



TIPO Y DENOMINACIÓN DE LA PROPUESTA: MEMORIA JUSTIFICATIVA CONTRIBUCIÓN DE ESPAÑA AL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS (ONU HABITAT) EN EL EJERCICIO 2023 POR UN IMPORTE DE 250.000 €

MEMORIA JUSTIFICATIVA:

En los últimos años, España ha mostrado un claro compromiso político por un multilateralismo más fuerte, reformado y revitalizado, basado en normas y que tenga en su núcleo unas Naciones Unidas más inclusivas. Ello se puso de manifiesto con el lanzamiento de Declaración Conjunta "Juntos por un multilateralismo reforzado", impulsada por el gobierno de España, copatrocinada por el gobierno de Suecia y con la participación de otros nueve Estados, en la que se identifica al multilateralismo como la mejor herramienta hacer frente a los principales desafíos globales a los que se enfrenta el mundo.

Estos desafíos se han acrecentado en los últimos años, especialmente tras la irrupción de la pandemia. Por primera vez desde que hay registros, el Índice de Desarrollo Humano mundial ha retrocedido durante dos años consecutivamente en 2021 y 2022. A medio camino en el recorrido de la Agenda 2030, el Informe de Progreso de los ODS de 2023 de Naciones Unidas, muestra que los avances en más del 50% de las metas de los ODS son débiles e insuficientes y en el 30%, se han estancado o han retrocedido con respecto a 2015 (únicamente el 20% progresa adecuadamente).

El índice de porcentaje de la población mundial en situación de subalimentación se ha incrementado de un 8% en 2015 a un 9,5% en 2022, y el porcentaje que padece pobreza extrema (menos de 2,15\$ al día), tras años de avances, pasó de 8,5% en 2019 a 9,3% en 2020, y se prevé que únicamente en 2022 se haya recuperado el terreno perdido. En termino de salud, los avances en mortalidad materna y mortalidad infantil se han estancado desde 2019. En materia de igualdad de género, los progresos en la estimación de mujeres que han sido alguna vez víctimas de violencia de género ha sido reducidos, pasando del 35% de las mujeres entre las edades de 15 a 49 años en el año 2000 al 31% en el año 2018. Igual de tenues han sido las mejores en planificación urbana, disminuyendo el porcentaje de la población mundial que vive en chabolas únicamente del 25% en 2014 al 24% en 2020. A día de hoy, si la Comunidad Internacional no actúa de manera decidida, fracasaremos en nuestro afán de cumplir con la Agenda 2030.

Para poder encauzar esta situación se debe poner en marcha una respuesta colectiva que únicamente puede realizarse a través del multilateralismo. Los distintos organismos de Naciones Unidas desempeñan una labor impar en la consecución de los ODS, particularmente en los países más vulnerables. Son los únicos con capacidad de aunar esfuerzos de la comunidad de donantes y canalizarlos hacia los más necesitados, allí donde el sector privado no llega, y donde la cooperación al desarrollo es más importante.

Solamente con contribuciones financieras previsibles, adecuadas y de calidad, puede la ONU cumplir con sus funciones y hacer frente a los retos globales a los que nos enfrentamos. Son especialmente relevantes las contribuciones a los presupuestos generales o "CORE" de los organismos de Naciones Unidas, ya que financia las estructura y gastos corrientes de los mismos, además de sentar las bases del diseño de programas que posteriormente atraerán recursos adicionales de otras fuentes.

No obstante, a pesar de que es más necesario que nunca y que España ha redoblado su apoyo al multilateralismo en foros internacional, el compromiso político de nuestro país con el mismo no se ha visto acompañado de contribuciones financieras a organismo multilaterales en la medida que cabría esperar de un país con el relieve internacional de España. En especial, las contribuciones al sistema de Naciones Unidas, en concreto las contribuciones a los presupuestos generales o "CORE" de los organismos de este, pieza central en el sistema multilateral, han sido reducidas.

Bajo el prisma de eficacia y eficiencia, previsibilidad, calidad y mejora de la gestión de la ayuda al desarrollo, la Cooperación Española ha establecido o pretende establecer una relación estratégica con las Agencias, Fondos o Entidades de Naciones Unidas con mayor valor añadido en cada ámbito y que más alineadas están con nuestras prioridades de política exterior. En definitiva, aquellos que contribuyen en mayor medida a reforzar la capacidad del multilateralismo a hacer frente a los principales desafíos globales.

En la actualidad, España ha firmado un marco de asociación estratégica con PNUD, FNUAP, UNICEF y ONU Mujeres, y tiene previsto explorar la firma de uno con ONU Habitat. Cada uno de ellos cumplen una función esencial. Los mismos no cuentan con recursos suficiente cumplir con eficacia sus objetivos, y demandan en todos los foros internacionales financiación adicional a los países donantes.

Debido a la urgencia de que la Comunidad Internacional actúe para encauzar la consecución de la Agenda 2030, el rol que desempeñan en el fortalecimiento de la cooperación internacional, el compromiso de nuestro país con el multilateralismo y atendiendo a la disponibilidad presupuestaria de la Dirección de Políticas de Desarrollo Sostenible, se ha decidido incrementar las contribuciones a estos organismos entre 2022 y 2023 pasando de un total de 700.000 euros a 5,2 millones. Con las mismas, contribuiremos a dotar a la Comunidad Internacional con las herramientas necesarias para crear un mundo más cohesionado, basado en normas y con capacidad para hacer frente a los desafíos globales. A pesar de este incremento, seguimos lejos de cerrar la brecha de financiación de Naciones Unidas, que se sitúan en los miles de millones de euros, y España no se situaría entre los veinte primeros donantes en ninguno de ellos. La distribución de los 5,2 millones entre los cinco organismos mencionados se ha realizado en función de la capacidad de los organismos en cuestión de gestionar las cantidades recibidas, el alineamiento de sus actividades con las prioridades de la política exterior española y su impacto en el desarrollo internacional.

En relación con el caso particular del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU Habitat), este es el organismo de la ONU por excelencia en materia que tiene el objetivo de promover ciudades y pueblos social y ecológicamente sostenibles. Busca promover el cambio transformador en las ciudades y los asentamientos humanos a través del conocimiento, el asesoramiento sobre políticas públicas, la asistencia técnica y la acción de colaboración, para no dejar a nadie ni a ningún lugar atrás. Su objetivo, por tanto, es el de promover la urbanización sostenible como motor de desarrollo y la paz para mejorar las condiciones de vida de todas las personas.

Los objetivos de ONU Habitat se recopilan en siete subprogramas: legislaciones, suelo y gobernanza urbana; planificación y diseño urbano; economía urbana; servicios urbanos básicos; vivienda y mejora de tugurios; reducción de riesgos y rehabilitación; e investigación y desarrollo de capacidades. Asimismo, es el custodio del ODS 11 sobre ciudades y asentamientos humanos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles y sus metas. El ODS 11 es un catalizador que puede permitir avanzar en diferentes frentes cubiertos por los diversos ODS. En consecuencia, desde ONU Habitat se ha elaborado una Estrategia integrada sobre Desarrollo urbano Sostenible para todo el Sistema de Naciones Unidas, para brindar apoyo a otras agencias y programas del sistema sobre la integración y transversalización de los temas del desarrollo urbano sostenible en sus programas de acción.

España y ONU Habitat cuentan con una larga tradición de cooperación y colaboración desde 1986. En la actualidad, y desde 2011, son dos las bases de ONU Habitat instaladas en España: una en Madrid, que funciona como oficina de representación y enlace; y otro departamento en Barcelona, encargado de formación y capacitación de ONU Habitat, así como una oficina de proyectos. España reconoce la relevancia en el sistema de Desarrollo de las NN.UU. de ONU Habitat ante los acuciantes problemas urbanísticos; se pretende estar entre los mayores donantes y que el apoyo de España a las distintas iniciativas urbanísticas, permitan al organismo mantenerse y usar los fondos de manera más flexible.

Asimismo, ONU Habitat ha sido hasta ahora un órgano líder en la localización de los ODS, una materia en la que España, debido a su alto nivel de descentralización, es un referente a nivel mundial. Cabe destacar que en 2022 se designó a Bilbao como sede de la Coalición Local2030, una plataforma de Naciones Unidas para acelerar la implementación, a nivel subnacional, de los ODS, y coordinar los esfuerzos de localización de todo el sistema de Naciones Unidas. Esta plataforma contará con un Comité Director que se encargará de la dirección y gestión de la iniciativa, con dos Co-Presidencias, una rotatoria y una permanente que recae en ONU Hábitat. Por último, a pesar de que se trata de un organismo relativamente pequeño en el sistema de Naciones Unidas, en 2021 gestionó un presupuesto de más de 2.000 millones de euros.

Teniendo en cuenta el impacto que tiene que tiene ONU Habitat en materia de desarrollo, su liderazgo en la localización de los ODS, y que sus objetivos están alineados con los objetivos de España en política exterior recogidos en nuestra Estrategia de Acción Exterior 2021-2024, desde esta Dirección General se propone una contribución de DOSCIENTOS CINCUENTA MIL EUROS (250.000,00 €) a esta Plataforma.

La cuantía de la contribución se fija en DOSCIENTOS CINCUENTA MIL EUROS (250.000,00 €), con cargo a la aplicación presupuestaria 12.03.20.143A.492 "Contribuciones estratégicas a OO Multilaterales de Desarrollo", del vigente presupuesto, en la que existe crédito suficiente.

