




Ajuntament
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració serveis generals NMB		
Codi de verificació  21240741511S4R730MBW		
Document ASGY10HG	Expedient ABS/43/2013	

Interessat/ada de l'expedient

Assumpte

Adhesió a les bases reguladores dels ajuts d'urgència social d'Osona

Localització de l'activitat

MARIA VICTORIA COLOM CANAL, secretària de l'Ajuntament de Manlleu,

C E R T I F I C O:

Que la Junta de Govern Local, en la sessió del dia 25 de març de 2014, adoptà, per unanimitat dels regidors assistents, entre d'altres, els acords següents:

"ADHESIÓ A LES BASES REGULADORES DELS AJUTS D'URGÈNCIA SOCIAL D'OSONA"

Part expositiva:

1. La Comissió Permanent del Ple del Consell Comarcal d'Osona, en sessió ordinària del dia 8 de gener de 2014, va aprovar inicialment les bases reguladores dels ajuts d'urgència social d'Osona, així com la realització d'una actuació d'assistència i cooperació local per als municipis de la comarca d'Osona, consistent en posar a la seva disposició el model de bases reguladores dels ajuts d'urgència social d'Osona.
2. L'objecte de les bases és regular les prestacions econòmiques d'urgència social que es gestionen des dels Serveis Socials Bàsics de la comarca d'Osona i el seu procediment de concessió.
3. El text de les bases reguladores dels ajuts d'urgència social d'Osona - i els seus annexos-, s'han publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 29 de gener de 2014 i en el Butlletí Oficial de la Província de Girona número 17 del dia 27 de gener de 2014, i transcorreguts els vint dies hàbils no s'han formulat al·legacions, raó per la qual s'entenen aprovades definitivament, sense necessitat d'un nou acord exprés, d'acord amb la ressenya de l'aprovació definitiva al DOGC i al tauler d'anuncis del Consell Comarcal.
4. Així mateix, en el pressupost municipal per l'exercici 2014, hi ha consignada l'aplicació pressupostària número 09 231 4800000 per import de 70.000 euros, destinada als ajuts d'urgència social que es preveuen en les bases esmentades.

Fonaments de dret:

- I. Article 24 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, quant als drets de les persones en l'àmbit dels serveis socials.
- II. Pel que fa a les competències municipals relatives als serveis socials, l'article 25 lletra e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en la nova redacció donada per la Llei 27/2013, de 30 de desembre, preveu que el municipi exerceix com a competències pròpies en els termes que ho estableixi la legislació de l'Estat i de la Comunitat Autònoma l'avaluació i informació de situacions de necessitat i urgència social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.
- III. Els articles 66.3 lletra k) i 67 c) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que preveuen que els municipis, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències han d'exercir, entre d'altres, la prestació dels serveis socials, en els termes que ho estableixi la legislació de l'Estat i de la Comunitat Autònoma.
- IV. Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials de Catalunya, que conté els principis rectors i regula i ordena el sistema de serveis socials en base a les competències exclusives en aquesta matèria. Concretament, l'article 22 relatiu a les prestacions econòmiques, estableix que són prestacions econòmiques les aportacions dineràries, que tenen com a finalitat atendre a determinades situacions de necessitat en què es troben les persones que no disposen de recursos econòmics suficients per afrontar-les i no estan en condicions d'aconseguir-los o rebre'ls d'altres fonts. L'apartat segon d'aquest article preveu que les prestacions econòmiques es poden atorgar amb caràcter de dret subjectiu, de dret de concurrència o d'urgència social.
- V. L'article 5 de la Llei 13/2006, 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, estableix, també, que aquestes prestacions es poden atorgar amb caràcter de dret subjectiu, amb caràcter de dret de concurrència o amb caràcter d'urgència social. A l'apartat 4t del mateix precepte disposa que les prestacions econòmiques d'urgència social tenen la finalitat d'atendre situacions de necessitats puntuals, urgents i bàsiques, de subsistència.
- VI. Article 4 de l'esmentada Llei 13/2006, 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, pel que fa als beneficiaris prestacions econòmiques d'urgència social.
- VII. L'article 30 de la Llei 13/2006 regula les prestacions d'urgència social i disposa que aquestes prestacions econòmiques tenen la finalitat d'atendre situacions de necessitats puntuals, urgents i bàsiques, de subsistència, com l'alimentació, el vestit i l'allotjament. Aquestes prestacions es financen amb càrrec als pressupostos dels ens locals, d'acord amb les competències que tenen en l'àmbit dels serveis socials d'atenció primària, segons la legislació d'aplicació.

Afegeix que poden ser beneficiàries de las prestacions d'urgència social les persones individuals i les que formen part d'una unitat familiar o d'una unitat de convivència, si són residents, viuen o es troben en un municipi de Catalunya. Aquestes prestacions s'abonen, preferentment, als subministradors dels serveis o dels productes de primera necessitat. Les situacions d'urgència social són valorades pels serveis socials d'atenció



Ajuntament
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració serveis generals NMB		
Codi de verificació  21240741511S4R730MBW		
Document ASGY10HG	Expedient ABS/43/2013	

primària, pel que tenen preferència les persones o unitats que tenen menors a càrrec, d'acord amb les prescripcions establertes per l'ens local.

Preveu també que els ens locals, d'acord amb les competències que tenen en l'àmbit dels serveis socials d'atenció primària, han d'incloure en el pressupost de despeses anual una partida per poder atendre adequadament les prestacions d'urgència social.

- VIII. L'article 6.4 de la pròpia Llei 13/2006 estableix que les prestacions econòmiques d'urgència social són establertes pels ens locals d'acord amb les competències que els corresponen en matèria d'atenció social primària, i l'article 17.2 del mateix text preveu que la gestió d'aquestes prestacions econòmiques correspon als ens locals, d'acord amb el règim que els és d'aplicació.
- IX. Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010/2011.
- X. Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions. L'article 2 determina que s'entén per subvenció als efectes de la Llei les disposicions dineràries que a) es lliurin sense contraprestació directa dels beneficiaris, b) que el lliurement estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, execució d'un projecte, realització d'una activitat, adopció d'un comportament singular i c) que tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.
- XI. Article 3.1 c) de l'Ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Manlleu exclou del seu àmbit d'aplicació les aportacions dineràries següents: "Els ajuts o auxilis per atendre necessitats peremptòries que satisfacin finalitats de caràcter social."
- XII. L'article 16 de l'Ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Manlleu preveu que la competència per a l'aprovació de les bases correspon a la Junta de Govern Local.
- XIII. L'article 11 de les Bases preveu tasques voluntàries de contribució social per part dels perceptors de prestacions econòmiques d'urgència social que si bé certament no tenen una regulació explícita en el dret positiu, es reconeix no obstant en base a algunes previsions legals en matèria d'ajuts socials, concretament:
- A la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, hi ha diversos articles que, per analogia, permeten preveure en les Bases la citada contribució social dels beneficiaris dels ajuts:
 - Article 13.1 que preveu que les persones que accedeixen als serveis socials o, si escau, els seus familiars, tenen els deure de: Lletra b): complir els acords relacionats amb la prestació concedida i seguir el pla d'atenció social individual o familiar i les orientacions del personal professional i comprometre's a participar

activament en el procés; Lletra l): contribuir al finançament del cost del centre o servei si així ho estableix la normativa aplicable.

- Article 26.1: el sistema públic de serveis socials ha d'ajustar la seva actuació a projectes o programes individuals, familiars, de convivència, de grup o comunitaris, en funció de les circumstàncies concurrents, per realitzar millor l'atenció social i la inserció.
 - Article 47.2: els objectius de la participació cívica en els serveis socials són la implicació de tota la societat en els assumptes socials, la prevenció de la fragmentació social, la innovació en la prestació dels serveis i el recolzament de les xarxes socials de suport.
 - Article 66: 2) en les prestacions de serveis l'Administració ha de tenir en compte el cost de referència per establir l'import del mòdul social i l'import de la participació de la persona usuària; 3) l'usuari pot participar en el cost mitjançant l'aplicació compensatòria en origen de les pensions econòmiques públiques de què pugui ser beneficiari; 4) no s'ha d'excloure a ningú dels serveis o prestacions garantides per falta de recursos econòmics.
 - Article 67 relatiu als criteris per a l'establiment de la participació dels usuaris, a l'apartat 2n, preveu que la determinació de les participacions s'ha de fonamentar en els principis d'equitat, solidaritat i redistribució.
 - L'article 7 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, reguladora de la renda mínima d'inserció, relatiu a les obligacions dels destinataris, preveu, a lletra g), l'obligació de participar, d'acord amb el PIR (Pla individual d'inserció i reinserció social i laboral), i en funció de la seva disponibilitat, en activitats de col·laboració social i cívica.
- XIV. L'article 1.3 d) del Reial decret legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut dels treballadors, exclou de l'àmbit regulat per aquesta llei, els treballs realitzats a títol d'amistat, benevolència o bon veïnatge, supòsit, aquest últim, d'aplicació en el cas d'aquestes tasques de contribució social.
- XV. El Tribunal Suprem, en Sentència de 7 de novembre de 2012 (secció 4a. de la Sala del contenciós administratiu, en el recurs de cassació núm. 5582) confirma la improcedència d'obligacions personals de naturalesa coactiva no previstes legalment d'acord amb el que preveu l'article 31 de la Constitució.
- XVI. Per tots els fonaments exposats, les tasques de contribució social es preveuen en aquestes bases exclusivament amb caràcter totalment voluntari per part del beneficiari i per tant renunciable també en qualsevol moment pel beneficiari de l'ajut.


Tenint en compte que la competència és de la Junta de Govern Local, per raó de les delegacions municipals en favor d'aquest òrgan adoptades en resolucions publicades al BOPB de 08/08/2011, atenent al que disposa l'art. 175 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels ens locals, s'ha informat favorablement aquesta proposta de resolució per al que se li doni el tràmit oportú i es proposa l'adopció dels següents

ACORDS:

Primer.- Deixar sense efecte les bases d'atorgament d'ajuts d'urgència social aprovades per la Junta de Govern Local celebrada el 2 de juliol de 2013.



Ajuntament
de Manlleu

Unitat / Àrea Negociat administració serveis generals NMB		
Codi de verificació  21240741511S4R730MBW		
Document ASGY10HG	Expedient ABS/43/2013	

Segon.- Aprovar l'adhesió al text de les bases reguladores dels ajuts d'urgència social d'Osona aprovades pel Consell Comarcal d'Osona i publicades el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 29 de gener de 2014 i en el Butlletí Oficial de la Província de Girona número 17 del dia 27 de gener de 2014 que consten a l'expedient.

Tercer.- Disposar que la despesa derivada de l'atorgament d'aquests ajuts econòmics queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient a la corresponent partida del pressupost municipal vigent.

Quart.- Facultar l'alcalde de l'ajuntament de Manlleu per qualsevol document sigui necessari per a l'execució d'aquests acords.

Cinquè.- Donar-ne compte al Ple de l'ajuntament en la primera sessió que celebri, si s'escau.

Sisè.- Comunicar aquests acords al Consell Comarcal d'Osona, a l'Àrea de Benestar Social i l'Àrea d'intervenció."

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, lliuro aquest certificat amb el vistiplau del senyor alcalde, fent la reserva a la qual es refereix l'article 206 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, i a reserva dels termes que en resultin de l'aprovació de l'acta corresponent.

Vist i plau