



Diputació
Barcelona

Àrea de Presidència
Servei de Secretaria



Mancomuni
de Catalu

Firma vàlida

	Diputació Barcelona	Secretaria General
APLICACIÓ ARXIU I REGISTRE D'ACTES ADMINISTRATIU (VNIS)		
TIPIUS DE CERTIFICAT SEGELL D'ORGAN		
ENTITAT DE CERTIFICACIÓ AGÈNCIA CATALANA DE CERTIFICACIÓ (CATCERT)		
04/12/2015 09:17:52		



REGISTRE D'ACORDS

Núm. 187.115

7)

DILIGÈNCIA per fer constar que el Ple d'aquesta Corporació, reunit en sessió ordinària el dia 26 de novembre de 2015, aprovà per majoria absoluta el Dictamen pel qual es proposa aprovar el Pla "Xarxa de Governos Loals 2016-2019" i el seu Protocol general. Els vots favorables van ser dels grups polítics de Convergència i Unió (14), Esquerra Republicana de Catalunya - Acord Municipal (11), Partit dels Socialistes de Catalunya - Candidatura de Progrés (10), Entesa (7) i Partit Popular (3) i l'abstenció de Ciutadans - Partido de la Ciudadania (3) i CUP - Poble Actiu (3); sent el resultat definitiu de 45 vots a favor i 6 abstencions.

Barcelona, 26 de novembre de 2015

Handwritten signature





DICTAMEN

Núm. expedient	2015/0008355	Codi XGL	-
Promotor	12300 Direcció de Serveis de Cooperació Local		
Tipus expedient	440 XARXA GOVERNS LOCALS		
Objecte	Aprovació del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" i del seu Protocol general		
Destinatari	-	CIF/DNI	-
Núm. op. Comptable	-	Import total	-
Altres serveis	-		
Ref. interna	JLC 33535	Acte de referència VNIS	-

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya reconeix, al seu article 83, els governs locals com a ens territorials bàsics que, juntament amb les vegueries en l'àmbit supramunicipal, configuren l'organització territorial bàsica de Catalunya. En aquest context, mentre no es dugui a terme el desplegament de les vegueries i en el si del Mandat 2016-2019, és voluntat de la Diputació de Barcelona aprovar el Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" a l'empara dels articles 91 i 92 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i dels articles 31, 33.2.d i 36.1 i 2 b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, com a instrument preferent per a l'exercici de les seves funcions d'assistència i cooperació local. Amb aquest Pla es recull, novament, la tradició de la Diputació de Barcelona d'articular la seva cooperació amb els ens locals mitjançant plans i programes propis, tot posant al centre de la seva activitat el suport als municipis i a la resta de governs locals del seu àmbit territorial. Tanmateix, la complexitat de l'escenari actual i la necessària garantia i reforçament del principi d'autonomia local aconsella seguir treballant en la configuració de fórmules de treball basades en l'eficàcia i l'eficiència, a més d'aprofundir en els mecanismes de cooperació i col·laboració interadministrativa.

En aquest sentit, la Diputació de Barcelona, a través del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019", preveu l'exercici de les seves competències en matèria de cooperació i assistència local amb una vocació municipalista, orientada a prestar un suport integral als governs locals, però també centrada en les persones i en l'impuls de l'economia productiva local, en el benentès que només treballant des d'aquestes vessants es contribuirà efectivament a un desenvolupament territorial, econòmic i social equilibrat i sostenible. Així mateix, esdevé prioritari dotar tots els municipis de la demarcació de les infraestructures i xarxes necessàries per a garantir la prestació adequada dels serveis públics locals.



A tal efecte, i prenent consciència de l'asimetria i necessària diferenciació dels governs locals, convé articular també mecanismes específics d'assistència i cooperació en favor d'aquells municipis menys poblats i de menor dimensió, però també respecte d'aquells que reuneixen, per raons de demografia o orografia, unes característiques específiques i diferenciadores. En un altre ordre de coses, també esdevé clau la consideració específica de la realitat comarcal. I és que la seva condició de destinataris de les actuacions de cooperació i assistència local, però també com a ens d'àmbit supramunicipal que exerceixen competències en matèria assistència i cooperació, aconsella conferir-los un tractament específic tot vetllant per garantir, en un escenari de cooperació mútua, una assistència integral als municipis dels respectius àmbits territorials.

Atesa la necessitat de reorientar algunes polítiques a fer efectiu un suport integral als governs locals de la demarcació, el Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" suposa un avançament en la tasca duta a terme en el marc dels Plans anteriors. La més recent es troba recollida en la publicació Cooperació local de la Diputació de Barcelona en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015": Memòria de Gestió, editada l'any 2015 i disponible a <http://www1.diba.cat/llibreria/pdf/54947.pdf>. Amb aquesta edició es presenta un recull dels plans i programes aprovats per la Diputació de Barcelona en el marc de l'anterior Pla sense obviar aquells que van ser impulsats i aprovats per la resta d'àrees corporatives. Així mateix, en aquesta memòria de gestió es deixa constància de la vocació municipalista que ja va moure la tasca d'aquesta Corporació durant el passat mandat 2012-2015, tot fent ressò del seu compromís amb les persones, amb el desenvolupament territorial i amb la diversificació econòmica dels municipis. D'aquí que el present mandat s'orienti al desplegament d'un treball continuat en el temps, tot donant continuïtat a la tasca que ja fou desplegada en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015". Aquest treball serà, a més, evolutiu al llarg de tot el mandat i es basarà en la transparència i la garantia del bon govern.

El nou Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" s'ha confeccionat partint d'un procés obert i participatiu, basat en els resultats obtinguts amb les enquestes realitzades a bona part dels alcaldes i secretaris dels municipis de la demarcació de Barcelona, tot amb la finalitat d'ajustar al màxim les seves previsions a la realitat del món local. Així mateix, s'empara en les directrius i línies d'actuació del nou equip de govern de la Diputació de Barcelona. I, a tal efecte, es planteja com un instrument de vocació municipalista que, a través de la cooperació i l'assistència amb els governs locals, també cerca afavorir la cohesió social i, en paral·lel, potenciar la diversificació econòmica del territori.

Es tracta, en definitiva, d'un instrument en el marc del qual, més enllà de prestar suport als governs locals, es pretén generar impactes significatius en el territori i incidir en la millora de les condicions de vida de les persones. I és que, malgrat la crisi no ha fet emergir problemàtiques noves, sí que s'han donat importants canvis estructurals d'ordre econòmic, social i cultural, provocant que les problemàtiques ja existents i les situacions d'exclusió social s'expandissin cap a sectors de la població que gaudien d'un cert benestar. Tot plegat ha derivat en una forta demanda de serveis socials i en un augment de població en risc d'exclusió social. Totes aquestes circumstàncies, concurrents també en els municipis de la demarcació de Barcelona, requereixen d'aquesta Corporació una resposta eficaç i eficient, que permeti garantir la cohesió i la



integració social i, com a mínim, contribuir al manteniment de la qualitat de vida de les persones. D'aquí que el nou Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" neixi amb una clara conscienciació de la realitat social i que, en aquest sentit, assenti les bases per a desenvolupar una tasca cooperativa adreçada als municipis i, principalment, a les persones.

Les repercussions de les actuacions desplegades en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" en diferents àmbits de la vida pública com són l'econòmic, el social, l'ambiental, el cultural o el laboral, fruit de la voluntat de garantir la satisfacció de l'interès general, justifiquen que el present Protocol general prevegi el desenvolupament d'actuacions adreçades als governos locals però també, i de forma especial, orientades a garantir la cohesió social i la diversificació econòmica del conjunt de la demarcació.

El Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" es presenta com l'instrument preferent per a l'exercici de les funcions de cooperació i assistència local de la Diputació de Barcelona. El seu objectiu principal és reforçar els instruments i les accions generades des dels governos locals amb mires a afavorir l'exercici de les seves competències des de la col·laboració interadministrativa i el ple respecte pel principi d'autonomia local. En aquest sentit, el Pla planteja un sistema de cooperació centrat en els municipis, en la millora de la cohesió social i en la diversificació econòmica del territori. A més, es basa en la col·laboració interadministrativa desenvolupada d'acord amb els principis de diferenciació, interdependència i lleialtat institucional. Aquest sistema ofereix espais per a la millora de l'eficàcia, l'eficiència i l'aprofitament d'economies d'escala, qüestions que fan del treball en xarxa un mètode de cooperació eficaç per a desplegar polítiques públiques que no poden abordar-se òptimament des d'una perspectiva unidireccional, ni des de les capacitats pròpies d'una sola administració. D'aquí que en el marc del Pla es dotin espais específics de relació entre governos locals de diversa naturalesa, concurrents en un mateix àmbit territorial, amb la finalitat d'afavorir l'execució conjunta de polítiques públiques, sempre amb observança dels principis de transparència i bon govern. D'altra banda, per ampliar els efectes del treball en col·laboració i millorar el rendiment de les actuacions impulsades a l'empara d'aquest Protocol, la Diputació de Barcelona pot promoure nous instruments de relació amb institucions i agents territorials i institucionals.

Cal, així mateix, afavorir l'obtenció del màxim rendiment en l'aplicació de recursos públics per tal de donar resposta a les necessitats dels municipis i resta de governos locals de la demarcació de Barcelona. Atenció aquesta que es durà a terme des de la cooperació, tot fent ressò d'aquelles premisses que compten amb un valor singular pel nou equip de govern. En concret, es tracta de qüestions com l'aposta per la corresponsabilitat activa dels governos locals en el desplegament d'actuacions al conjunt del territori, l'observança dels principis de transparència i bon govern, però també la garantia de la cohesió social i la contribució efectiva al desenvolupament econòmic dels governos locals.

La normativa específica reguladora del Pla "Xarxa de Governos locals 2016-2019" està constituïda pel present Protocol general, que té com a finalitat establir el marc i la metodologia d'implementació de les actuacions i dels recursos compresos en el Pla, així com en els règims reguladors i les instruccions de desplegament que s'aprovin. Mitjançant aquest Protocol s'estableixen els principis que regiran el Pla i així s'hi



regulen les finalitats, els elements subjectius i els recursos del Pla, els àmbits i instruments de cooperació, així com l'operativa dels mateixos i els criteris de distribució i de gestió. El seu articulat es tanca, alhora, amb certes previsions específiques quant a les actuacions iniciades abans de l'1 de gener de 2016 i el règim transitori relatiu a instruments aprovats en el marc del Pla anterior.

Així doncs, fruit de la vocació municipalista que inspira el Pla "Xarxa de Govern Locals 2016-2019" i el present Protocol general, els principals destinataris del mateix són els municipis i les comarques de la demarcació de Barcelona, en tant que ens constitutius de l'organització territorial pròpia de Catalunya. Les mancomunitats, consorcis, comunitats de municipis i entitats municipals descentralitzades també ostenten la condició de destinataris del present Protocol general, d'acord amb el previst a les disposicions de desplegament del mateix. La seva consideració com a tals respon a la voluntat d'arribar, mitjançant el Pla, a tots els governs locals de la demarcació i de donar resposta a les diferents realitats territorials.

Cal assenyalar, així mateix, en relació amb els destinataris del present Protocol general, la consideració especial vers els petits municipis. En aquest aspecte, la Diputació de Barcelona assenta les bases per a l'articulació d'un suport i una assistència ajustada a les seves capacitats, característiques i necessitats. Una tasca que, si bé no és exclusiva del Pla "Xarxa de Govern Locals 2016-2019", sí que troba en el mateix una de les seves principals manifestacions, en ser considerat com l'instrument preferent per a l'exercici de la cooperació i l'assistència local de la Diputació de Barcelona. I és que, si bé no hi ha petits o grans municipis, sí que existeixen municipalitats amb diferents estructures organitzatives i territorials, amb volums poblacionals diferents i amb extensions territorials d'abast divers. D'aquí que aquests municipis siguin objecte d'una cobertura especial a través de l'acció de cooperació i assistència local impulsada des d'aquesta Corporació.

En un altre ordre de coses s'efectua una especial consideració de la realitat comarcal de la demarcació de Barcelona. En concret, es parteix de la consideració d'aquests ens supralocals com a veritables ens vertebradors del territori, en considerar-los els executors, i diversificadors, de l'actuació impulsada des de les vegueries en favor dels municipis dels respectius àmbits territorials.

En el marc del Pla "Xarxa de Govern Locals 2016-2019" es posen a disposició dels governs locals destinataris recursos de tipus tècnic, econòmic i material en el marc de quatre àmbits temàtics d'actuació: prestació de serveis públics, manteniment i reposició d'inversions, nova inversió i solvència financera. Aquests àmbits de cooperació es traduiran, alhora, en l'aprovació dels corresponents instruments de cooperació: les Meses de concertació, els Catàlegs de serveis, els Programes complementaris i altres instruments anàlegs que, d'acord amb les circumstàncies concurrents, correspongui crear. En un altre ordre de coses, es preveu l'articulació de suports adreçats específicament a atendre situacions conjunturals i d'urgència, així com també a conferir la cobertura adequada a les contingències i a aquells danys derivats de circumstàncies imprevistes o imprevisibles de naturalesa diversa.

Cadascun d'aquests instruments comptarà amb el corresponent règim regulador, el qual es basarà en un seguit de principis bàsics de gestió, com són la simplicitat administrativa, l'eficiència en la gestió dels recursos públics i la transparència, entre



d'altres que inspiraran la gestió i desplegament de les actuacions que siguin objecte de suport.

La solidesa i fortalesa del món local passa per fer possible que tots els municipis disposin de recursos suficients per assumir un desenvolupament equilibrat i sostenible del seu territori. Cal, a més, tenir present la importància del desenvolupament social i econòmic dels governs locals per a garantir la seva prosperitat i, en definitiva, la plenitud de la seva autonomia. Per aquesta raó, en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" es vetllarà pel municipalisme, establint les bases per a donar suport a tots i cadascun dels governs locals del seu àmbit territorial, sigui quina sigui la seva dimensió. Tot, tal i com fa cent anys també va guiar l'acció municipalista i d'equilibri territorial, social i econòmic de la Mancomunitat de Catalunya, impulsada pel seu primer president, Enric Prat de la Riba.

Des d'aquesta perspectiva i sota els principis assenyalats, es considera oportú proposar l'adopció de l'aprovació del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" i del seu Protocol general.

L'adopció d'aquest acord és competència del Ple de la Corporació, en aplicació de l'article 33.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, en relació amb el disposat a l'apartat 7è.I.5.1.a) del Decret de la Presidència núm. 8749/2015, de 8 d'octubre, sobre nomenament de les presidències delegades d'àrees, de comissions informatives i de seguiment, de diputades i diputats delegats, diputades i diputats adjunts i delegació de l'exercici de les competències conferides per la Presidència (BOPB de 13.10.2015).

En virtut de tot això, previ l'informe de la Comissió Informativa i de Seguiment d'Hisenda, Serveis Generals i Recursos Humans, es proposa l'adopció dels següents

ACORDS

Primer. APROVAR el Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" i el seu Protocol general, el text del qual es transcriu a continuació:

"PROTOCOL GENERAL DEL PLA "XARXA DE GOVERNOS LOCALS 2016-2019"

PREÀMBUL

CLÀUSULES

1. Objecte i finalitat
2. Règim jurídic
3. Objectius
4. Sistema de cooperació
5. Destinatari del Pla
6. La consideració de la realitat local: el principi d'asimetria
7. Suport específic al petit municipi
8. Suport específic als consells comarcals
9. Recursos
10. Àmbits de cooperació



11. Instruments de cooperació
12. Meses de concertació
13. Catàlegs de serveis
14. Programes complementaris
15. Suports puntuals
16. Concessió de recursos
17. Formalització
18. Criteris generals de distribució
19. Principis generals de gestió
20. Tràmits i publicitat
21. Abast
22. Vigència

Disposició addicional única: Actuacions iniciades abans de l'1 de gener de 2016 i vinculades a l'àmbit de solvència financera

Disposició transitòria única: Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015"

Disposició derogatòria única

Disposició final: Desplegament de la Llei de vegueries

PREÀMBUL

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya reconeix, al seu article 83, els governs locals com a ens territorials bàsics que, juntament amb les vegueries en l'àmbit supramunicipal, configuren l'organització territorial bàsica de Catalunya. En aquest context, mentre no es dugui a terme el desplegament de les vegueries i en el si del Mandat 2016-2019, és voluntat de la Diputació de Barcelona aprovar el Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" a l'empara dels articles 91 i 92 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i dels articles 31, 33.2.d i 36.1 i 2 b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, com a instrument preferent per a l'exercici de les seves funcions d'assistència i cooperació local. Amb aquest Pla es recull, novament, la tradició de la Diputació de Barcelona d'articular la seva cooperació amb els ens locals mitjançant plans i programes propis, tot posant al centre de la seva activitat el suport als municipis i a la resta de governs locals del seu àmbit territorial. Tanmateix, la complexitat de l'escenari actual i la necessària garantia i reforçament del principi d'autonomia local aconsella seguir treballant en la configuració de fórmules de treball basades en l'eficàcia i l'eficiència, a més d'aprofundir en els mecanismes de cooperació i col·laboració interadministrativa.

En aquest sentit, la Diputació de Barcelona, a través del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019", preveu l'exercici de les seves competències en matèria de cooperació i assistència local amb una vocació municipalista, orientada a prestar un suport integral als governs locals, però també centrada en les persones i en l'impuls de l'economia productiva local, en el benentès que només treballant des d'aquestes vessants es contribuirà efectivament a un desenvolupament territorial, econòmic i social equilibrat i sostenible. Així mateix, esdevé prioritari dotar tots els municipis de la demarcació de les infraestructures i xarxes necessàries per a garantir la prestació adequada dels serveis públics locals.

A tal efecte, i prenent consciència de l'asimetria i necessària diferenciació dels governs locals, convé articular també mecanismes específics d'assistència i cooperació en



favor d'aquells municipis menys poblats i de menor dimensió, però també respecte d'aquells que reuneixen, per raons de demografia o orografia, unes característiques específiques i diferenciadores. En un altre ordre de coses, també esdevé clau la consideració específica de la realitat comarcal. I és que la seva condició de destinataris de les actuacions de cooperació i assistència local, però també com a ens d'àmbit supramunicipal que exerceixen competències en matèria assistència i cooperació, aconsella conferir-los un tractament específic tot vetllant per garantir, en un escenari de cooperació mútua, una assistència integral als municipis dels respectius àmbits territorials.

Atesa la necessitat de reorientar algunes polítiques a fer efectiu un suport integral als governs locals de la demarcació, el Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" suposa un avançament en la tasca duta a terme en el marc dels Plans anteriors. La més recent es troba recollida en la publicació Cooperació local de la Diputació de Barcelona en el marc del Pla Xarxa de Governos Locals 2012-2015: Memòria de Gestió, editada l'any 2015 i disponible a <http://www1.diba.cat/libreria/pdf/54947.pdf>. Amb aquesta edició es presenta un recull dels plans i programes aprovats per la Diputació de Barcelona en el marc de l'anterior Pla sense obviar aquells que van ser impulsats i aprovats per la resta d'àrees corporatives. Així mateix, en aquesta memòria de gestió es deixa constància de la vocació municipalista que ja va moure la tasca d'aquesta Corporació durant el passat mandat 2012-2015, tot fent ressò del seu compromís amb les persones, amb el desenvolupament territorial i amb la diversificació econòmica dels municipis. D'aquí que el present mandat s'orienti al desplegament d'un treball continuat en el temps, tot donant continuïtat a la tasca que ja fou desplegada en el marc del Pla Xarxa de Governos Locals 2012-2015. Aquest treball serà, a més, evolutiu al llarg de tot el mandat i es basarà en la transparència i la garantia del bon govern.

El nou Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" s'ha confeccionat partint d'un procés obert i participatiu, basat en els resultats obtinguts amb les enquestes realitzades a bona part dels alcaldes i secretaris dels municipis de la demarcació de Barcelona, tot amb la finalitat d'ajustar al màxim les seves previsions a la realitat del món local. Així mateix, s'empara en les directrius i línies d'actuació del nou equip de govern de la Diputació de Barcelona. I, a tal efecte, es planteja com un instrument de vocació municipalista que, a través de la cooperació i l'assistència amb els governs locals, també cerca afavorir la cohesió social i, en paral·lel, potenciar la diversificació econòmica del territori.

Es tracta, en definitiva, d'un instrument en el marc del qual, més enllà de prestar suport als governs locals, es pretén generar impactes significatius en el territori i incidir en la millora de les condicions de vida de les persones. I és que, malgrat la crisi no ha fet emergir problemàtiques noves, sí que s'han donat importants canvis estructurals d'ordre econòmic, social i cultural, provocant que les problemàtiques ja existents i les situacions d'exclusió social s'expandissin cap a sectors de la població que gaudien d'un cert benestar. Tot plegat ha derivat en una forta demanda de serveis socials i en un augment de població en risc d'exclusió social. Totes aquestes circumstàncies, concurrents també en els municipis de la demarcació de Barcelona, requereixen d'aquesta Corporació una resposta eficaç i eficient, que permeti garantir la cohesió i la integració social i, com a mínim, contribuir al manteniment de la qualitat de vida de les persones. D'aquí que el nou Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" neixi amb una clara conscienciació de la realitat social i que, en aquest sentit, assenti les bases per a



desenvolupar una tasca cooperativa adreçada als municipis i, principalment, a les persones.

Les repercussions de les actuacions desplegades en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" en diferents àmbits de la vida pública com són l'econòmic, el social, l'ambiental, el cultural o el laboral, fruit de la voluntat de garantir la satisfacció de l'interès general, justifiquen que el present Protocol general prevegi el desenvolupament d'actuacions adreçades als governs locals però també, i de forma especial, orientades a garantir la cohesió social i la diversificació econòmica del conjunt de la demarcació.

El Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" es presenta com l'instrument preferent per a l'exercici de les funcions de cooperació i assistència local de la Diputació de Barcelona. El seu objectiu principal és reforçar els instruments i les accions generades des dels governs locals amb mires a afavorir l'exercici de les seves competències des de la col·laboració interadministrativa i el ple respecte pel principi d'autonomia local. En aquest sentit, el Pla planteja un sistema de cooperació centrat en els municipis, en la millora de la cohesió social i en la diversificació econòmica del territori. A més, es basa en la col·laboració interadministrativa desenvolupada d'acord amb els principis de diferenciació, interdependència i lleialtat institucional. Aquest sistema ofereix espais per a la millora de l'eficàcia, l'eficiència i l'aprofitament d'economies d'escala, qüestions que fan del treball en xarxa un mètode de cooperació eficaç per a desplegar polítiques públiques que no poden abordar-se òptimament des d'una perspectiva unidireccional, ni des de les capacitats pròpies d'una sola administració. D'aquí que en el marc del Pla es dotin espais específics de relació entre governs locals de diversa naturalesa, concurrents en un mateix àmbit territorial, amb la finalitat d'afavorir l'execució conjunta de polítiques públiques, sempre amb observança dels principis de transparència i bon govern. D'altra banda, per ampliar els efectes del treball en col·laboració i millorar el rendiment de les actuacions impulsades a l'empara d'aquest Protocol, la Diputació de Barcelona pot promoure nous instruments de relació amb institucions i agents territorials i institucionals.

Cal, així mateix, afavorir l'obtenció del màxim rendiment en l'aplicació de recursos públics per tal de donar resposta a les necessitats dels municipis i resta de governs locals de la demarcació de Barcelona. Atenció aquesta que es durà a terme des de la cooperació, tot fent ressò d'aquelles premisses que compten amb un valor singular pel nou equip de govern. En concret, es tracta de qüestions com l'aposta per la corresponsabilitat activa dels governs locals en el desplegament d'actuacions al conjunt del territori, l'observança dels principis de transparència i bon govern, però també la garantia de la cohesió social i la contribució efectiva al desenvolupament econòmic dels governs locals.

La normativa específica reguladora del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" està constituïda pel present Protocol general, que té com a finalitat establir el marc i la metodologia d'implementació de les actuacions i dels recursos compresos en el Pla, així com en els règims reguladors i les instruccions de desplegament que s'aprovin. Mitjançant aquest Protocol s'estableixen els principis que regiran el Pla i així s'hi regulen les finalitats, els elements subjectius i els recursos del Pla, els àmbits i instruments de cooperació, així com l'operativa dels mateixos i els criteris de distribució i de gestió. El seu articulat es tanca, alhora, amb certes previsions



específiques quant a les actuacions iniciades abans de l'1 de gener de 2016 i el règim transitori relatiu a instruments aprovats en el marc del Pla anterior.

Així doncs, fruit de la vocació municipalista que inspira el Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" i el present Protocol general, els principals destinataris del mateix són els municipis i les comarques de la demarcació de Barcelona, en tant que ens constitutius de l'organització territorial pròpia de Catalunya. Les mancomunitats, consorcis, comunitats de municipis i entitats municipals descentralitzades també ostenten la condició de destinataris del present Protocol general, d'acord amb el previst a les disposicions de desplegament del mateix. La seva consideració com a tals respon a la voluntat d'arribar, mitjançant el Pla, a tots els governs locals de la demarcació i de donar resposta a les diferents realitats territorials.

Cal assenyalar, així mateix, en relació amb els destinataris del present Protocol general, la consideració especial vers els petits municipis. En aquest aspecte, la Diputació de Barcelona assenta les bases per a l'articulació d'un suport i una assistència ajustada a les seves capacitats, característiques i necessitats. Una tasca que, si bé no és exclusiva del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019", sí que troba en el mateix una de les seves principals manifestacions, en ser considerat com l'instrument preferent per a l'exercici de la cooperació i l'assistència local de la Diputació de Barcelona. I és que, si bé no hi ha petits o grans municipis, sí que existeixen municipalitats amb diferents estructures organitzatives i territorials, amb volums poblacionals diferents i amb extensions territorials d'abast divers. D'aquí que aquests municipis siguin objecte d'una cobertura especial a través de l'acció de cooperació i assistència local impulsada des d'aquesta Corporació.

En un altre ordre de coses s'efectua una especial consideració de la realitat comarcal de la demarcació de Barcelona. En concret, es parteix de la consideració d'aquests ens supralocals com a veritables ens vertebradors del territori, en considerar-los els executors, i diversificadors, de l'actuació impulsada des de les vegueries en favor dels municipis dels respectius àmbits territorials.

En el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" es posen a disposició dels governs locals destinataris recursos de tipus tècnic, econòmic i material en el marc de quatre àmbits temàtics d'actuació: prestació de serveis públics, manteniment i reposició d'inversions, nova inversió i solvència financera. Aquests àmbits de cooperació es traduiran, alhora, en l'aprovació dels corresponents instruments de cooperació: les Meses de concertació, els Catàlegs de serveis, els Programes complementaris i altres instruments anàlegs que, d'acord amb les circumstàncies concurrents, correspongui crear. En un altre ordre de coses, es preveu l'articulació de suports adreçats específicament a atendre situacions conjunturals i d'urgència, així com també a conferir la cobertura adequada a les contingències i a aquells danys derivats de circumstàncies imprevistes o imprevisibles de naturalesa diversa.

Cadascun d'aquests instruments comptarà amb el corresponent règim regulador, el qual es basarà en un seguit de principis bàsics de gestió, com són la simplicitat administrativa, l'eficiència en la gestió dels recursos públics i la transparència, entre d'altres que inspiraran la gestió i desplegament de les actuacions que siguin objecte de suport.



La solidesa i fortalesa del món local passa per fer possible que tots els municipis disposin de recursos suficients per assumir un desenvolupament equilibrat i sostenible del seu territori. Cal, a més, tenir present la importància del desenvolupament social i econòmic dels governs locals per a garantir la seva prosperitat i, en definitiva, la plenitud de la seva autonomia. Per aquesta raó, en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" es vetllarà pel municipalisme, establint les bases per a donar suport a tots i cadascun dels governs locals del seu àmbit territorial, sigui quina sigui la seva dimensió. Tot, tal i com fa cent anys també va guiar l'acció municipalista i d'equilibri territorial, social i econòmic de la Mancomunitat de Catalunya, impulsada pel seu primer president, Enric Prat de la Riba.

Des d'aquesta perspectiva i sota els principis assenyalats, la Diputació de Barcelona i els governs locals del seu àmbit territorial adherits al Pla "Xarxa de Governos locals 2016-2019" i al seu Protocol general estableixen les següents

CLÀUSULES

1. Objecte i finalitat

- 1.1. El Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" és l'instrument preferent per a l'exercici de les funcions d'assistència i cooperació local de la Diputació de Barcelona.
- 1.2. Mitjançant aquest Protocol general s'estableixen els principis que regeixen el Pla 2016-2019" i el marc general i la metodologia d'implementació de les actuacions i dels recursos que es compreguin al Pla.
- 1.3. El Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" s'aprova a l'empara dels articles 91 i 92 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i dels articles 31, 33.2.d i 36.1 i 2 b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, que incorpora la figura del Protocol general. Atesa la seva naturalesa s'empara també en la Disposició addicional vuitena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, que disposa que la mateixa serà d'aplicació supletòria al present règim regulador.
- 1.4. La participació dels ens locals que tinguin consideració de destinataris del Pla implica l'adhesió al present Protocol. A conseqüència d'això, els ens assumeixen el contingut del Protocol per al desenvolupament d'un marc de col·laboració mutu i accepten reconduir els actes i instruments de cooperació que s'adoptin d'acord amb les directrius establertes en aquest Protocol.

2. Règim jurídic

- 2.1. A més del present Protocol general, la normativa específica reguladora del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" està constituïda pels règims reguladors i les instruccions de desplegament:
 - a. Els règims reguladors són disposicions que desenvolupen les previsions del Protocol, tot precisant les característiques i abast de la cooperació, les bases reguladores, els sistemes de distribució de recursos, els criteris



d'execució de les actuacions i l'establiment dels procediments concrets, previs i posteriors a la realització d'actes i acords.

- b. Les instruccions de desplegament són disposicions que desenvolupen les previsions del Protocol, tot precisant les regles i les fases d'un procés de cooperació determinat. Amb caràcter instrumental, la documentació normalitzada aprovada per la Diputació de Barcelona també té caràcter prescriptiu per incloure condicions i requisits específics d'obligat compliment per totes les parts.

2.2. Junt amb la normativa específica esmentada, el règim jurídic del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" es troba constituït per les disposicions següents:

- a. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol.
- b. La Carta Europea d'Autonomia Local, feta a Estrasburg el 15 d'octubre de 1985, i ratificada per instrument de 20 de gener de 1988.
- c. La Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, modificada per la Llei 4/2011, del 8 de juny.
- d. El Reial Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.
- e. La Llei estatal 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, o la Llei que la substitueixi.
- f. El Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, o la Llei del Parlament de Catalunya que la substitueixi.
- g. El Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya (ROAS).
- h. La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- i. Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- j. La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- k. La resta de la normativa concordant relativa a l'assistència i la cooperació local i, amb caràcter supletori, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions junt amb el seu Reglament de desenvolupament, i el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic.
- l. Qualsevol altra normativa que hi sigui aplicable.

3. Objectius

Són objectius del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" els següents:

- a. Garantir la cohesió social i fomentar la diversificació econòmica del territori mitjançant el desplegament de diferents instruments de cooperació en favor dels governos locals.



- b. Reforçar el sistema de cooperació amb els governs locals per garantir la prestació dels serveis públics locals i prioritzar les infraestructures i xarxes bàsiques municipals.
- c. Estimular la col·laboració entre els governs locals per tal d'obtenir el màxim aprofitament dels equipaments existents i dels serveis públics en funcionament, tot cercant l'eficiència en la prestació de serveis a la ciutadania i potenciant la coordinació territorial i la ubicació dels serveis a l'escala idònia de producció i prestació.
- d. Promoure l'equilibri territorial mitjançant l'aplicació del principi de diferenciació, tot donant cobertura a una realitat local asimètrica. A tal efecte s'aposta per reforçar la cooperació i l'assistència local en favor dels municipis de menor població i d'aquells altres que, per qüestions geogràfiques o demogràfiques, compten amb unes característiques especials.
- e. Reforçar la tasca de cooperació i assistència amb els consells comarcals de la demarcació de Barcelona per a garantir un suport integral als municipis dels respectius àmbits territorials.
- f. Fomentar i garantir el compliment dels principis de transparència, accés a la informació pública i bon govern fomentant la corresponsabilitat dels governs locals, en tant que gestors directes dels interessos de la comunitat veïnal i dels recursos públics, i afavorint la participació ciutadana en els processos i resultats assolits.

4. Sistema de cooperació

- 4.1. Els objectius del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" es desenvolupen mitjançant el sistema de cooperació, entès com una modalitat de relació i col·laboració entre els governs locals de l'àmbit territorial de la demarcació de Barcelona.
- 4.2. Aquest sistema té per finalitat afavorir l'execució conjunta de polítiques públiques locals, desenvolupar un programa d'actuació compartit i garantir, en un marc de col·laboració, la satisfacció de les necessitats dels governs locals mitjançant la transferència de recursos tècnics, econòmics i materials, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries existents.
- 4.3. La metodologia del sistema de cooperació del Pla parteix del principi de diferenciació i del reconeixement de l'especialitat territorial dels governs locals de la demarcació de Barcelona. En aquest sentit, s'aposta per fomentar el treball en xarxa de tot l'entramat local des del ple respecte pel principi d'autonomia local.
- 4.4. El sistema de cooperació té una voluntat de millora contínua. Aquest fet justifica que el seu desplegament es dugui a terme procurant atendre les necessitats de tots els governs locals i, a través d'aquests, millorar la qualitat de vida de les persones i la competitivitat econòmica dels territoris.



5. Destinataris del Pla

Són destinataris del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019":

- a. Amb caràcter preferent, els municipis i les comarques de la demarcació de Barcelona.
- b. En els termes que prevegin els règims reguladors dels instruments del Pla, les entitats municipals descentralitzades, les mancomunitats, les comunitats de municipis i els consorcis adscrits a uns ens local.

6. La consideració de la realitat local: el principi d'asimetria

Els suports oferts als governs locals en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" s'articulen en base al principi d'asimetria, entès com una concreció dels principis de diferenciació i subsidiarietat. A tal efecte, s'aprovaran instruments i/o línies de suport específiques orientades a conferir una assistència i una cooperació ajustada a les necessitats d'aquells ens destinataris que reuneixin unes característiques particulars que, al seu torn, requereixin d'una atenció especialitzada. Aquests instruments i/o suports concrets aniran adreçats als municipis menys poblats, així com també a aquells que reuneixin unes característiques diferenciadores, ja sigui per la seva especialització, o bé pel fet de comptar amb particularitats d'índole geogràfica i/o demogràfica.

7. Suport específic al petit municipi

En el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" es podran adoptar instruments de cooperació i/o articular suports específics adreçats a reforçar la cooperació i l'assistència en favor dels municipis de menor població, i en particular, dels de menys de 1.000 habitants, en els termes que prevegi la normativa específica corresponent.

8. Suport específic als consells comarcals

- 8.1. Es confereix als consells comarcals un tractament ajustat a la seva consideració com a ens vertebradors de l'estructura territorial catalana, però també com a prestadors d'assistència i cooperació local en favor dels municipis del seu àmbit territorial, en qualitat d'ens executors i diversificadors, amb els que col·labora i coopera la Diputació de Barcelona. En vista d'això, es podran articular espais específics de cooperació que afavoreixin la prestació d'una assistència integral en favor dels municipis dels respectius àmbits territorials.
- 8.2. La tasca d'assistència i cooperació local en favor dels consells comarcals, en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019", es desplegarà des del ple respecte als principis de proximitat, subsidiarietat, especialitat i lleialtat institucional per procurar-los una cooperació i una assistència ajustada a les seves necessitats com a governs locals.



9. Recursos

Per al desenvolupament dels objectius i les orientacions establertes, el Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" disposa d'un conjunt diferenciat de recursos i instruments adients amb la naturalesa de les necessitats, els acords i les actuacions que se'n deriven:

- a. Recursos tècnics consistents en l'elaboració de treballs d'assessorament i assistència per donar un suport especialitzat, tècnic o jurídic.
- b. Recursos econòmics adreçats al finançament de serveis, activitats i inversions locals, mitjançant transferències puntuals distribuïdes per valoració de projectes (ajuts econòmics) i transferències regulars distribuïdes per criteris poblacionals, socioeconòmics o de gestió (fons de prestació).
- c. Recursos materials consistents en l'actuació directa, per mitjans propis o aliens de la Diputació de Barcelona, en el sistema de producció i prestació de serveis i activitats locals.

10. Àmbits de cooperació

10.1. El Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" s'articula en funció de les polítiques promogudes per la Diputació de Barcelona i del destí a conferir als recursos que s'atorguin pels procediments legalment establerts. Aquest sistema respon a quatre àmbits de cooperació, els quals, al seu torn, s'imbueixen de la voluntat de garantir la cohesió social i la diversificació econòmica del conjunt del territori de la demarcació:

- a. Prestació de serveis públics i garantia de la cohesió social.
- b. Manteniment i reposició d'inversions per al foment de la diversificació econòmica.
- c. Nova inversió per al foment de la diversificació econòmica.
- d. Solvència financera.

10.2. L'àmbit de prestació de serveis inclou les actuacions en matèria d'explotació, gestió, assegurances, manteniment i desenvolupament dels serveis públics locals, d'acord amb les competències establertes en l'art. 91.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

10.3. L'àmbit de manteniment i reposició d'inversions inclou les actuacions en matèria de reparació, manteniment i conservació, així com les referides a la reposició d'equipaments i infraestructures, amb l'objectiu d'optimitzar-ne i garantir-ne el seu funcionament i disponibilitat.

10.4. L'àmbit de nova inversió inclou les actuacions en referides a l'impuls de noves inversions en infraestructures i béns destinats a l'ús general, així com aquelles associades al funcionament operatiu dels serveis.

10.5. L'àmbit de solvència financera inclou les actuacions per afavorir l'estabilitat i la solvència de les finances locals.



11. Instruments de cooperació

- 11.1. Els instruments de cooperació preveuen i orienten el funcionament del sistema de concertació i l'accés als àmbits definits a la clàusula anterior.
- 11.2. Són instruments de cooperació de la Diputació de Barcelona, en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019", els següents:
- a. Les Meses de concertació.
 - b. Els Catàlegs de serveis.
 - c. Els Programes complementaris.
 - d. Qualsevol altre instrument i/o acte de naturalesa anàloga als anteriors que, si s'escau i de forma motivada, correspongui adoptar.

12. Meses de concertació

- 12.1. Les Meses de concertació es formen per representants dels ens destinataris i de la Diputació de Barcelona, amb la funció de contrastar les necessitats prèviament expressades i prioritzades pels primers amb els recursos i criteris de la segona. La seva finalitat és l'assoliment de preacords, que són el reconeixement de l'existència plena d'un compromís de suport per a la realització total o parcial de les actuacions que s'implementin dins del Pla.
- 12.2. Per via de la normativa de desplegament d'aquest Protocol, es regularà el sistema de presentació de sol·licituds, amb previsió, en tot cas, dels destinataris que poden participar en les Meses i les condicions en què ho poden fer, els recursos concertables i el sistema de valoració tècnica, així com el funcionament general de les Meses.
- 12.3. En coherència amb la idea de concertació entesa com un mecanisme de relació al llarg del temps per a una millor aplicació dels recursos públics a les necessitats i aspiracions dels governs locals, els destinataris poden distribuir lliurement els recursos que els corresponguin entre els diferents àmbits de cooperació del Pla.
- 12.4. Els destinataris també poden canviar les seves prioritats al llarg del període d'execució, per atendre noves necessitats, així com sol·licitar i obtenir, de forma motivada, un increment dels recursos concertats.

13. Catàlegs de serveis

- 13.1. El Catàleg de serveis és una relació completa i ordenada de recursos que periòdicament aprova la Diputació de Barcelona, en el marc del present Protocol general, a fi de satisfer les necessitats manifestades pels governs locals.
- 13.2. El règim regulador de cada Catàleg establirà la seva vigència i les condicions que regiran l'execució i gestió de les assistències que se'n derivin.



- 13.3. El Catàleg es presenta també com una carta de serveis amb la finalitat de garantir la qualitat de les assistències prestades en el marc de cada convocatòria, oferint un conjunt de recursos ajustats a les expectatives i necessitats manifestades pels governs locals.

14. Programes complementaris

- 14.1. Els Programes complementaris són instruments específics de cooperació elaborats de forma contingent per tal d'ajustar-se a les necessitats dels governs locals de l'àmbit territorial de la Diputació de Barcelona, per fer front a situacions conjunturals.
- 14.2. Els Programes complementaris podran tenir diversos destinataris, en funció de la situació a la que es vulgui conferir cobertura, o de la naturalesa i àmbit de la contingència que en motiva la seva aprovació.
- 14.3. L'acte que creï cada Programa complementari haurà d'establir el corresponent règim regulador.

15. Suports puntuals

- 15.1. Els tres instruments de cooperació esmentats en les clàusules anteriors, tot i tenir vocació d'exhaustivitat, no esgoten les vies de cooperació i assistència local que empara el present Protocol general. I és que aquest instrument aspira dotar-se de certa flexibilitat en la regulació de les relacions administratives entre diferents governs locals, d'acord amb el principi de diferenciació i la consideració de l'asimetria territorial. A més, cerca ajustar-se al màxim a la realitat dels governs locals i, en definitiva, tenir en compte les diferents característiques demogràfiques, geogràfiques, funcionals, organitzatives, de dimensió i de capacitat de gestió dels mateixos.
- 15.2. En aquest sentit, i de conformitat amb l'article 22.2.c) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, també poden atorgar-se, en el marc del present Protocol, recursos no catalogats i no susceptibles d'instrumentar-se per via de les Meses de concertació o dels Programes complementaris, sempre i quan al seu acte de concessió s'acrediti la concurrència de raons d'interès públic, social, econòmic, o d'altres que, estant degudament justificades, concorrin al cas concret.

16. Concessió de recursos

- 16.1. La concessió de recursos en aplicació d'un dels anteriors instruments de cooperació pot fer-se per modalitat de concurrència competitiva o de concessió directa.
- 16.2. S'atorguen per concurrència competitiva els ajuts econòmics que dels Catàlegs de serveis, d'acord amb els procediments i condicions que s'estableixin al corresponent règim regulador.
- 16.3. S'atorguen per concessió directa:



- a. Tots els recursos que es concedeixin mitjançant les Meses de concertació.
- b. Recursos tècnics i/o materials o recursos econòmics consistents en fons de prestació.
- c. Suport puntuals respecte dels quals, a l'acte de concessió, s'acreditin les raons d'interès públic, social, econòmic, o d'altres degudament justificades, que concorren, i aquells l'atorgament o la quantia dels quals sigui imposat per una norma de rang legal.

17. Formalització

17.1. Per poder iniciar la gestió de les actuacions compreses en el Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019", aquestes han de formalitzar-se administrativament a través dels actes següents:

- a. Acords o resolucions administratives que aprovin la concessió de recursos de qualsevol tipologia i concretin les seves condicions d'aprofitament, d'execució i justificació; podent-se articular mitjançant convenis específics.
 - b. Contractes programa o acords de gestió que fixin, per a cada ens i per al període de vigència d'aquest Protocol, els compromisos a adoptar per les parts, els indicadors de rendiment dels recursos atorgats i els mecanismes previstos per al seu seguiment i avaluació.
 - c. Delegacions i encàrrecs de gestió que confereixin a la Diputació de Barcelona l'exercici de competències que tenen atribuïdes o li encarreguin la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis de la seva competència, per raons d'eficàcia o quan no es disposin dels mitjans tècnics idonis per al seu desenvolupament.
 - d. Altres instruments de cooperació local que responguin a la finalitat de simplificar el procediment administratiu i estalviar costos.
- 17.2. Per garantir un millor aprofitament dels recursos i sempre que quedi degudament justificat, els actes de formalització poden preveure la inclusió, en les actuacions formalitzades, d'esquemes de cofinançament per part dels ens beneficiaris. Igualment, es pot preveure la formalització d'aportacions pluriennals i de pagaments avançats, en funció de les disponibilitats pressupostàries de la Diputació de Barcelona.

18. Criteris generals de distribució

- 18.1. Els instruments de cooperació que s'aprovin a l'empara del present Protocol general garantirán una distribució equitativa dels recursos que s'atorguin, en cada cas, als governs locals.
- 18.2. Per a garantir aquesta equitat s'observaran els següents criteris generals de distribució:
- a. Població, atenent particularment les necessitats dels municipis petits i mitjans, sens perjudici de considerar també el volum de població estacional del municipi respectiu.
 - b. Capitalitat, en funció dels textos legals vigents.



- c. Territori, de forma que es considerarà l'extensió, disposició i estructura del terme municipal respectiu.
- d. Eficàcia, en raó de la previsió d'assoliment dels objectius marcats i de satisfacció de necessitats i aspiracions.
- e. Eficiència, de manera que es fomenti la realització dels projectes que satisfacin les necessitats locals amb els menors costos possibles.
- f. Cooperació, per estimular la realització de projectes mancomunats o que es tradueixin en acords interadministratius entre destinataris.
- g. Qualsevol altre criteri que, estant previst en el règim regulador de l'instrument de cooperació que correspongui, contribueixi a garantir una distribució equitativa dels recursos i respongui a l'assoliment dels objectius previstos en el present Protocol general.

18.3. Els règims reguladors dels instruments de cooperació que, en cada cas, s'aprovin, podran concretar i desplegar el contingut d'aquests criteris, així com establir-ne d'altres que, de forma específica, guardin relació amb el seu objecte i finalitat.

18.4. En l'aplicació dels criteris de distribució es vetllarà per a garantir l'efectivitat dels principis de diferenciació i asimetria territorial.

19. Principis generals de gestió

La Diputació de Barcelona, conjuntament amb els governs locals destinataris en el marc del Pla, vetllarà per establir un sistema de transferència de recursos que sigui respectuós amb els següents principis generals de gestió:

- a. Simplificació administrativa, per garantir una tramitació àgil i assegurar la proporcionalitat entre els recursos que obté el destinatari i el cost associat als tràmits que s'han de realitzar per obtenir-los.
- b. Viabilitat financera, per tal que els recursos que es transfereixin als destinataris garanteixin el desplegament adequat de les actuacions.
- c. Bona gestió, per incentivar un aprofitament sostenible i racional dels recursos públics. En aquest sentit, es preveu incentivar l'execució de les actuacions dins dels terminis establerts i d'acord amb el règim aprovat i, d'altra banda, penalitzar aquelles actuacions que, sense comptar amb una justificació acreditada, no es desenvolupin en aquests termes, sense disminuir en cap cas les oportunitats d'aprofitament amb què compten els destinataris.
- d. Avaluació, per tal de mesurar els efectes derivats de la implementació d'un instrument o acte concret de cooperació i contrastar els graus d'assoliment dels objectius inicialment revistos. Així mateix, l'avaluació ex ante i durant l'execució dels instruments de cooperació esdevé clau en la definició de nous objectius i línies de treball.
- e. Transparència i bon govern, per a garantir l'efectivitat del dret de participació ciutadana consagrat a l'article 43 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i vetllar per una actuació pública ajustada als principis de racionalització, eficàcia i eficiència.



20. Tràmits i publicitat

- 20.1. Els tràmits necessaris per desenvolupar les previsions d'aquest Protocol s'expressaran mitjançant la documentació normalitzada que la Diputació de Barcelona aprovi, amb caràcter preferent, en format electrònic.
- 20.2. La relació de tràmits disponibles, els terminis i el canal de relació previst estarà a disposició dels interessats a la Seu Electrònica de la Diputació de Barcelona.
- 20.3. La relació d'actes i acords que la Diputació de Barcelona aprovi en desplegament del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" s'ha de publicar periòdicament al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i ha d'estar disponible al Portal de Transparència de la Diputació de Barcelona.

21. Abast

- 21.1. L'abast de les previsions contingudes en el present Protocol serà, en cada cas la que es desprengui dels termes i les condicions resultants dels actes que se subscriuguin amb caràcter específic, o bé la que es derivi dels règims i instruccions dels instruments de cooperació que s'aprovin en desplegament del present Protocol.
- 21.2. Els compromisos derivats d'aquest Protocol no suposen cap limitació de la capacitat o de les competències de les parts i s'estableixen sense perjudici d'altres relacions convencionals que, en el seu cas, procedeixi formalitzar al marge d'aquest instrument.

22. Vigència

El període de vigència d'aquest Protocol comprèn els exercicis 2016, 2017, 2018 i 2019, sense perjudici de l'eficàcia temporal que puguin tenir els actes de desplegament que, en el seu cas, s'aprovin.

Disposició addicional única: Actuacions iniciades abans de l'1 de gener de 2016 i vinculades a l'àmbit de solvència financera

Sense perjudici del termini de vigència fixat en aquest Protocol, excepcionalment es poden admetre actuacions derivades de l'àmbit de solvència financera referides a obres realitzades, totalment o parcialment, abans de l'1 de gener de 2016.

Disposició transitòria única: Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015"

El Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" s'entén subsistent en relació amb aquelles actuacions iniciades durant la seva vigència. En aquest sentit, els són plenament aplicables les previsions i els terminis establerts en els règims reguladors dels corresponents instruments de cooperació i en els actes d'aprovació de les actuacions, sense perjudici de la possibilitat d'establir especificitats quant a l'execució d'aquestes actuacions.



Disposició derogatòria única

1. Amb l'aprovació del present Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" queda derogat i sense efectes el Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015", llevat en allò establert al règim de transitorietat entre ambdós Protocols.
2. També queda derogat i sense efectes, en el moment d'aprovació del present Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019", el "Protocol d'accions de suport en cas de contingències derivades de situacions excepcionals o d'urgència i del seu règim regulador", aprovat per Decret de Presidència número 718/15, de data 13 de febrer de 2015, sens perjudici que al llarg del Mandat s'aprovin nous instruments específics pel tractament d'aquestes situacions.

Disposició final: Desplegament de la Llei de vegueries

Els governos locals que, en desplegament de l'Estatut, ocupin el lloc de la Diputació de Barcelona, hauran d'establir, si així ho consideren, els propis plans d'actuació en substitució del present Protocol i els seus instruments derivats, sense alterar els drets reconeguts i els acords ja establerts".

Segon. PUBLICAR en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona l'anunci d'aprovació del present dictamen.

Barcelona, 19 de novembre de 2015

La directora de Serveis
de Cooperació Local  Diputació
Barcelona | Àrea de Presidència

El coordinador de Concertació i
Assistència Local

 Maribel Balbàs Garrido

 Xavier Forcadell i Esteller

Barcelona, 19 de novembre de 2015

Vista l'anterior proposta, relativa a l'aprovació del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" i del seu Protocol general, ELEVI'S al Ple.

La presidenta


Mercè Conesa i Pagès



DILIGÈNCIA. Es fa constar que la Comissió Informativa i de Seguiment d'Hisenda, Serveis Generals i Recursos Humans, en la sessió celebrada el 19 de novembre de 2015, va informar favorablement sobre el Dictamen que proposa aprovar el Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" i el seu Protocol general.

I perquè així consti, signo la present diligència.

Barcelona, 20 de novembre de 2015

El Secretari delegat



José Luis Martínez-Alonso Camps

Informe relatiu a les principals novetats incorporades al nou Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019"

I. Objecte del present informe

El present informe té per objecte explicitar les principals novetats que es contenen en el Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019", el dictamen del qual està previst que se sotmeti a l'aprovació del Ple de la Diputació de Barcelona del proper dia 26 de novembre de 2015.

II. El Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" i les principals novetats

El Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" és definit, novament, com l'instrument preferent per a l'exercici de les competències de cooperació i assistència local de la Diputació de Barcelona. I, en aquest sentit, dóna continuïtat a la tradició cooperadora d'aquesta Corporació, i més especialment, a la comesa que ja fou desplegada en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015". Sens perjudici d'aquesta vocació de caràcter continuista, el nou Protocol general avança en el desplegament d'aquesta comesa procurant ajustar-se al màxim a la realitat diversa i asimètrica del món local.

En aquest sentit, la Diputació de Barcelona, a través del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019", desplegarà l'exercici de les seves competències en matèria de cooperació i assistència local amb una vocació municipalista, orientada a prestar un suport integral als governos locals, però també centrada en les persones i en la diversificació econòmica del territori, en el benentès que només treballant des d'aquestes vessants es contribuirà efectivament a un desenvolupament territorial, econòmic i social equilibrat i sostenible.



En els apartats subsegüents s'hi exposen un seguit de qüestions rellevants que, respecte de l'anterior Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015", s'han introduït al Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019":

a. Procés de confecció del Protocol general i definició del seu contingut:

Pel que fa al seu procés de confecció, el nou Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" s'ha elaborat a partir d'un procés obert i participatiu, basat en els resultats obtinguts amb les enquestes realitzades a bona part dels alcaldes i secretaris dels municipis de la demarcació de Barcelona. Amb aquesta comesa s'ha cercat ajustar al màxim les previsions del Pla a la realitat del món local.

b. Redefinició i concreció dels objectius generals el Protocol general:

Pel que fa als seus objectius, es fa una redefinició dels mateixos per simplificar la seva comprensió, i a la vegada se n'afegeixen de nous, com són els referits a **garantir de la cohesió social, fomentar de la diversificació econòmica del territori** i vetllar pel compliment i la garantia dels principis de transparència i bon govern. Aquest darrer principi, a més, passa a actuar com un **principi de gestió** dels instruments de desplegament del Protocol general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019".

c. Nova definició del sistema de cooperació local:

L'assoliment d'aquests objectius es preveu dur a terme a través d'un sistema, no tant de "concertació", entenent per tal la idea de "negociació", sinó de "**cooperació**". Aquest sistema es basa en l'articulació de relacions interadministratives en peu d'igualtat, podent-se concretar en relacions de col·laboració entre la Diputació de Barcelona i els governos locals, o entre aquests, a partir de l'aprovació i desplegament dels anomenats "instruments de cooperació". Amb aquest canvi de nomenclatura es pretén, no tant canviar el model tradicional de funcionament del Protocol



general, sinó ajustar en major mesura la denominació de les tasques dutes a terme en el marc del mateix, més pròpies de la cooperació i la col·laboració interadministratives que de la concertació. En base a aquesta consideració, el que en anteriors edicions del Pla es coneixien com "instruments de concertació" i "àmbits de concertació" passen ara a denominar-se "**instruments de cooperació**" i "**àmbits de cooperació**".

Cal dir, així mateix, que la idea de la "concertació", entesa com a negociació en condicions d'igualtat, s'ha mantingut en l'àmbit de les **Meses de concertació** per raó de la seva naturalesa i definició.

d. Concreció dels destinataris del Protocol general:

Quant als destinataris del Protocol general, es simplifica l'article fins ara existent limitant la consideració com a tals als **municipis i consells comarcals de la demarcació de Barcelona**.

Pel que fa a les **entitats municipals descentralitzades, les mancomunitats, les comunitats de municipis i els consorcis** adscrits a uns ens local es remet la seva consideració com a destinataris al que prevegin els **règims reguladors** dels instruments de cooperació.

En vista d'això, **desapareix la consideració dels ens instrumentals com a destinataris "indirectes"**, això és, a través dels ens destinataris dels quals depenen. Aquesta supressió es deu a què, en la mesura que integren el sector públic de l'ens destinatari, ja es fa evident la seva possible consideració com a beneficiaris (o si s'escau, executors) dels ajuts atorgats als destinataris del Pla.



e. Nova regulació dels instruments de cooperació: la previsió dels suports puntuals

Pel que fa als **instruments de cooperació** no s'introdueixen canvis, essent igualment les Meses de concertació, els Catàlegs de serveis, els Programes complementaris i d'altres instruments de naturalesa anàloga que, justificadament, correspongui crear. A l'empara d'aquest darrer instrument, de caràcter més genèric i que habilitaria, per exemple, a la formalització del Conveni de col·laboració amb l'Ajuntament de Barcelona, es preveu la possibilitat d'atorgar **suports puntuals**, els quals compten, per primera vegada, amb una regulació específica al Protocol general.

f. Regulació expressa de la cooperació amb els petits municipis i els consells comarcals:

Es reconeix expressament la prestació d'assistència i el desenvolupament d'actuacions de cooperació en favor dels **petits municipis**.

Igualment, també es recull una regulació expressa sobre els **consells comarcals** com a ens beneficiaris de la tasca de cooperació de la Diputació de Barcelona, d'una banda, i com a ens que cooperen i col·laboren, en qualitat d'executors, amb aquesta Corporació. La finalitat és garantir un suport integral als municipis del respectiu àmbit territorial basat també des de la proximitat.

g. Consideració expressa del principi d'asimetria com a concreció del principi de diferenciació:

Es regula expressament la possibilitat d'aprovar instruments de cooperació, o línies assistencials específiques, orientades a conferir una assistència ajustada a les necessitats dels ens destinataris que reuneixin unes característiques particulars, ja sigui per la seva especialització, o bé per qüestions geogràfiques i/o demogràfiques.



h. Redefinició dels àmbits de cooperació:

Els àmbits de cooperació del Protocol general passen a inspirar-se en la vocació de **garantia de la cohesió social** i de **foment de la diversificació econòmica del territori**. A més, es canvia la seva denominació per a simplificar la gestió del Pla:

- Prestació de serveis públics i garantia de la cohesió social.
- Manteniment i reposició d'inversions per al foment de la diversificació econòmica.
- Nova inversió per al foment de la diversificació econòmica.
- Solvència financera.

i. Sistematització de la regulació del Protocol general i dels instruments de cooperació:

Es sistematitza la regulació del Protocol general del Pla "Xarxa de Governes Locals 2016-2019". En aquest sentit, totes aquelles qüestions relacionades amb la gestió d'ajuts seran abordades en el règim regulador de cada instrument de cooperació local que s'aprovi.

Sens perjudici d'això, sí que es conserva en el text del Protocol general, una referència expressa als **criteris generals de distribució** que s'empraran per a calcular la distribució dels ajuts, als efectes de garantir l'equitat i l'observança del principi de diferenciació. Si bé es preveu que aquests criteris podran ser concretats i ampliat en els corresponents règims reguladors per tal d'ajustar els criteris i els imports atorgats a l'objecte i finalitat de cada instrument de cooperació.

j. Particularitats en els règims de vigència i transitorietat:

La **vigència** del Protocol general del Pla Xarxa de Governes Locals 2016-2019 es delimita als **anys 2016, 2017, 2018 i 2019** , sens perjudici de l'eficàcia temporal que, de forma específica, prevegin els instruments de cooperació local que s'aprovin.



No s'estableix un règim de transitorietat concret en relació amb el Pla Xarxa de Governos Locals 2012-2015. Es preveu la **subsistència del Pla Xarxa de Governos Locals 2012-2015 en aquelles actuacions iniciades durant la seva vigència** que, corresponent a instruments aprovats en el marc del mateix, continguin previsions i terminis específics.

Barcelona, 12 de novembre de 2015.



Diputació
Barcelona | Àrea de Presidència

Direcció de Serveis de
Cooperació Local



Diputació
Barcelona
xarxa de municipis
Servei de Govern Local