencions de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms (BOPT de 27/02/2019), s'admetrà la seva imputació a l'activitat subvencionada en la part proporcional que siguin necessària per la seva realització d'acord amb els principis i normes de comptabilitat generalment admesos. S'entén per costos indirectes els costos d'estructura de l'entitat beneficiària que si bé no són imputables exclusivament a l'activitat subvencionada són necessaris per al funcionament de l'entitat que ha d'impulsar l'activitat objecte de subvenció com són les d'energia elèctrica, telèfon, aigua, neteja, informàtica, lloguers i seguretat. Es considera necessari admetre la imputació proporcional dels esmentats costos indirectes a l'activitat

subvencionada en atenció al volum d'actuacions que l'entitat beneficiària cal que realitzi per executar l'activitat subvencionada. En tot cas, els costos indirectes imputats a l'activitat subvencionada no poden ser superiors al 5% del pressupost total d'aquesta.

Caldrà motivar la necessitat, idoneïtat i la vinculació de les despeses amb les accions de promoció contingudes al pla d'accions aprovat per la comissió de seguiment, en especial, quan aquelles consisteixin en estudis, serveis tècnics de consultoria, representació, comunicació o altres serveis professionals.

3.3. RÈGIM DE CONTRACTACIÓ

Quan l'import de la despesa subvencionable superi els 14.999,99 euros (IVA exclòs) el beneficiari, amb caràcter previ a contraure el compromís de despesa haurà de sol·licitar com a mínim tres ofertes (pressupostos) de diferents proveïdors, llevat que per les seves especials característiques no existeixi en el mercat un nombre suficient d'entitats que els realitzin o proveeixin, la qual cosa s'haurà de justificar a l'expedient. L'elecció entre les ofertes presentades, que s'ha d'aportar en la justificació, s'ha de realitzar d'acord amb criteris d'eficiència i economia, i quan l'elecció no recaigui en la proposta econòmica més avantatjosa s'ha de justificar en una memòria.

En el cas especial d'agents, intermediaris o professionals específics per alguns mercats o accions que per les condicions especials dels mercats, de la destinació o per altres condicions siguin necessaris, caldrà aportar un informe raonat individual que motivi la seva elecció i la seva idoneïtat professional, essent necessària la VALIDACIÓ de la Comissió de seguiment per a l'acceptació de la factura.

Quart.- El beneficiari està obligat a complir amb les obligacions establertes a l'art. 14 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i amb la Base 8 de les Bases Generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms.

El beneficiari està obligat a subministrar a la Diputació de Tarragona en el moment de la presentació de la justificació i en el moment del cobrament de la bestreta la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció o administració a l'efecte que la Diputació les faci públiques en compliment de les obligacions establertes en la legislació sobre transparència, així com tota aquella altra informació que li pugui ser requerida per a donar compliment a les obligacions sobre transparència i accés a la informació pública.

L'incompliment pel beneficiari d'aquesta obligació es sanciona d'acord amb la legislació sobre transparència.

Així mateix, el beneficiari està obligat al compliment de les obligacions pròpies en matèria de transparència que li siguin aplicables. L'incompliment d'aquestes obligacions se sanciona d'acord amb la legislació sobre transparència.

L'acreditació del compliment d'aquestes obligacions s'ha de fer en el moment de la justificació de la subvenció mitjançant la presentació de la corresponent declaració responsable.

Cinquè.- Quan el PTDT rebí la documentació tramesa pel beneficiari, si és de conformitat, gestiona el pagament de la subvenció concedida. En aplicació de les Bases Generals de Subvencions de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms, l'import inicialment atorgat pot variar si es produeixen algun dels supòsits previstos a la base 25.

- En el cas que l'import de la subvenció, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ingressos o recursos, superi el cost de l'activitat subvencionada, l'import del superàvit s'ha de deduir de la subvenció atorgada.
- Quan la despesa real que es faci constar a la documentació justificativa sigui inferior al pressupost presentat en el moment de sol·licitar la subvenció, i que va servir de base per valorar la seva concessió, l'import de la subvenció concedida s'ha de reduir proporcionalment.
- Sempre que es doni algun dels criteris/incompliments regulats a la Base 25.4 general de subvencions.

Sisè.- Aprovar l'autorització i el compromís de la despesa corresponent a la concessió de la subvenció nominativa, per import total de 900.000,00 € amb càrrec de l'aplicació pressupostària 7010/432/48910 subprojecte 04 del pressupost vigent.

Setè.- Reconèixer l'obligació per un import de 600.000,00 euros corresponent al primer pagament en concepte de bestreta a favor de la FEHT segons l'indicat en la part expositiva ja que hi ha crèdit suficient a l'aplicació pressupostària corresponent a l'any 2023 i a la necessitat de la FEHT per fer front als pagaments.

Vuitè- Donar-ne compte al Consell Rector del Patronat de Turisme en la propera sessió.

Novè- Ordenar la remissió de la informació de concessió de la subvenció a la Base de Datos Nacional de Subvenciones als efectes de la seva publicació en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones.

Desè.- Ordenar la remissió de la informació al Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya.

Onzè- Notificar-ho a Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la Província de Tarragona i comunicar-ho a la Intervenció.

Règim de recursos:

Recurs contenciós administratiu, en el termini màxim de dos mesos des de l'endemà de la notificació, davant del jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona.

De manera alternativa i potestativa, recurs de reposició, en el termini màxim d'un mes des de l'endemà de la notificació, davant la Presidenta de l'Organisme Autònom Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona.

La presidenta e.f.

Meritxell Roige Pedrola