



DECRET

1.- Identificació de l'expedient

Àmbit:	Serveis econòmics
Procediment:	Subvencions Directes o Nominatives
Tràmit:	Resolució Autorització i disposició subvencions grups polítics.
Òrgan:	Alcaldia - Presidència
Expedient:	Gestiona 605/2019 / Exercici 2023

2.- Antecedents

- I. Per acord de Ple de data 2 de juliol de 2019 es va aprovar establir, amb efectes del dia 15 de juny de 2019, data de constitució de l'Ajuntament, d'una assignació mensual de 50 € per cada grup i 50 € per cada regidors electe i la resolució de data 27 de setembre de 2019.
- II. D'acord amb allò que estableix l'article 73.3 de la llei 7/1985, de 2 d'abril, LRBR, el règim d'ajuts assignats als grups polítics de l'Ajuntament i les seves possibles modificacions són establertes per acord del Ple de l'Ajuntament, assignacions subjectes a les limitacions i condicions de l'esmentat precepte legal.
- III. El marc legal pel qual es regeixen les subvencions que es concreta en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (en endavant LGS), i el seu Reglament de desenvolupament, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, (en endavant RLGS) així com els articles 118 a 129. del Reglament d'Obres Activitats i Serveis dels Ens Locals de Catalunya aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny (en endavant ROAS).
- IV. A la base 41 de les d'execució del pressupost municipal per a 2023, estableix la subvenció als grup polítics com a prepagable, a liquidar mensualment.
- V. Figura a l'expedient l'informe de fiscalització limitada prèvia de la Intervenció amb número 2023-0037 -fase AD, amb el resultat de conformitat amb observacions, en data 12-01-2023

3.- Fonaments de dret

1er.- Normativa aplicable.

La normativa aplicable és la següent:

a) Normativa de procediment administratiu:

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

b) Normativa de règim local:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya.
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

c) Normativa d'hisenda pública:

- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'hisendes locals (TRLHL).
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril.
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.
- Bases d'execució del pressupost, amb especial referència a la Base 27.

d) Normativa de subvencions:

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de subvencions.
- Reial decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es regula la Base de dades Nacional de Subvencions i la publicitat de les subvencions i altres ajudes públiques.
- Ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Súria aprovada pel Ple de l'Ajuntament en sessió celebrada el dia 25-02-2016 i publicada en el BOBP de 4-5-2016.

e) Altra normativa:

- Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, de finançament dels partits polítics.

2on.- Sobre pagaments anticipats de les aportacions als grups.

L'article 21.3 de l'ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Súria, estableix que

«el pagament anticipat o bestreta de la subvenció abans de la justificació, s'efectuarà en casos puntuals que s'hauran d'explicitar a les Bases Reguladores o en l'acte concessió. En aquest cas el termini per presentar les justificacions serà el que s'hagi establert a les corresponents Bases Reguladora o a l'acte de concessió.»





AJUNTAMENT DE SÚRIA

En aquest sentit, l'apartat 4 de l'acord sobre el règim de dedicacions i retribucions dels membres de la corporació i dels grups municipals, aprovat per acord plenari del dia 2 de juliol de 2019 estableix:

*«**Quart.**-Establir, amb efectes del dia 15 de juny de 2019, data de constitució d'aquest Ajuntament, a favor dels diferents Grups Municipals una assignació mensual de la següent quantia:*

- a) 50 € per cada grup*
- b) 50 € per cada regidor electe. (...).»*

Tanmateix la Base 41 de les bases d'execució del pressupost per l'exercici 2023 aprovades en el ple de 24-11-2022, d'ajuts a grups polítics d'aquest ajuntament estableix:

«1. D'acord amb allò que estableix l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, LRRL, modificat el redactat per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per la modernització del govern local, el règim d'ajuts assignats als grups polítics de l'Ajuntament i les seves possibles modificacions són establerts per acord del Ple de l'Ajuntament. Aquestes assignacions, en tot cas, estan subjectes a les limitacions i condicions de l'esmentat precepte legal.

Les subvencions al grups municipals es regiran per les següents regles:

- *No es poden destinar al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació, ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixes de caràcter patrimonial.*
- *La subvenció és al grup municipal, en cap cas, pot ser una transferència directa al compte del partit polític.*
- *Els grups polítics municipals han de disposar d'una comptabilitat específica de la dotació, que estarà sotmesa al control que estableixi la normativa vigent.*
- *Les subvencions rebudes estan subjectes a fiscalització limitada prèvia i s'han de justificar anualment, amb la presentació de la següent documentació:*
 - *Presentació d'una memòria justificativa i explicativa de les despeses realitzades*
 - *Balanç i compte de resultats*
 - *Les despeses han de ser d'activitats i actuacions relacionades amb l'actuació corporativa del grup municipal al municipi de Súria. I si són despeses d'assessorament no poden ser per serveis genèrics, ha de ser per serveis concrets i amb un detall del concepte.*
 - *Els imports pagats als partits polítics han de ser per serveis concrets i efectivament prestats, amb un detall concret dels serveis prestats. I aquests han d'expedir la corresponent factura, de conformitat amb el que disposa el RD 1512/2018, de 28 de desembre.*

2. Aquestes aportacions originaran document «AD» al moment de la seva aprovació. Es pagarà mensualment, generant els corresponents documents «O» i la justificació dels imports rebuts es realitzarà mitjançant un compte justificatiu aportant els corresponents documents i comprovants de les despeses, durant els dos primers mesos de l'any posterior.

3è.- Naturalesa jurídica.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

La Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia de 29 de novembre de 2002, que es remet a la Sentència del Tribunal de Comptes de 19 de desembre de 2001, es refereix a les aportacions als grups municipals com a **subvencions** i remarca el seu caràcter finalista.

Efectivament, respecte a la naturalesa jurídica de la dotació, **el Tribunal la qualifica de subvenció**, (...) *en considerar que per la seva pròpia naturalesa i finalitat es tracta de subvencions atorgades als grups polítics per subvenir a les seves despeses de funcionament*. No prospera l'al·legació de què una vegada concedides les ajudes als grups, aquests gaudirien d'una habilitació per a disposar discrecionalment dels fons amb tal de justificar posteriorment el compliment dels requisits formals. Si bé admet que l'expressió legal de despeses de funcionament no delimita ni detalla quines despeses poden sufragar-se amb les prestacions rebudes, no obstant això, per la seva pròpia naturalesa i finalitat, s'impedeix la destinació d'aquests fons públics a altres finalitats que no siguin municipals, donat el seu caràcter finalista. El Tribunal de Comptes entén que la falta de justificació suficient de les subvencions rebudes constitueix un supòsit d'abast de fons públics, que genera l'obligació de reintegrament.

4rt.- Òrgan competent.

L'aprovació de l'expedient és competència de l'Alcaldia - Presidència, en subjecció a allò que disposa l'article 51 i 53.1.o) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

En conseqüència de tot el què s'ha exposat, aquesta ALCALDIA - PRESIDÈNCIA, en ús de les facultats que li atorguen els articles 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i 53 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya,

RESOL:

PRIMER.- AUTORITZAR la subvenció dels grups municipals de Súria, corresponent al període de l'1 de gener al 31 de maig de 2023, d'acord amb el detall següent:

Grup polític	Import grup	Import regidor	Total	Total (01/01/2023 a 31/05/2023)
PSC	50	50 x 4 = 200	250	1.250,00
ERC	50	50 x 3 = 150	200	1.000,00
GIIS	50	50 x 2 = 100	150	750,00
AIS	50	50 x 2 = 100	150	750,00
JUNTS	50	50 X 1 = 50	100	500,00

SEGON.- COMUNICAR als grups polítics municipals que les subvencions atorgades durant el 2023 s'hauran de justificar durant els dos primers mesos de 2024, d'acord amb l'establert a les bases d'execució del pressupost de l'exercici vigent, i les regles aprovades pel ple, tenint en compte el següent:

- No es poden destinar al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació, ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixes de caràcter patrimonial.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

- La subvenció és al grup municipal, en cap cas, pot ser una transferència directa al compte del partit polític.
- Els grups polítics municipals han de disposar d'una comptabilitat específica de la dotació, que estarà sotmesa al control que estableixi la normativa vigent.
- Les subvencions rebudes estan subjectes a fiscalització limitada prèvia i s'han de justificar anualment, amb la presentació de la següent documentació:
 - Presentació d'una memòria justificativa i explicativa de les despeses realitzades
 - Balanç i compte de resultats
 - Les despeses han de ser d'activitats i actuacions relacionades amb l'actuació corporativa del grup municipal al municipi de Súria. I si són despeses d'assessorament no poden ser per serveis genèrics, ha de ser per serveis concrets i amb un detall del concepte.
 - Els imports pagats als partits polítics han de ser per serveis concrets i efectivament prestats, amb un detall concret dels serveis prestats. I aquests han d'expedir la corresponent factura, de conformitat amb el que disposa el RD 1512/2018, de 28 de desembre.

TERCER.- DISPOSAR la despesa corresponent a la subvenció dels grups polítics municipals assenyalada a l'acord primer, a càrrec a l'aplicació pressupostària 111 9120 48100, per un import total de 4.250,00 euros.

QUART.- NOTIFICAR la present resolució als grups municipals juntament amb els recursos procedents contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa i són els següents:

- Alternativament **recurs de reposició potestatiu** davant L'ALCALDIA - PRESIDÈNCIA d'aquest Ajuntament de Súria, en el termini d'un mes a explicar des de l'endemà al de la recepció de la present notificació, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques; o bé interposar directament **recurs contenciós-administratiu**, davant el Jutjat del Contenciós-Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos, a explicar des de l'endemà al de la recepció de la present notificació, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciós-Administrativa.

- Si s'optés per interposar el recurs de reposició potestatiu no podrà interposar recurs contenciós-administratiu fins que aquell sigui resolt expressament o s'hagi produït la seva desestimació per silenci.

CINQUÈ.- DONAR COMPTE d'aquest DECRET en la propera sessió plenària que es celebri.

DOCUMENT DATAT I SIGNAT ELECTRÒNICAMENT AL MARGE

L'ALCALDE - PRESIDENT

Albert Coberó Aymerich

Raó: Ho resolc

Lloc: Súria

Data i hora: al marge

EL SECRETARI

Josep Maria Molins Penina

Raó: Fe pública/inscripció llibre de Decrets

Lloc: Súria

Data i hora: al marge

