



FIRMADO POR

EL ALCALDE
DARIO MORENO LERGA
13/07/2020

Ajuntament de Sagunt

C/L'Autonomia, 2
46500 Sagunt - València
Telf. 96-265.58.58
www.sagunt.es

NIF: P4622200F

Cooperación Internacional

Expediente 400274M

RESOLUCIÓ RECURS DE REPOSICIÓ PRESENTAT CONTRA L'ACORD NÚM. 12 DE JGL DE DATA 27/12/2019 DE CONCESSIÓ DE SUBVENCIÓ NOMINATIVA I APROVACIÓ PARCIAL DE LA SUBVENCIÓ RECLAMADA

Vist el Recurs Potestatiu de Reposició presentat en data 09/02/2020 per la Sra. CARMEN SARA HERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, en nom i representació de LA TENDA DEL TOT EL MÓN amb CIF G96725551, contra l'acord núm. 12 de la Junta de Govern Local de data 27/12/2019 de concessió parcial de la subvenció nominativa per al projecte "Sagunt, Ciutat pel Comerç Just IV", es formulen les següents al·legacions:

1a. Que en data 28/10/2019 la reclamant presentà la sol·licitud de subvenció nominativa per al projecte "Sagunt, Ciutat pel Comerç Just IV" per a l'any 2019.

2a. Que en data 19/11/2019 la reclamant rep un requeriment d'esmena de la sol·licitud presentada per ampliació de la informació aportada en la sol·licitud. L'entitat reclamant presenta la informació requerida.

Que en data 9/01/2020 la reclamant rep notificació de l'acord de concessió parcial de la subvenció on s'exclou un dels subprojectes (*Impuls de l'acreditació de Sagunt, Ciutat pel Comerç Just*) que conformen els projectes "Sagunt pel Comerç Just IV".

3a. Que l'import de la subvenció concedida és inferior al crèdit de la subvenció nominativa disposat en el Pressupost Municipal de 2019 i que suposa una reducció del 43 %.

4a. Que la documentació aportada per l'entitat reclamant amb la sol·licitud de subvenció i en resposta al requeriment d'esmena justifica la necessitat de realitzar els 4 subprojectes, la valoració econòmica atés la població beneficiària, els motius, els objectius i el seu interès públic i que tot plegat s'ha desenvolupat amb activitats previstes en la sol·licitud de subvenció.

Que el motiu de la denegació parcial de la subvenció que afecta el subprojecte esmentat suposa una reducció del subprojecte a "*la integració de clàusulas de comercio justo en algún pliego de contrato público por parte de l'Ajuntament de Sagunt*" i que aquest motiu "*no coincide ni con la población beneficiaria, ni con el conjunto de los motivos que nos llevan a pedir la subvención, ni con todos los objetivos e interés público del mismo ni con las actividades programadas para conseguir estos objetivos.*"

Així mateix que "*en los motivos de denegación de la subvención se indica que "l'actitud i l'activitat a desenrotllar per part de l'entitat és merament donar-li impuls, promoure, instar l'entitat executora que és el mateix Ajuntament de Sagunt"; "nuevamente se reduce población beneficiaria, objetivos y actividad a l'Ajuntament de Sagunt, sin tener en cuenta todo el trabajo realizado en el marco de esta subvención de promoción del Comercio Justo en los centros educativos, entidades sociales de todo tipo, empresas, hostelería, pequeño comercio y ciudadanía en general del municipio de Sagunt, a través de las acciones de comunicación, la difusión de la marca y la puesta en valor de las entidades que colaboran y participan en hacer de Sagunt una ciudad solidaria a través del Comercio Justo."*

I a continuació: "*Finalmente se indica que "per últim, els documents aportats desvetllen que el criteri 1 no assolit segueix igualment pendent d'assolir-se al 2019, any, quasi finalitzat, per al qual se sol·licita la subvenció". "El formulario con toda la documentación que se envió a Ideas para valoración de en qué situación se estaba para conseguir la acreditación de Sagunto como Ciudad por el Comercio Justo, está fechado en 1 de noviembre de 2019, y la respuesta de Ideas con el "Informe del grado de cumplimiento de los requisitos para ostentar el título de Ciudad por el Comercio Justo por el municipio de Sagunto" es de 21 de noviembre de 2019. El informe concluye que no se consigue el criterio 1, pero nuevamente tenemos una valoración de los logros parcial, porque el Informe concluye que se cumple el criterio 2 (compromiso sector minorista y restauración), se cumple el criterio 3 (compromiso sector privado, organizaciones de la sociedad civil y comunidad educativa), se cumple el criterio 4 (comunicación y sensibilización) y también se cumple el criterio 5 (creación de grupo de trabajo local). En el proyecto presentado a subvención*



FIRMADO POR

EL SECRETARIO/A
EMILIO OLMOS GIMENO
13/07/2020

AJUNTAMENT DE SAGUNT

Código Seguro de Verificación: J9AA CD9N HENZ W2ZP VV2T

Resolució N° 7208 de 13/07/2020 resolució recurs de reposició - SEGRA 333119La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sagunt.sedipualba.es/>

Pág. 1 de 5



FIRMADO POR

EL ALCALDE
DARIO MORENO LERGA
13/07/2020

Ajuntament de Sagunt

C/L'Autonomia, 2
46500 Sagunt - València
Telf. 96-265.58.58
www.sagunt.es

NIF: P4622200F

Cooperación Internacional

Expediente 400274M



FIRMADO POR

EL SECRETARIO/A
EMILIO OLMOS GIMENO
13/07/2020

se indicaba como calendario previsto de actividades "De enero a diciembre de 2019", creemos sería correcto concluir que hasta noviembre se han desarrollado las acciones previstas en la subvención para promocionar el Comercio Justo en los diferentes sectores del municipio que han propiciado el cumplimiento de la mayoría de los criterios que exige la acreditación.

5a. "Las actividades expuestas en la solicitud de la subvención nominativa han sido realizadas por parte de la ONGD que represento por valor de 9.000€, por lo que la reducción en un 40,5% de la cantidad aprobada por el Pleno de l'Ajuntament de Sagunt en sus presupuestos de 2019, supone que la asociación La Tenda de Tot el Món debe asumir gastos por valor de 3.645€ invertidos en las actividades que se especificaron en la solicitud y sus anexos correspondientes..." Estos gastos realizados y ahora denegados, generan una situación de grave desajuste económico que puede afectar a la viabilidad de nuestra organización.

6a. "Dado que bajo esta denominación "**Sagunt, Ciutat pel Comerç Just**" se han aprobado tres subvenciones nominativas en los últimos ejercicios (2016, 2017 y 2018) por parte de l'Ajuntament de Sagunt en la totalidad de los importes aprobados como línea nominativa en los presupuestos de l'Ajuntament de Sagunt, **y teniendo en cuenta que en el ejercicio de 2019 no han sido adecuadas las valoraciones del proyecto presentado que han supuesto la denegación**, resulta conveniente hacer referencia a la llamada DOCTRINA DE LOS ACTOS PROPIOS, que ha fijado de forma clara tanto el Tribunal Supremo como el Tribunal Constitucional y que viene a promulgar que nadie, ni siquiera la Administración, puede actuar en contra o de forma contrapuesta a lo actuado previamente por ella misma..."

"Por tanto y habiéndose otorgado en la convocatoria del año 2018 al proyecto "**Sagunt, Ciutat pel Comerç Just III**" la totalidad del importe por la solicitud presentada con los mismos objetivos generales, resulta contradictorio, contrario a derecho y a la doctrina de los actos propios, no aceptar este año el subproyecto "**Impuls de l'acreditació de "Sagunt, Ciutat pel Comerç Just**".

1. Pel que fa a la primera, segona i tercera al·legació, s'informa:

Són una descripció successiva de fets que no contenen cap valoració ni interpretació.

2. En relació amb la quarta al·legació formulada, s'informa:

Pel que fa a l'afirmació que el motiu de la denegació del subprojecte *Impuls de l'acreditació de Sagunt, Ciutat pel Comerç Just* "**se reduce población beneficiaria, objetivos y actividad a l'Ajuntament de Sagunt, sin tener en cuenta todo el trabajo realizado en el marco de esta subvención de promoción del Comercio Justo en los centros educativos, entidades sociales de todo tipo, empresas, hostelería, pequeño comercio y ciudadanía en general del municipio de Sagunt, a través de las acciones de comunicación, la difusión de la marca y la puesta en valor de las entidades que colaboran y participan en hacer de Sagunt una ciudad solidaria a través del Comercio Justo.**" S'aprecia que l'Ajuntament de Sagunt no ha valorat el projecte, desenvolupat durant 4 anys consecutius, inclòs 2019. És a dir, que l'entitat reclamant menysprea que aquest projecte, en la seua globalitat, ha estat subvencionat durant tres anys seguits de manera completa i que solament aquest any s'ha desestimat només una part del projecte (subprojecte "Impuls acreditació...").

Altrament l'argumentació de La Tenda es contradictòria i contrasta amb unes observacions, per exemple, de la sol·licitud de subvenció de l'any **2018** per al mateix projecte (i subprojectes): en l'apartat C. Altres observacions de la Memòria del Projecte / Detall Econòmic de l'Activitat del formulari normalitzat: "**Tras dos años de impulso (2016 i 2017) para conseguir la acreditación para Sagunto, Ciudad por el C.J., se han cumplido la mayoría de ítems que se exigen, faltando solamente el relativo a la incorporación de criterios éticos en algún pliego de compra del Ayto. Sin olvidar trabajar el resto**".

Resulta si més no confús aquesta afirmació en la sol·licitud de concessió de subvenció en 2018 i pràcticament la mateixa en la sol·licitud del 2019, la qual cosa va motivar la desestimació pel que fa al subprojecte "Impuls de l'acreditació de Sagunt Ciutat pel Comerç Just".

L'entitat reclamant no ha especificat mai quines accions pròpies del subprojecte ha realitzat en el



AJUNTAMENT DE SAGUNT

Código Seguro de Verificación: J9AA CD9N HENZ W2ZP VV2T

Resolució N° 7208 de 13/07/2020 resolució recurs de reposició - SEGRA 333119

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sagunt.sedipualba.es/>

Pág. 2 de 5



FIRMADO POR

EL ALCALDE
DARIO MORENO LERGA
13/07/2020

Ajuntament de Sagunt

C/L'Autonomia, 2
46500 Sagunt - València
Telf. 96-265.58.58
www.sagunt.es

NIF: P4622200F

Cooperación Internacional

Expediente 400274M

decurs de 2019, tret del formulari enviat a IDEAS per a rebre un informe de confirmació que tots els criteris —a excepció del “contracte públic”— ja s'havien assolit. I, així mateix, com s'ha descrit anteriorment, sembla que també anteriorment en 2018.

Pel que fa a les *activitats* previstes per a 2019, en la mateixa sol·licitud de subvenció són detallades exactament:

“-Trabajo institucional en Compra Pública Ética para incorporación de criterios éticos, medioambientales y sociales en la contratación del Ayuntamiento. Sumar a la iniciativa entidades ecologistas y de mujeres.

- **Reuniones con Ideas como coordinadora del programa y del Grupo local Promotor.**
- **Difusión de la marca “Sagunt, Ciutat pel Comerç Just” en diferentes materiales promocionales.**
- **Acciones de comunicación: renovación grafiti Café y Cacao Morvedre y video proyecto.**
- **Creación distintivos entidades colaboradoras.**
- **Seguimiento del cumplimiento de criterios y presentación a Ideas.”**

De l'activitat primera ja ens vam pronunciar en l'acord de concessió:

“Aquest criteri a complir... (sinònim d'activitat en aquest cas)... i fonamental per assolir l'objectiu del subprojecte, depèn doncs de l'**adopció d'una tasca, d'un comportament o conducta per part de l'administració concedent de la subvenció** sol·licitada. L'actitud i l'activitat a desenvolupar per part de l'entitat sol·licitant és merament donar-li impuls, promoure, instar l'entitat executora que és el mateix Ajuntament de Sagunt. La subvenció com a eina de l'acció de foment d'una activitat o projecte, en aquest cas, **no pot sustentar-se en l'assoliment per part de la mateixa entitat concedent dels objectius i obtenció dels resultats que se n'esperen** (ni que només fos parcialment) del mateix projecte subvencionat. En definitiva “Complir l'objectiu, executar el projecte, realitzar l'activitat o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de les subvencions” és obligació reservada a l'entitat beneficiària atés l'art. 14.1,a) de la LGS i no a l'entitat concedent de la subvenció. I, per últim, els documents aportats desvetllen que el “criteri 1” no assolit segueix igualment pendent d'assolir-se en el 2019, any, quasi finalitzat, per al qual se sol·licita la subvenció.

De la segona i sisena activitat entenem que són accions de coordinació que han anat realitzant-se en 2016, 2017 i pràcticament es van esgotar en 2018, com s'ha observat anteriorment, en el seu desenvolupament màxim, per les accions que corresponen als criteris 2, 3, 4 i 5 ja complides i que en el projecte anual 2019 no tenen una materialitat concreta més enllà de l'enviament del formulari per a una avaluació posterior per part de l'entitat col·laboradora IDEAS i reunions de seguiment amb el “grup promotor local”. Són accions que, a més a més que pràcticament no han servit per aconseguir un *contracte públic amb criteris de compra pública ètica* ni en 2016, ni en 2017 ni en 2018 ni en 2019 (atés que en la mateixa sol·licitud de 28/10/2019 ja es declarava) com hom pretenia, tampoc no poden ser “objecte de subvenció” quan ja s'ha complit la resta del subprojecte *Impuls de l'acreditació de Sagunt, Ciutat pel Comerç Just*”.

La tercera activitat referida a accions de difusió de “la marca *Sagunt, Ciutat pel Comerç Just*” és una acció publicitària (serigrafia de samarretes) de suport a les activitats, les quals endrecen i vertebrun un projecte, aquelles que són una acció determinant per assolir uns objectius. Però una acció publicitària no és per si mateix i aïlladament determinant. És a dir, no hi contribueix en res a la solidesa del subprojecte. Oimés no s'explica el nombre i la destinació de les samarretes, si s'ofereixen a la venda al públic o no, en tractar-se d'un material que justifique un finançament públic.

En tot cas sí que és una despesa subvencionable malgrat la desestimació implícita en l'acord de concessió, per bé que, atés que en el pressupost del projecte presentat l'aportació de beneficiaris és 0 €, l'entitat haurà de justificar el cost diferenciat de les samarretes i la serigrafia i el preu de venda, si és el cas.

La quarta activitat tanmateix aporta una singularitat al projecte: són activitats de recuperació d'altres projectes anteriors (Cacao Morvedre i Café Morvedre) que es presentaren en altres exercicis



FIRMADO POR

EL SECRETARIO/A
EMILIO OLMOS GIMENO
13/07/2020

AJUNTAMENT DE SAGUNT

Código Seguro de Verificación: J9AA CD9N HENZ W2ZP VV2T

Resolución Nº 7208 de 13/07/2020 resolució recurs de reposició - SEGRA 333119

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sagunt.sedipualba.es/>

Pág. 3 de 5



FIRMADO POR

EL ALCALDE
DARIO MORENO LERGA
13/07/2020

Ajuntament de Sagunt

C/L'Autonomia, 2
46500 Sagunt - València
Telf. 96-265.58.58
www.sagunt.es

NIF: P4622200F

Cooperación Internacional

Expediente 400274M



FIRMADO POR

EL SECRETARIO/A
EMILIO OLMOS GIMENO
13/07/2020

amb total "independència", al nostre entendre, del subprojecte que ara les engloba, no són directament activitats que sostenen el subprojecte, no formen part de l'arquitectura d'aquest. És obvi que no són activitats directament connectades i que són en el millor cas complementaries d'aquest subprojecte en qüestió. No obstant això aquesta àrea gestora no va saber valorar que aquestes activitats, no de la millor manera contextualitzades, però, sí que poden considerar-se objecte de subvenció fora del subprojecte que ha estat desestimat.

D'altra banda l'entitat reclamant no aclareix aquelles activitats que s'han realitzat de "gener a novembre" i es limita a afirmar que el compliment dels criteris (2, 3, 4 i 5) ha estat possible en aquesta anualitat 2019. D'aquesta manera es torna a caure en la contradicció que reiteradament argumenten i que el subprojecte desestimat només se sustenta realment pel "criteri 1", que és l'únic no subvencionable en si mateix.

3. En relació amb la cinquena al·legació formulada, s'informa:

Que l'entitat reclama per la inserció publicitària de l'hipotètic finançament del subprojecte per part de l'Ajuntament de Sagunt quan finalment no ha estat així i del perjudici econòmic a conseqüència d'afrontar una execució sense tenir resolució prèvia. Possiblement la tardança a sol·licitar la subvenció (en data 28/10/2019) és segurament el factor que més ha condicionat el risc assolit per l'entitat reclamant. No podem acceptar com un greuge aquesta situació, ni que només fora per la trajectòria històrica de subvencions vers l'entitat reclamant, i ni de bon tros l'Ajuntament de Sagunt no té cap responsabilitat en aquesta situació no desitjada per ningú.

4. En relació amb la sisena al·legació formulada, s'informa:

Que la valoració del projecte presentat per l'entitat reclamant ha estat exposat mitjançant informe proposat de l'instructor de l'expedient, amb informe de fiscalització favorable per part de la Intervenció i aprovat per l'acord de concessió de la subvenció per la JGL, que donen conformitat amb la valoració exposada.

Pel que fa a la subvenció nominativa prevista en el pressupost municipal de l'exercici 2019, s'informa que en les Bases d'Execució del Pressupost, base 48.2, s'estableix que: "La inclusió de la partida presupuestaria en el presupuesto municipal no crea derecho alguno a favor del beneficiario, mientras no haya sido adoptada la resolución de concesión, previo el procedimiento establecido, por el órgano competente".

L'entitat reclamant afirma que, al seu entendre, l'acord de concessió parcial de la subvenció no s'ajusta a la DOCTRINA DELS ACTES PROPIS. Tanmateix aquesta àrea gestora valora que en el projecte *Sagunt, Ciutat pel Comerç Just*, en les seues fases anuals que han estat subvencionades, no han presentat idènticament les mateixes activitats i no han concorregut les mateixes circumstàncies com és lògic, com la pròpia entitat reclamant descriu en els seus argumentaris. La valoració del subprojecte, per la qual s'ha adoptat l'acord de concessió parcial del seu projecte en conjunt, té en compte i s'ha basat en aquesta concurrència de circumstàncies diferents a les anteriors. Apel·lar a la no observació de la *Doctrina dels Actes Propis* es fonamenta en un supòsit fals: L'entitat reclamant equipara el contingut del subprojecte "Impuls de l'acreditació de Sagunt, Ciutat pel Comerç Just" presentat en 2019 als subvencionats en anteriors exercicis; quan les activitats, els objectius, etc., han estat ben particulars i diferents en cada cas.

Per contrari, l'administració NO ha actuat en contra o de forma contraposa al que ha actuat prèviament per ella mateixa, sinó per la valoració diferent de continguts i activitats diferents presentats en anteriors exercicis respecte d'aquesta quarta versió: repetitiva en d'activitats essencials de poca qualitat (1, 2, 5 i 6 descrites en la sol·licitud) i sobretot insuficients a hores d'ara (i d'antuvi reconeguts en la pròpia sol·licitud) per assolir l'objectiu - L'acreditació Sagunt, Ciutat pel Comerç Just - en aquesta, i ja en van quatre, d'intents infructuosos. I per dissimular-ho s'integren altres activitats que son, en tot cas, complementàries.

Tot amb tot, a hores d'ara, la realització de les les activitats 1, 2, 5 i 6 descrites en la sol·licitud del



AJUNTAMENT DE SAGUNT

Código Seguro de Verificación: J9AA CD9N HENZ W2ZP VV2T

Resolución N° 7208 de 13/07/2020 resolució recurs de reposició - SEGRA 333119

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sagunt.sedipualba.es/>

Pág. 4 de 5



FIRMADO POR

EL ALCALDE
DARIO MORENO LERGA
13/07/2020



Ajuntament de Sagunt

C/L'Autonomia, 2
46500 Sagunt - València
Telf. 96-265.58.58
www.sagunt.es

NIF: P4622200F

Cooperación Internacional

Expediente 400274M



FIRMADO POR

EL SECRETARIO/A
EMILIO OLMOS GIMENO
13/07/2020

subprojecte destapen, però, una dubtosa necessitat del finançament públic. I amb aquesta última consideració cal recordar que la base 49,4.2 e) de les Bases d'Execució del Pressupost estableix la necessitat de pronunciar-se, i per tant de valorar, "la dificultad de ejecutarse la actividad sin la subvención", i que òbviament l'àrea gestora no ha percebut en aquest cas.

Atés que la present reclamació afecta a una part de la sol·licitud de subvenció nominativa corresponent a l'exercici 2019 i de la qual l'entitat beneficiària reclama les despeses ja efectuades en el desenvolupament d'un dels seus projectes, i que aquesta proposta d'acord reconeix parcialment.

Per tot això, vistos els informes emesos, RESOLC:

PRIMER. Desestimar les al·legacions primera, segona, tercera, cinquena i sisena presentades pels motius exposats.

SEGON. Estimar parcialment l'al·legació quarta i concedir la subvenció per a les activitats descrites en el punt tercer, quart i cinquè de la sol·licitud del projecte per import total de **2.520 €**, corresponents a Difusió de la marca "Sagunt, Ciutat pel Comerç Just en diferents materials promocionals, accions de comunicació: renovació grafit Café i Cacao Morvedre i vídeo del projecte i creació de distintius per a les entitats col·laboradores, amb una distribució de despeses acceptades de:
Vídeo projecte: 1.000€, materials per a l'activitat 900€ (inclou grafit i distintius per a les entitats col·laboradores) i serigrafia de samarretes per import de 620€.

TERCER. Autoritzar la despesa, reconèixer l'obligació i ordenar el pagament per import de 2.520€ en favor de LA TENDA DEL TOT EL MÓN amb CIF G96725551 a càrrec de l'aplicació 340 9220 48601.

QUART. la forma de justificació serà la presentació del compte justificatiu amb aportació dels justificants de despesa que preveu les Bases d'Execució del Pressupost de 2019 i la *Guia de justificació de projectes subvencionats per l'Ajuntament de Sagunt* publicada en la secció de subvencions, beques i premis de la pàgina web www.sagunt.es

CINQUÉ. L'import a justificar serà igual o superior a l'import de la subvenció concedida

SISÉ. El termini de justificació serà de 30 dies naturals a comptar a partir de la data de la notificació

SETÉ. Notificar a l'interessat la present resolució i comunicar a la BDNS la concessió d'aquesta subvenció.



AJUNTAMENT DE SAGUNT

Código Seguro de Verificación: J9AA CD9N HENZ W2ZP VV2T

Resolució N° 7208 de 13/07/2020 resolució recurs de reposició - SEGRA 333119

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sagunt.sedipualba.es/>

Pág. 5 de 5