



ÒRGAN PLE		
DATA 18/07/2019	CARÀCTER SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA	NÚM. ORDE 14
UNITAT 00401 - SECRETARÍA GENERAL Y DEL PLENO		
EXPEDIENT E-00401-2019-000109-00		PROPOSTA NÚM. 1
ASSUMPTE ALCALDIA. Proposa aprovar la dotació econòmica dels grups polítics municipals.		
RESULTAT APROVAT		CODI 00001-E-00014

"FETS

Primer. L'Ajuntament Ple, en sessió de 28 de juny de 2011 va establir els criteris per a determinar les assignacions econòmiques als grups polítics municipals i, de conformitat amb la normativa d'aplicació, va establir un component fix, idèntic per a tots els grups, i un altre variable mensual, en funció del nombre de membres de cadascun d'ells.

Segon. En sessió de 8 de juliol de 2015, el Ple va acordar establir com a component fix anual la quantitat de 4.000 € i com a component variable mensual, la quantitat de 382 € per representant electe.

Tercer. Diversos acords plenaris i resolucions de l'Alcaldia han anat concretant les obligacions dels grups municipals entorn d'esta qüestió.

El 31 de maig de 2013 l'Ajuntament Ple va acordar per unanimitat que els grups polítics municipals havien de presentar a la Intervenció General municipal, abans del dia 15 de març de l'exercici següent al qual corresponguen, els estats comptables anuals, al costat dels justificants acreditatius dels moviments d'ingressos i despeses efectuades, per les quantitats percebudes en concepte d'assignació econòmica i va aprovar els models dels llibres comptables que han de portar. Correspon, doncs, a la Intervenció General guardar còpia fefaent de la documentació facilitada pels grups, l'emissió d'un informe i la dació de compte al Ple dels esmentats estats comptables i de l'informe emés.

L'acord plenari de 30 d'octubre de 2015, que va modificar l'anteriorment citat de 2013, establint el procediment a seguir quan canvia la corporació. Literalment s'estableix el següent:



'... En aquells anys en què se celebren eleccions municipals, la presentació dels estats comptables i dels justificants acreditatius dels moviments d'ingressos i despeses que compreguen des de l'inici de l'exercici fins a la data de finalització del mandat, es farà a la Intervenció General municipal abans del 15 de setembre d'enguany.

Si dels documents presentats resultara que la quantia total de la dotació econòmica assignada, és superior a les despeses justificades en el període del mandat, deurà reintegrar la diferència.

En cas que algun dels nous grups polítics constituïts després de les eleccions siga continuïtat d'un altre dels anteriorment existents, la quantitat a reintegrar serà considerada com a lliurament a compte de les assignacions econòmiques que al nou grup li corresponguen...'.

El Ple en sessió de 30 de març de 2017 va aprovar una sèrie de mesures de control del funcionament dels grups municipals i va establir la publicació en la web de les fitxes agrupades per despeses, amb la documentació acreditativa corresponent, i per conceptes genèrics.

L'acord plenari de 28 de juny de 2018 que, a la vista de l'escrit remés pel Defensor del Poble el 12 d'este mateix mes contestant a la queixa tramitada amb el número 17004592, va acordar acceptar el suggeriment d'este organisme i posar a la disposició del Ple i de qui l'ha sol·licitat la comptabilitat específica sobre les dotacions econòmiques als grups.

La Resolució de l'Alcaldia número 37, de 8 de febrer, ordena que els grups, a requeriment de la Secretaria General i del Ple, remeten a la Intervenció General la comptabilitat específica dels exercicis 2012 a 2016, que, després de comprovar que es correspon amb la fiscalitzada en el seu moment i de la qual es va donar compte al Ple; posteriorment, la traslladarà al Servei de Transparència per a realitzar els tràmits de la seua competència.

Quart. De l'exposat s'ha donat compte a la Junta de Portaveus reunida el 12 de juliol de 2019. Mitjançant moció de l'Alcaldia de data 13 de juliol, es proposa al Ple mantindre per a la corporació 2019/2023 les mateixes quanties aprovades en 2015 actualitzades pels increments previstos en les lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, i concretar en el mateix acord plenari les obligacions que hi han d'assumir els grups polítics municipals respecte a portar una comptabilitat específica.

FONAMENTS DE DRET

Primer. L'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local que estableix:

“El Ple de la corporació, a càrrec dels Pressupostos anuals d'aquesta, podrà assignar als grups polítics una dotació econòmica que haurà de comptar amb un component fix, idèntic per a



tots els grups, i un altre variable, en funció del nombre de membres de cadascun d'ells, dins dels límits que, si escau, s'establisquen amb caràcter general en les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat i sense que puguen destinar-se al pagament de remuneracions de personal de qualsevol classe al servei de la corporació o l'adquisició de béns que puguen constituir actius fixos de caràcter patrimonial.”

Així mateix, el paràgraf cinqué regula l'obligació dels grups polítics municipals de portar una comptabilitat específica.

Segon. El Reglament orgànic del Ple de l'Ajuntament de València (ROP), en l'article 28, reproduïx la norma legal. L'article 31 concreta l'obligació dels grups polítics de portar una comptabilitat específica, que han de posar a la disposició del Ple de la corporació sempre que este el demane i almenys de forma anual, el primer trimestre de l'exercici següent a aquell en què es referisca, per mitjà d'un escrit del seu portaveu remés al registre del Ple. En compliment d'acord plenari de 31 de maig de 2013, d'este escrit es donarà trasllat a la Intervenció General.

Este precepte també estableix que els grups municipals disposaran d'un únic compte corrent del qual comunicaran a la Intervenció General municipal els NIF o CIF de les persones que figuren com a titulars i qualsevol modificació produïda en la titularitat d'este compte corrent.

Finalment, disposa que els grups no poden rebre aportacions econòmiques diferents de la percebuda de l'Ajuntament, que la fiscalització de les despeses es realitzarà mitjançant fitxes agrupades i que la publicació de les despeses en el Portal de Transparència es realitzarà de la mateixa manera, agrupades per conceptes genèrics.

Tercer. Sentència del Tribunal de Comptes 18/2011, de 19 de desembre, que va aclarir que la finalitat de la dotació econòmica als grups municipals és sufragar les seues despeses de funcionament, en definitiva, per a facilitar la seua actuació corporativa. Este tribunal recorda que no és una partida que permeta un ús discrecional de fons públics, ni es tracta d'un concepte jurídic indeterminat i afirma que la seua naturalesa queda clara es tracta de subvencions o dotacions econòmiques atorgades per la corporació als grups municipals constituïts per a subvindre a les seues despeses de funcionament.

Finalment, assenyala que als membres del grup incumbix l'obligació de justificar degudament en fons i forma l'aplicació dels fons públics rebuts, mitjançant l'acreditació de la seua destinació a la fi per al qual van ser concedits (despeses de funcionament) i la presentació dels documents corresponents (factures, rebuts, tiquets, albarans o uns altres).

Quart. L'article 189.2 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la llei de les hisendes locals, que regula l'obligació dels perceptors de subvencions a càrrec del pressupostos municipals de justificar l'aplicació dels fons rebuts.



Cinqué. Article 6 i següents del Reglament de transparència i participació ciutadana de l'Ajuntament de València.

Sisé. Escrit remés pel Defensor del Poble en data 12 de juny de 2018 en el qual formula com a suggeriment final:

Acordar la posada a la disposició del Ple i del sol·licitant la comptabilitat específica de la dotació als grups polítics, a l'empara de l'art. 73.3 de la LRBRL. També apunta que: 'Quant a la Comissió Especial de Comptes, aquesta és competent per a l'examen, estudi i informe de tots els comptes que haja d'aprovar el Ple de la Corporació, article 127 del Reial decret 2568/1986, entre les quals evidentment s'ha d'incloure la justificació de les subvencions atorgades als grups municipals, no solament perquè es va acordar pel mateix Ple que aquests havien de presentar el compte justificatiu de les despeses realitzades, sinó també perquè les quantitats abonades als grups municipals per aquest concepte formen part del pressupost de l'entitat'. En tot cas els comptes dels grups polítics es dictaminen per la Comissió informativa competent.

De conformitat amb els anteriors fets i fonaments de Dret, s'acorda:

Primer. Establir com a component fix anual, idèntic per a cadascú dels grups polítics amb representació municipal, la quantitat de quatre mil euros (4.000 €), que s'haurà d'incrementar amb l'aplicació del percentatge previst en la normativa que regula l'augment de les retribucions del personal empleat públic en l'any 2019. A partir de l'exercici econòmic següent, esta xifra estarà subjecta als increments retributius que fixen les lleis de pressupostos generals de l'Estat o normativa aplicable per al personal empleat públic de l'Ajuntament de València.

Segon. Establir com a component variable mensual, per a cadascú dels grups polítics amb representació municipal, en funció del seu nombre de regidors, la quantitat de tres-cents huitanta-dos euros (382 €) per representant electe, que s'haurà d'incrementar amb l'aplicació del percentatge previst en la normativa que regula l'augment de les retribucions del personal empleat públic en l'any 2019. A partir de l'exercici econòmic següent, esta xifra estarà subjecta als increments retributius que fixen les lleis de pressupostos generals de l'Estat o normativa aplicable per al personal empleat públic de l'Ajuntament de València.

Tercer. Determinar que les quantitats anteriors se satisfaran als grups polítics amb periodicitat trimestral i que l'efectivitat del present acord es produirà en el moment en què s'aprove la corresponent consignació pressupostària suficient per a atendre les pertinents aportacions, si és el cas.

Quart. Concretar les obligacions que assumixen els grups polítics municipals:

Portar una comptabilitat específica d'esta dotació i presentar a la Intervenció General municipal, abans del dia 15 de març de l'exercici següent a què corresponguen, els estats



comptables anuals per les quantitats percebudes en concepte d'assignació econòmica segons els models dels llibres comptables aprovats pel Ple i adjuntar els justificants acreditatius dels moviments d'ingressos i gastos efectuats i els comprovants de les despeses realitzades.

Quedar informats que la Intervenció General guardarà còpia digitalitzada fefaent de la documentació facilitada pels grups, als efectes d'emetre l'informe de fiscalització, dació de compte al Ple dels mencionats estats comptables i de l'informe emés i posada a disposició del servei municipal encarregat de l'acompliment de les obligacions de transparència assumides per l'Ajuntament.

Guardar l'esmentada documentació original fins que finalitze l'actuació corporativa del grup.

Cinqué. Anualment, una vegada el Ple haja quedat assabentat dels estats comptables i resta de la documentació aportada pels grups i de l'informe de l'Interventor, esta es publicarà a la web municipal i al Portal de Transparència."