



**Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació per la qual es concedeix una subvenció a favor de la Confederació d'Associacions de Pares i Mares d'Alumnes de les Illes Balears per dur a terme el programa FERYA a l'àmbit de les Illes Balears durant el curs acadèmic 2016-2017, se n'autoritza i disposa la despesa i es reconeix l'obligació i es proposa el pagament de la quantia concedida**

#### **Fets**

1. En data 16 de setembre de 2016, la senyora Pepita Costa i Tur, amb DNI 41450048T, en representació de la Confederació d'Associacions de Pares i Mares d'Alumnes de les Illes Balears, en endavant COAPA Balears, amb CIF G07119670, va presentar un escrit mitjançant el qual sol·licitava un ajut a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, per un import de 29.500,00 €, per finançar el projecte FERYA a l'àmbit de les Illes Balears el qual es planteja com un programa d'empoderament de les organitzacions de famílies per promocionar un sistema en xarxa que activi la prevenció universal dels riscos que afecten el col·lectiu de menors, i a tota la societat. El pressupost calculat per a poder desenvolupar el projecte presentat és de 29.500€, de manera que la subvenció sol·licitada representa un 100% del seu cost total previst.
2. COAPA Balears és la Confederació d'Associacions de Pares i Mares d'Alumnes de les Illes Balears, d'actuació a l'àmbit territorial de les Illes Balears, formada per les Federacions d'Associacions de Pares i Mares d'Alumnes de Mallorca (FAPA Mallorca), Menorca (FAPA Menorca), Eivissa (FAPA Eivissa) i Formentera (FAPA Formentera). Es tracta d'una organització plural, progressista, sense ànim de lucre i independent que entre altres objectius té el d'estimular, promoure, facilitar la capacitat i l'empoderament de les seves federacions, i a la vegada de les seves associacions, amb l'objectiu d'aprofundir en la seva gestió interna i treballar estratègies de col·laboració en xarxa per prevenir els riscos que afecten als nostres infants i adolescents.

En el marc de la seva actuació, la COAPA Balears planteja el programa FERYA el qual es recolza en uns coneixements teòrics sòlids i en evidències científiques sorgides durant el desenvolupament del projecte EFE (European Family Empowerment) coordinat per la xarxa IREFREA i on



han participat experts en prevenció de sis països europeus. El programa FERYA s'ha estat implementat a Mallorca durant els darrers tres anys com a un programa pilot que té com a finalitat crear una xarxa de treball preventiu, una plataforma entre associacions disposades a liderar canvis a favor d'una major activitat i visibilitat en la prevenció de riscos.

3. Aquest programa sorgeix com a resposta a una realitat social en la qual hi ha un potencial de riscos que giren al voltant dels estils de vida dels menors, incapaços de ser gestionats només des de les administracions o col·lectius professionals i davant els quals les famílies no saben o no poden actuar. Per això, les famílies necessiten eines que els permetin actuar de manera proactiva per entendre i afrontar aquestes situacions i millorar d'aquesta manera el benestar dels seus fills.
4. Davant aquesta situació, COAPA Balears proposa el programa FERYA-IB com a una estratègia d'empoderament de les famílies que pretén donar respostes pragmàtiques, estructurades i organitzades a qüestions relacionades amb la promoció d'estils saludables dels infants i adolescents. La finalitat d'aquest programa és que les famílies participin de manera activa en prevenir contextos i conductes de risc, a partir de les organitzacions on estan representades.
5. El programa FERYA-IB no és un programa de prevenció orientat únicament a l'àmbit domèstic i a les relacions pares-fills sinó que es fonamenta en les possibilitats que tenen les famílies de gestionar l'entorn social on es generen moltes de les conductes de risc dels joves.
6. L'entremat de riscos que està afectant als menors és molt divers i dinàmic i a dia d'avui, en moltes situacions la principal estratègia que preveuen les famílies és el tractament de les conductes de risc. El programa FERYA pretén un canvi de paradigma consistent en prioritzar la prevenció perquè només si es milloren les estratègies preventives disminuiran les necessitats de tractament i només si les famílies es capaciten en prevenció, aquesta podrà convertir-se en un paradigma prioritari i funcional.
7. En aquest sentit, s'ha de dir que prevenir és una tasca múltiple i complexa que requereix la col·laboració de diversos col·lectius i sectors socials essent el col·lectiu de les famílies un dels més interessats en defensar i liderar la prevenció entre altres raons pel fet que són les entitats més afectades quan un dels joves que els integren realitzen conductes de risc. Per aquest motiu, l'empoderament (capacitació) de les famílies



mitjançant les associacions de pares i mares és una tasca necessària a la qual cal donar suport.

8. En aquesta línia, COAPA Balears pretén fer ús de la xarxa d'associacions de pares i mares per tal que, amb col·laboració amb els professionals de la prevenció i altres entitats socials relacionades es faci arribar el programa FERYA-IB al màxim nombre de famílies.
9. En definitiva es tracta de promocionar la figura dels pares proactius, és a dir, que els pares i mares que integren les organitzacions on estan les famílies es capacitin per liderar programes de prevenció i fer-ho des d'una perspectiva de xarxa organitzada i estratègica, col·laborant amb altres pares, associacions, professionals i administracions. L'aquesta capacitat o empoderament es pretén aconseguir amb el programa FERYA-IB, dissenyat com un espai de formació de formadors, que es sustenta en gran part en els propis pares que assumeixen el lideratge com a actor formatius (de pares a pares). La clau del programa és la capacitat participativa, essencial per crear un intercanvi sistemàtic d'informació, ànim i implicació en els objectius.
10. Per aquest motiu, la metodologia en què es sustenta el programa és la de realitzar 4 o 5 talles de formació, almenys un a cada illa, on participin representants d'unes 50 AMIPAs, en funció de la demanda i possibilitats de les Federacions a cada illa. Així mateix el programa preveu la realització d'unes 15-20 dinàmiques en forma de xerrades, tertúlies i reunions amb pares/mares i AMIPAs on es cercarà la col·laboració i participació d'altres professionals propers a les AMIPAs.
11. Aquestes activitats estan programades pel curs acadèmic 2016-2017 tot i que es preveu que la consolidació del programa pot durar al voltant de cinc anys.
12. Les raons que justifiquen l'atorgament de la subvenció són les següents:
  - a) La Constitució espanyola obliga els poders públics a promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i dels grups en què s'integren siguin reals i efectives; igualment, a remoure els obstacles que en dificultin la plenitud i a facilitar la participació de tota la ciutadania en la vida política, social i cultural. Aquests principis han d'inspirar l'acció de govern de tots els poders públics, tant el de l'Estat com els autonòmics o els locals. Una de les maneres que té



L'Administració per aconseguir aquestes finalitats és promoure tasques d'interès general encaminades a aconseguir el desenvolupament de la ciutadania mitjançant l'atorgament d'ajudes públiques o subvencions que ajudin, tal com preveu la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, a prevenir situacions de risc i a promoure actituds i capacitats que facilitin la integració social de les persones.

- b) L'article 6 de la Llei 4/2009 assenyala que els infants o adolescents en situació de vulnerabilitat i risc, com els que són objecte final d'aquest projecte, són destinataris dels serveis socials, amb caràcter prioritari i urgent. Així, si tenim en compte que amb el programa FERYA el que es pretén és empoderar les famílies perquè aquestes participin de forma activa en la prevenció de contextos i conductes de risc per tal de millorar, d'aquesta manera, el benestar dels seus fills, és evident que el projecte que presenta l'entitat sol·licitant contribueix a l'interès general i, atès també el seu caire social el Govern balear considera de vital importància que aquest projecte que durant aquests darrers tres anys s'ha estat implementat com un projecte pilot a l'illa de Mallorca, es desenvolupi i consolidi a totes les Illes Balears. És evident que promocionant la prevenció entre famílies estam donant la clau a l'educació i la salut, necessària per afrontar molts dels problemes que afecten els menors, al seu benestar, i que augmenten les desigualtats socials.
- c) La sol·licitud de l'entitat COAPA Balears per obtenir recursos que permetin dur a terme el projecte FERYA a les quatre Illes per aconseguir, d'aquesta manera, globalitzar les estratègies de prevenció dins l'àmbit de tot el territori de les Illes Balears i assolir així, una millora en els resultats.
- d) COAPA Balears és una entitat social sense ànim de lucre que, com a Confederació d'Associacions de Pares i Mares d'Alumnes, aglutina el major nombre de famílies a tota la comunitat balear, amb abast i actuació a totes les Illes Balears. Assumint la responsabilitat social i el compromís amb les famílies de les Illes Balears, COAPA Balears, amb el programa FERYA, vol donar un impuls a la prevenció de molts de problemes que estan afectant avui en dia els menors d'edat i que posen en risc el seu benestar, i la salut i el futur, tant d'ells com de les seves famílies.
- e) El caràcter d'entitat sense ànim de lucre fa que la situació financera de l'entitat sol·licitant sigui molt feble i per tant, no disposi dels recursos



necessaris per a poder dur a terme l'expansió i consolidació del projecte pel qual es sol·licita l'ajut.

- f) Atesos els objectius del programa pel qual es sol·licita l'ajut, s'ha de tenir en compte que la població destinatària final del programa és un col·lectiu especialment vulnerable, que mereix especial atenció i protecció per part dels poders públics, tenint en compte l'article 30.15 de l'Estatut d'Autonomia, que atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència en matèria de protecció i suport a les famílies i els menors; i la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, que recull, entre d'altres objectius, el de prevenir situacions de risc i promoure actituds i capacitats que facilitin la integració social de les persones
- g) La dificultat de la concurrència pública queda justificada pel fet que COAPA Balears és la única entitat a l'àmbit de les Illes Balears que està treballant per a la implementació i consolidació del programa FERYA en el territori autonòmic. Si tenim en compte que l'objectiu d'aquest programa és aconseguir promocionar un sistema en xarxa que activi la prevenció universal de riscos, resulta evident que les possibilitats d'èxit del programa són majors si l'entitat que duu a terme el projecte compte amb la major xarxa de difusió possible, requisit que compleix sens dubte l'entitat sol·licitant degut al fet que COAPA Balears és la Confederació d'Associacions de Pares i Mares d'Alumnes que aglutina un major nombre de famílies a tota la comunitat balear. D'aquesta manera es garanteix que l'objectiu del programa s'acosti al major nombre possible de famílies a les Illes Balears. Per això, amb caràcter excepcional i atès l'interès social, es considera convenient i adequat que el Govern de les Illes Balears contribueixi al finançament de les actuacions que porta a terme l'entitat COAPA Balears, pel desenvolupament del projecte FERYA-IB, d'acord amb el procediment de concessió directa que estableix l'article 7.1.c) del text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.
13. En data 3 d'octubre de 2016, la directora general de Menors i Famílies va emetre informe justificatiu sobre la necessitat d'iniciar un procediment per tal de concedir una subvenció directa, d'acord amb el procediment que estableix l'article 7.1. c) del Text refós de la Llei de subvencions a favor de l'entitat COAPA Balears per finançar l'execució del projecte FERYA -IB.



G CONSELLERIA  
O SERVEIS SOCIALS  
I I COOPERACIÓ  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ MENORS I FAMÍLIES

Exp.: 07/2016/01 DGMF-SUBVEN

Document: resolució

Emissor: SF/JMRM

14. En data 4 d'octubre de 2016 la consellera de Serveis Socials i Cooperació va resoldre iniciar l'expedient i designar la directora general de Menors i Famílies com l'òrgan competent per a la seva tramitació.
  
15. En data 8 de novembre de 2016 la directora general de Menors i Famílies va emetre una proposta de resolució que va fonamentar l'Acord de Consell de Govern de 18 de novembre de 2016 el qual, d'acord amb l'article 8.1 del TRLS, va acordar autoritzar la consellera de Serveis Socials i Cooperació a concedir una subvenció, per un import de 29.500 euros, a l'entitat COAPA Balears, amb CIF G07119670, per dur a terme el programa FERYA, amb càrrec a la partida pressupostària 17201.313G01.48000.00 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'exercici 2016.
  
16. Notificada la proposta de resolució a l'entitat beneficiària, aquesta va comunicar l'acceptació de la subvenció en el termini establert a la disposició.

### Fonaments jurídics

1. L'apartat 16 de l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, modificat per Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer de 2007, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, estableix la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en polítiques de promoció i suport a les famílies i protecció de menors.
  
2. La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, té per objecte configurar un sistema de serveis socials que doni resposta a les necessitats de les persones, tot potenciant-ne l'autonomia i la qualitat de vida. Així mateix recull entre els seus principis rectors el foment de l'autonomia personal, facilitant que les persones disposin de les condicions adequades per desenvolupar els projectes vitals, dins la unitat de convivència que desitgin, d'acord amb la naturalesa dels serveis i llurs condicions d'utilització. Aquesta llei disposa que les actuacions dels poders públics en matèria de serveis socials persegueixen, entre d'altres, els objectius de promoure l'autonomia personal, familiar i dels grups, prevenir i atendre situacions de vulnerabilitat de les persones.
  
3. L'article 3, relatiu als objectius de les polítiques de serveis socials, estableix que l'actuació dels poders públics en matèria de serveis socials



G CONSELLERIA  
O SERVEIS SOCIALS  
I I COOPERACIÓ  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ MENORS I FAMÍLIES

Exp.: 07/2016/01 DGMF-SUBVEN

Document: resolució

Emissor: SF/JMRM

persegueix entre d'altres l'objectiu de la millora de la qualitat de vida i la promoció de la normalització, participació i la integració social, política, econòmica, laboral, cultural i educativa i de salut de totes les persones, així com la prevenció i atenció de les situacions de vulnerabilitat de les persones i dels grups d'exclusió social.

4. L'article 90 de la mateixa llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears poden atorgar subvencions i altres ajuts a les entitats d'iniciativa social per coadjuvar en el compliment de les seves activitats de serveis socials.
5. L'article 7.1.c del TRLS estableix que no s'han d'aplicar els principis de publicitat i concurrència "excepcionalment, quan per les característiques especials del beneficiari o de l'activitat subvencionada no sigui possible, objectivament, promoure'n la concurrència pública, com també quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o qualsevol altra raó degudament justificada que dificultin aquesta concurrència". Al respecte, l'article 8,1 del TRLS, modificat per la mateixa llei, disposa que "són òrgans competents per a la concessió de subvencions en les conselleries, el seu titular o l'òrgan que determinin les bases reguladores, amb l'autorització prèvia del Consell de Govern en el cas de les subvencions a què es refereix l'article 7.1.c d'aquesta llei".
6. El Decret 8/2015, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, crea la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació. Per altra banda, el Decret 1/2016, de 16 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es modifica el Decret 24/2015, de 7 d'agost (BOIB núm. 120, de 8 d'agost) pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma, crea la Direcció General de Menors i Famílies.

Per tot això, dicto la següent

### **Resolució**

1. Aprovar la concessió d'una subvenció a l'entitat COAPA Balears, amb CIF G07119670, per un import màxim de vint-i-nou mil cinc-cents euros (29.500,00€) per dur a terme el projecte FERYA, d'acord amb l'article



- 7.1.c) del Text refós de la Llei de subvencions. El cost total del projecte és de 29.500€ i té un període d'execució comprés entre l'1 de setembre de 2016 i el 30 de juny de 2017.
2. Autoritzar i disposar una despesa per un import de vint-i-nou mil cinc-cents euros (29.500€) a favor de la COAPA Balears, amb CIF G07119670, per dur a terme el projecte *FERYA* durant el període d'execució comprés entre l'1 de setembre de 2016 i el 30 de juny de 2017, amb càrrec a la partida 17201.313G01.48000.00 dels pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'exercici 2016.
  3. Reconèixer l'obligació i proposar el pagament d'una subvenció de vint-i-nou mil cinc-cents euros (29.500€) a favor de la COAPA Balears, amb CIF G07119670, per dur a terme el projecte *FERYA* durant el període d'execució comprés entre l'1 de setembre de 2016 i el 30 de juny de 2017, amb càrrec a la partida 17201.313G01.48000.00 dels pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'exercici 2016.
  4. El pagament que es deriva d'aquest expedient es farà de manera anticipada, eximint a l'entitat de presentar aval bancari per la quantitat que se li anticipa, de conformitat amb el que preveu l'article 25 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i conforme a l'autorització prèvia de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, de data 25 d'octubre de 2016. Al respecte, l'execució de les propostes de pagament s'ha de fer d'acord amb el Pla de Disposició de Fons de la Tresoreria de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aprovat per Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012.
  5. L'entitat ha de justificar el compliment de les condicions imposades, la realització de l'activitat i la consecució dels objectius prevists mitjançant la presentació del compte justificatiu que ha de contenir, com a mínim, una memòria descriptiva de les activitats realitzades i una memòria econòmica de les despeses efectuades, amb una explicació sobre els



criteris d'imputació de les despeses imputades segons el model establert, acompanyada de les factures i, altres documents justificatius de valor probatori equivalent, d'acord amb el que estableixen l'article 39 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, i l'article 30 de la Llei general de subvencions, i d'acord amb el que es preveu en l'article 72 del seu reglament.

6. Es consideren despeses subvencionables les que corresponguin a activitats duites a terme entre l'1 de setembre de 2016 i el 30 de juny de 2017 i sempre que la despesa efectuada hagi estat efectivament pagada abans que acabi el termini de justificació.
7. El termini per presentar la documentació justificativa prevista en l'apartat anterior finalitza dia 31 de juliol de 2017.
8. La Conselleria de Serveis Socials i Cooperació comprovarà la justificació adequada de la subvenció, i la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat per la qual es va atorgar la subvenció, d'acord amb l'article 39 del Text refós de la Llei de subvencions. Una vegada realitzades les comprovacions corresponents, es notificarà a l'entitat la liquidació final de la subvenció.
9. Si de la comprovació efectuada es deriva un incompliment de les condicions imposades, una manca de justificació de l'aplicació dels fons rebuts o altres incompliments de les condicions de la subvenció, es procedirà, segons els casos, a la tramitació del corresponent procediment de revocació o de reintegrament de la subvenció, articles 43 i 44 del Decret 2/2005, TRLS i, si és el cas, a la imposició de sancions, en els termes que preveuen els articles 24, 43, 44, i 50 i els següents de la mateixa Llei.
10. L'entitat queda sotmesa a les mesures de comprovació i fiscalització establertes en la legislació vigent, en especial a les contingudes en l'article 48 del Decret 2/2005, TRLS, en el Decret legislatiu 1/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i en les lleis de pressuposts de la comunitat autònoma de les Illes Balears, quant a concessió i control dels ajuts públics.



G CONSELLERIA  
O SERVEIS SOCIALS  
I I COOPERACIÓ  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ MENORS I FAMÍLIES

Exp.: 07/2016/01 DGMF-SUBVEN

Document: resolució

Emissor: SF/JMRM

11. L'entitat està obligada a col·laborar i a facilitar tota la informació i documentació que li requereixi la Intervenció General de la Comunitat Autònoma en l'exercici de les seves funcions, segons el que estableix l'article 49 del Text refós de la Llei de subvencions.
12. Així mateix, l'entitat ha de comunicar a la conselleria de Serveis Socials i Cooperació la sol·licitud o l'obtenció d'altres subvencions per a la mateixa finalitat. Aquesta comunicació s'ha de fer dins el termini de tres dies hàbils des de la sol·licitud o l'obtenció de la subvenció concurrent i, en tot cas, abans de la justificació de l'aplicació que s'hagi donat als fons percebuts.

### Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant la consellera de Serveis Socials i Cooperació en el termini d'un mes comptador des de l'endemà que s'hagi publicat, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà que s'hagi publicat la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 1 de desembre de 2016

La consellera de Serveis Socials i Cooperació

Fina Santiago Rodríguez

