



Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació relativa a la concessió d'una subvenció directa a l'entitat ESCOLA EN PAU per dur a terme el programa d'acollida humanitària "Madrassa 2017".

Antecedents

1. El Govern de les Illes Balears en el seu compromís polític amb la cooperació al desenvolupament és conscient que la població sahrauí concentrada des de 1975 en una de les zones més inhòspites del desert algerí, concretament als campaments de refugiats ubicats a la regió de Tindouf, travessa una crisi crònica amb greus dificultats humanitàries derivades de les difícils condicions físiques en què es troben. D'aquesta forma, el Govern de les Illes Balears, conscient que el poble sahrauí sobreviu gràcies a les donacions externes, la cooperació a Tindouf és una prioritat històrica de la política balear. En aquest context, el treball que es duu a terme des de fa més d'una dècada amb la població refugiada sahrauí està reconegut a La Llei 9/2005, de 21 de juny, de Cooperació per al desenvolupament.
2. El III Pla Director de Cooperació per al Desenvolupament de les Illes Balears 2016-2019 estableix àmbits prioritaris per sectors, geogràfics i d'acció humanitària. Concretament l'acció humanitària disposa de dues tipologies d'acció: l'ajuda d'emergència i l'ajuda humanitària. La segona comprèn, a més de les ajudes d'emergència, les operacions més prolongades d'atenció a la població refugiada i desplaçada. En aquest cas la població sahrauí rep ajuda exterior des de fa quasi 40 anys.

A les Illes Balears hi ha una especial sensibilitat i compromís amb el Sàhara, plasmada no només en els instruments de planificació esmentats, sinó en la declaració de 30 d'abril de 2013 del Parlament de les Illes Balears en la qual es manifesta el compromís amb el poble sahrauí i es sol·licita al Govern de l'Estat espanyol que, entre d'altres accions, incrementi el seu suport per pal·liar les mancances alimentàries i de productes de primera necessitat, o en la declaració de 15 d'abril de 2014 també del Parlament de les Illes Balears relativa a drets humans i referèndum al Sàhara Occidental.

3. En data 26 de juliol 2017, número de registre L50E52933, va tenir entrada per part de l'entitat Escola en Pau una sol·licitud de subvenció de 35.000,00 € per



dur a terme el projecte denominat " Madrassa 2017" amb un cost total de 38.500€.

El projecte Madrassa és un programa d'acollida humanitària d'infants i joves sahrauís procedents dels campaments de refugiats del Sàhara Occidental a Tindouf per part de famílies radicades a les Illes Balears, per tal que puguin estudiar en circumstàncies millors de les que tindrien als campaments i així millorar el seu dret a l'educació i les expectatives de futur de les seves famílies i del seu poble. El projecte és desenvolupat principalment per famílies radicades a les Illes Balears que acullen de manera indefinida i solidària infants i joves procedents dels campaments. Madrassa es repeteix cada curs escolar i, cada tres o quatre anys, segons la disponibilitat de famílies acollidores, s'incorporen nous estudiants al projecte.

Una altra vessant important del projecte són les activitats de sensibilització, que es fan perquè els joves sahrauís mantinguin la seva llengua, la cultura i els lligams amb les seves famílies. Així, durant l'any acadèmic els joves fan cursos de llengua i cultura àrab i durant les vacances d'estiu els joves retornen obligatòriament als campaments amb les seves famílies.

Per a aquest any 2017, el projecte consisteix a donar suport a 30 joves sahrauís, perquè continuïn amb la seva formació de primària, secundària, formació professional o universitària.

4. L'entitat ESCOLA EN PAU és una organització no governamental sense ànim de lucre que des de l'any 2002, treballa únicament en fomentar l'educació dels nins i joves sahrauís que viuen als camps de refugiats de Tindouf, que a més de comptar amb el suport total de l'administració sahrauí, és una ONGD consolidada a les Illes Balears i té una àmplia experiència en l'execució d'aquest programa d'acollida. Escola en Pau va ser la primera entitat en tot l'estat espanyol en iniciar aquest tipus de projectes. En l'actualitat és el model de referència d'altres entitats de nova creació radicades a altres comunitats autònomes que realitzen projectes similars.

5. De conformitat amb el que disposa el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, mitjançant la Direcció General de Cooperació, exerceix les competències en matèria de cooperació social i econòmica de caràcter exterior i polítiques de solidaritat i desenvolupament humà a pobles i països no desenvolupats o en via de desenvolupament.

6. L'article 2.a del Decret 115/2010, de 12 de novembre, del règim especial



de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional, determina que es poden concedir unilateralment subvencions i ajudes en desenvolupament de la política de projecció institucional de la Comunitat Autònoma en l'àmbit de la solidaritat internacional, que tenguin per objecte el desenvolupament social, econòmic, educatiu, cultural, científic, tècnic, sanitari i ambiental dels països en desenvolupament i, en general, totes les activitats que coadjuvin a la solidaritat internacional. Seguidament s'indica que les subvencions i les ajudes es concedeixen per finançar, totalment o parcialment, programes, projectes o activitats de cooperació internacional, incloent-hi les emergències de caràcter urgent i immediat i l'acció humanitària, com també les que s'articulin a través de nous instruments de cooperació.

7. D'acord amb les característiques de l'entitat i les raons d'interès públic, social i humanitari de la activitat, queda acreditat suficientment el caràcter singular de la subvenció així com els motius que dificulten la concurrència pública d'acord amb el següent:

- a) Les raons d'interès públic, social i humanitari de la situació, ateses les circumstàncies de crisi humanitària que es viuen als campaments de refugiats i que aquesta ajuda revertirà en la millora de les condicions de vida i dignitat dels infants i joves sahrauís procedents dels campaments.
 - b) La sol·licitud de l'entitat Escola en Pau per poder dur a terme el programa d'acollida humanitària anomenat "Madrassa 2016", per part de famílies radicades a les Illes Balears respecte d'infants sahrauís procedents dels campaments de Refugiats del Sàhara Occidental a Tindouf, per tal que puguin estudiar en circumstàncies adequades i exercir el seu dret d'accés a l'educació i la salut.
 - c) El recolzament de les autoritats del Front Polisario a l'entitat sol·licitant, que és una organització no governamental sense ànim de lucre que té entre les seves finalitats fomentar l'educació dels nins i joves sahrauís que viuen als camps de refugiats de Tindouf, a Algèria.
 - d) La modalitat d'aquest ajut no es pot incloure a cap de les convocatòries de subvencions de la Direcció General de Cooperació de l'any 2017.
8. En data 16 de juny de 2017, l'autorització del Consell de Govern, tal com preveu l'article 37 del Text refós de la Llei de Subvencions i l'article 25.3 del Decret 75/2004, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, autoritza el pagament anticipat d'una subvenció de 35.000,00 € a l'entitat ESCOLA EN PAU, amb CIF G57133001, per dur a terme el programa d'acollida

humanitària "Madrasa 2017".

9. Atesa la naturalesa d'aquesta ajuda i de l'entitat que l'ha de rebre, el pagament que es deriva d'aquest expedient es farà de manera anticipada, sempre que així ho autoritzi prèviament el Consell de Govern, eximint l'entitat de presentar aval bancari per la quantitat que se li anticipa, de conformitat amb el que preveu l'article 25 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
10. L'article 2.a) del Decret 115/2012, de 12 de novembre, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional, determina que es poden concedir unilateralment subvencions i ajudes en desenvolupament de la política de projecció institucional de la Comunitat Autònoma en l'àmbit de la solidaritat internacional, que tinguin per objecte el desenvolupament social, econòmic, educatiu, cultural, científic, tècnic, sanitari i ambiental dels països en desenvolupament i, en general, totes les activitats que coadjuvin a la solidaritat internacional. Seguidament s'indica que les subvencions i les ajudes es concedeixen per finançar, totalment o parcialment, programes, projectes o activitats de cooperació internacional, incloent-hi les emergències de caràcter urgent i immediat i l'acció humanitària, com també les que s'articulin a través de nous instruments de cooperació.
11. Pel que respecta al procediment de concessió directa de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional, l'article 12 d'aquest mateix Decret estableix que, prèviament a la concessió de les ajudes, l'òrgan competent haurà de tramitar l'expedient administratiu.
12. S'acredita que l'entitat està al corrent de les obligacions amb la Seguretat Social i de les obligacions tributàries amb l'Estat i s'ha comprovat que està al corrent de les obligacions tributàries amb la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
13. En data 24 de novembre de 2017 l'entitat accepta la proposta.

Fonaments de dret

1. La Llei 9/2005, de 21 de juny, de cooperació per al desenvolupament.
2. El Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Subvencions.

3. El Decret 115/2010, de 12 de novembre, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional.

D'acord amb tot el que s'ha indicat anteriorment, dict la següent

Resolució

1. Aprovar l'expedient de subvenció directa a l'entitat Escola en Pau per dur a terme el projecte d'acollida humanitària denominat "Madrassa 2017".
2. Concedir una subvenció directa per import de 35.000,00 euros a l'entitat Escola en Pau, amb CIF G-57133001, per dur a terme el programa d'acollida humanitària "Madrassa 2017". El termini d'execució del projecte comprèn des del dia 1 de gener de 2017 fins el dia 31 de desembre de 2017. El cost total del projecte ascendeix a la quantia de 38.500,00 euros.
3. Autoritzar i disposar una despesa per import de 35.000,00 euros a favor de l'entitat Escola en Pau, amb CIF G-57133001, per dur a terme el programa d'acollida humanitària "Madrassa 2017", amb càrrec a la partida pressupostària 17501.232A02.48000.00 del pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017.

Aquesta subvenció s'ha de pagar íntegrament una vegada resolta la concessió de la subvenció, mitjançant una bestreta del 100 % sense que l'entitat beneficiària hagi de presentar cap de les garanties a què fa referència l'article 25.1 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atesa l'autorització prèvia del Consell de Govern de dia 16 de juny de 2017, d'acord amb el que determinen l'article 37 del Text refós de la Llei de subvencions i l'article 25.3 del Decret 75/2004..

El pagament de la subvenció s'ha d'efectuar segons les disponibilitats de la Tresoreria de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

4. Reconèixer l'obligació i proposar el pagament d'una despesa per import de 35.000,00 euros a favor de l'entitat Escola en Pau, amb CIF G-57133001, per dur a terme el programa d'acollida humanitària "Madrassa 2017", amb càrrec a la partida pressupostària 17501.232A02.48000.00 del pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017.
5. Comunicar a l'entitat que ha de justificar el cost total del projecte executat en el període de tres mesos des de la data de finalització del projecte. Si s'esdevé

alguna causa justificada, l'entitat pot sol·licitar una pròrroga de la justificació del projecte fins a la meitat d'aquest termini mitjançant un escrit en el qual s'ha de justificar i motivar suficientment la sol·licitud d'ajornament. La sol·licitud s'ha de presentar de conformitat amb el que estableix l'article 32 de la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Si la petició de pròrroga és procedent, s'autoritzarà expressament l'ampliació del termini d'execució mitjançant resolució.

L'entitat ha de presentar una memòria justificativa final que ha de contenir la documentació següent:

- A) Una memòria tècnica completa i detallada del projecte executat en el seu conjunt, d'acord amb el model establert, que ha de comprendre una relació de tot el procés d'actuació, el grau de compliment dels objectius, els aprenentatges obtinguts i el saldo social i estructural de l'acció.
- B) Llista de les despeses realitzades, classificades per partides i per dates, amb indicació del número de justificant, l'import, la data d'emissió i la data de pagament.
- C) Documents justificatius de les despeses, originals o còpies compulsades, ordenats segons la llista esmentada abans. La documentació original justificativa de la despesa ha d'estar degudament estampillada i ha d'acreditar, almenys, l'origen del finançament.
- D) Documents acreditatius del tipus de canvi, originals o còpies compulsades.
- E) Declaració signada per la persona que representa legalment l'entitat que manifesti que s'ha dut a terme el projecte objecte de la subvenció, i que la quantitat lliurada per aquest concepte s'ha destinat íntegrament a les activitats del projecte objecte de la subvenció.

La subvenció que es concedeix és compatible amb altres subvencions, ajuts o ingressos procedents de qualsevol administració o ens públic o privat, ja sigui local, nacional, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

En cap cas, l'import no pot ser d'una quantia que, aïlladament o conjuntament amb subvencions o ajuts de la mateixa administració o d'altres entitats públiques o privades, superi el cost de l'activitat que el beneficiari ha de realitzar o el valor de la situació objecte de finançament

- 6. Informar l'entitat beneficiària que s'haurà de subjectar, entre altres, als aspectes següents:



- a) Destinar la subvenció atorgada a la finalitat per a la qual es concedeix.
 - b) Dur a terme les actuacions indicades, que fonamenten la concessió de la subvenció.
 - c) Comunicar a la conselleria de Serveis Socials i Cooperació l'obtenció de subvencions o ajuts per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol administració pública o ens privat o públic, tant nacional com estranger, i especificar-ne la quantia exacta, la procedència i la finalitat que es donarà a aquests fons. Aquest fet pot donar lloc, si escau, a modificar la resolució de concessió de la subvenció, d'acord amb l'article 24 del Text refós de la Llei de subvencions.
 - d) Comunicar immediatament qualsevol eventualitat que alteri o dificulti el desenvolupament del projecte subvencionat.
 - e) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons percebuts, amb inclusió dels documents electrònics, mentre puguin ser objecte d'actuacions de comprovació i control. L'entitat ha d'obtenir i conservar tots els justificants de les despeses corresponents a l'objecte de la subvenció, els quals poden consistir en originals o fotocòpies compulsades de factures i d'altres documents de valor probatori equivalent en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa.
 - f) Sotmetre's a les actuacions de comprovació, seguiment i inspecció de l'aplicació de la subvenció i també de control financer que duguin a terme els òrgans competents, i aportar tota la informació que li sigui requerida en l'exercici d'aquestes actuacions.
 - g) Justificar la realització de l'activitat i el compliment dels requisits i les condicions que determinen la concessió de la subvenció.
7. Informar a l'entitat que en relació al règim de control de les ajudes, i en tot allò no previst a aquesta resolució, serà d'aplicació allò que disposa el Decret 115/2010, de 12 de novembre, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional, modificat pel Decret 36/2014, de 8 d'agost, així com la normativa d'aplicació en matèria de subvencions.
 8. Notificar aquesta proposta de resolució a l'entitat interessada.

Interposició de recursos

Contra aquesta resolució —que exhaureix la via administrativa— pot interposar-se recurs potestatiu de reposició davant la consellera de Serveis Socials i Cooperació en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i de l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



G
O
I
B
/

També pot interposar-se directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació de la resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. No obstant això, no es pot interposar recurs contenciós administratiu fins que sigui resolt expressament o s'hagi produït la desestimació presumpta del recurs de reposició interposat.

Palma, 28 de novembre de 2017

La consellera de Serveis Socials i Cooperació

Fina Santiago Rodríguez

