

Resolució d'atorgament d'una subvenció exclosa de concurrència pública al Consorci de l'Estany per preservar i revalorar el patrimoni natural de l'Espai d'Interès Natural de l'Estany de Banyoles

Identificació de l'expedient

Expedient núm. TER068/25/000001, de subvenció exclosa de concurrència pública en la modalitat de transferència a favor de Consorci de l'Estany, per preservar i revalorar el patrimoni natural de l'Espai d'Interès Natural de l'Estany de Banyoles.

Antecedents

1. El 7 d'abril de 2025, el Consorci de l'Estany (d'ara endavant, el Consorci) ha sol·licitat una subvenció per preservar i revalorar el patrimoni natural de l'Espai d'Interès Natural de l'Estany de Banyoles.
2. El Consorci és una entitat participada per la Generalitat de Catalunya a través del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica (d'ara endavant, el Departament).
3. El Consorci juntament amb la sol·licitud ha aportat la documentació següent:
 - Acta de la reunió del Consell Plenari del Consorci, de 2 de desembre de 2024, en què es requereix als membres del Consorci, aprovada la proposta de pressupost general, les aportacions per a l'exercici 2025.
 - Pressupost de l'exercici 2025 en què s'acorda incrementar les aportacions de tots els membres un 15% respecte del pressupost anterior.
 - Programa d'actuacions de 2025.
4. Les circumstàncies que van justificar la participació de l'Administració de la Generalitat en el Consorci no han variat, les seves activitats responen a un interès social i públic i són sostenibles financerament amb les aportacions de les administracions.
5. El 2 de juliol de 2025, el director general de Polítiques Ambientals prèvia comprovació del compliment dels requisits per ser beneficiari, proposa l'atorgament de la subvenció en la modalitat de transferència al Consorci de l'Estany, per un import de 204.067,59 euros.
6. El 3 de juliol de 2025, el secretari de Transició Ecològica (per delegació de competències del secretari general recollides a la Resolució TER/334/2025, de 29 de gener, de delegació de competències de la persona titular de la Secretaria General del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica en diversos òrgans del Departament) emet l'informe sobre la impossibilitat de promoure la concurrència pública.
7. El 24 de juliol de 2025, la Intervenció delegada ha emès informe fiscal favorable

Fonaments de dret

1. El Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (d'ara endavant, TRLFPC), en relació als ajuts atorgats en forma directa estableix el següent:
 - Article 87.1 i 2: Es considera subvenció tot ajut que comporti una disposició de fons públics acordada per la Generalitat o les seves entitats autònomes a càrrec dels seus pressupostos, que tingui per objecte un lliurament dinerari entre els diferents òrgans i unitats de l'administració pública de la Generalitat, o d'aquests a altres entitats públiques o privades. Si el lliurament no està afectat a un fi, un propòsit, una activitat o un projecte específics, les disposicions de fons públics tenen la consideració de transferències.

- Article 90.3.c: la concurrència no és preceptiva si per l'especificitat i les característiques del beneficiari o de l'activitat subvencionada, no és possible, d'una manera objectivable, promoure la concurrència pública.
 - Article 94.2: excepcionalment es poden concedir directament subvencions innominades o genèriques, sempre que s'acrediti la impossibilitat de promoure la concurrència pública per les especificitats del subvencionat o de les activitats a desenvolupar. El procediment s'ha d'iniciar a instància de part, hi ha d'haver proposta motivada de la impossibilitat de promoure la concurrència del secretari o secretària general i la competència per a resoldre és del conseller o de la consellera corresponent i no pot ésser objecte de delegació.
2. La Llei 38/2003 de 17 de novembre, general de subvencions (d'ara endavant, LGS), en relació amb el procediment de concessió directa de subvencions, estableix en l'article 22.2.c que es poden concedir de manera directa, amb caràcter excepcional, les altres subvencions en les quals s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la convocatòria pública.
 3. L'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, creat per la Llei 5/2017, del 28 de març, té per objecte gravar les emissions de diòxid de carboni que produeixen aquests vehicles i que incideixen en l'increment de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle. En virtut del què disposa la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, aquest tribut té caràcter finalista i ha de nodrir a parts iguals el Fons Climàtic i el Fons de Patrimoni Natural.
 4. La Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.
 5. La Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.
 6. A efectes interpretatius, són d'aplicació la Instrucció 10/2023 sobre subvencions, transferències i aportacions de capital a entitats públiques i privades i la Instrucció 02/2024 de determinació de les subvencions i transferències de finançament a d'altres administracions públiques o entitats dependents.

D'acord amb els antecedents i fonaments de dret esmentats,

Resolc:

1. Atorgar una subvenció exclosa de concurrència pública corresponent a l'aportació econòmica anual del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica al Consorci de l'Estany per a l'any 2025, per un import màxim de 204.067,59 euros, amb càrrec a les posicions pressupostàries del pressupost del Departament per a l'any 2023, prorrogat per al 2025 d'acord amb el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025, que es detallen a continuació:

Partida pressupostària	Import
PO21 D/461001000/5510/0000 AVEHIC-FNP	189.117,59 €
PO21 D/748000100/5510/0000 AVEHIC-FNP	14.950,00 €

2. Tramitar el pagament del 75 % de l'import atorgat, en concepte de bestreta, una vegada atorgada la subvenció, prèvia comprovació que l'entitat està al corrent de les obligacions tributàries i amb la seguretat social. Ateses les característiques de l'entitat, la participació de la Generalitat en els seus òrgans de govern i el caràcter d'aportació per al funcionament de l'entitat, no és necessari l'establiment de garanties sobre la bestreta.

3. El pagament del 25 % restant es tramitarà un cop presentada la documentació justificativa de la subvenció corresponent a l'exercici 2024.

4. Obligacions de la persona beneficiària:

- a) Complir la finalitat de la subvenció i aplicar els fons percebuts a l'activitat subvencionada, d'acord amb el projecte presentat.
- b) Proporcionar en tot moment la informació que els sigui demanada respecte de la subvenció en la modalitat de transferència concedida i sotmetre's a les actuacions de comprovació i control de l'òrgan instructor, de la Intervenció General de la Generalitat, de la Sindicatura de Comptes i d'altres òrgans competents d'acord amb la normativa aplicable.
- c) Comunicar a l'òrgan concedent els ajuts, els ingressos o els recursos que financin l'activitat subvencionada, obtinguts o demanats d'altres administracions o entitats públiques o privades, nacionals o internacionals, amb posterioritat a la presentació de la sol·licitud de subvenció. Aquesta comunicació s'ha de fer tan bon punt es coneguin i, en tot cas, abans de la justificació de l'aplicació dels fons rebuts.
- d) Complir les obligacions que regulen els articles 90 bis i 92 bis del TRLFPC.
- e) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents electrònics, mentre que puguin ser objecte de les actuacions de comprovació i control.
- f) La regulació dels pagaments en efectiu és la continguda en l'article 7 de la Llei 7/2012, de 29 d'octubre, de modificació de la normativa tributària i pressupostària i d'adequació de la normativa financera per a la intensificació de les actuacions en la prevenció i lluita contra el frau, estableix la limitació de pagaments en efectiu respecte de determinades operacions (article modificat per la Llei 11/2021, de 9 de juliol, BOE núm. 164, de 10 de juliol), per la qual cosa no es poden pagar en efectiu operacions en les qual una de les parts contractants sigui empresari o professional amb un import igual o superior a 1.000 Euros o en el seu equivalent en moneda estrangera.
- g) Complir les altres obligacions que preveuen la normativa vigent en matèria de subvencions i aquestes bases reguladores.
- h) Quan l'ajut concedit sigui superior a 10.000,00 euros, comunicar al Departament la informació relativa a les retribucions de llurs òrgans de direcció o administració, a l'efecte de fer-les públiques.
- i) Complir la normativa vigent d'integració de persones discapacitades en matèria de processos de selecció de personal.
- j) En cas d'entitats de plantilla igual o superior a 25 persones, disposar de mitjans per prevenir i detectar casos d'assetjament sexual i d'assetjament per raó de sexe, i per intervenir-hi als seus centres de treball d'acord amb els agents socials, de conformitat amb la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.
- k) En el cas d'empreses i entitats, no haver estat mai objecte de sancions administratives fermes ni de sentències fermes condemnatòries perquè han exercit o tolerat pràctiques laborals considerades discriminatòries per raó de sexe o de gènere.
- l) No haver estat sancionat per resolució administrativa ferma per alguna de les infraccions qualificades com a greus, en els termes i terminis previstos en el Títol IV de la Llei 15/2022, d'igualtat de tracte i no-discriminació.
- m) Complir el que preveu la Llei 17/2025, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

- n) Complir les obligacions que estableixen els articles 9, 10, 11 i 35 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística. En l'àmbit territorial d'Aran, l'aranès d'acord amb la Llei 35/2010, d'1 d'octubre, de l'occità, aranès a l'Aran, i amb la normativa pròpia del Conselh Generau d'Aran que la desenvolupi.
- o) El Consorci ha d'aplicar les obligacions de transparència que estableix el títol II de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com les que estableix la Llei 19/2013, de 9 de desembre.
- p) Comunicar per escrit i de manera degudament motivada al Departament qualsevol modificació substancial en l'activitat subvencionada (activitats previstes, pressupost inicial de despeses i fonts de finançament o calendari d'execució).
- q) La persona beneficiària haurà d'atendre tots els requeriments d'informació que li siguin formulats pel Departament, la Intervenció General de la Generalitat, la Sindicatura de Comptes o altres òrgans competents.

5. Justificació

- 5.1** La documentació justificativa s'ha de presentar davant la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, que actua com a òrgan instructor de la tramitació d'aquest ajut.
- 5.2** El període d'execució de les actuacions subvencionades és des de l'1 de gener de 2025 al 31 de desembre de 2025, i el termini per justificar la subvenció finalitza el 30 de setembre de 2026.
- 5.3** En el cas que les activitats hagin estat finançades, a més de l'ajut o subvenció, amb fons propis o altres subvencions o recursos, s'ha d'acreditar l'import, procedència i aplicació d'aquests fons a les activitats subvencionades.
- 5.4** Justificació amb estats comptables amb informe de fiscalització de la Intervenció de l'ens.

El Consorci, ha de presentar els comptes anuals de l'exercici de 2025 aprovats i auditats, si és el cas, junt amb la resta d'acreditacions detallades en aquest punt com a molt tard el 30 de setembre de 2026.

Els comptes anuals esmentats hauran d'incorporar, a la nota de la memòria relativa a les subvencions i transferències rebudes, la informació sobre el compliment o incompliment de les condicions imposades per la percepció i gaudi de les subvencions, les actuacions i les despeses realitzades i el detall del seu finançament, així com el criteri d'imputació a resultats, en els termes previstos en el pla comptable que li és d'aplicació.

En el cas que la subvenció s'atorgui per a despeses que incloguin dietes derivades de tasques necessàries per a dur a terme l'actuació subvencionada, l'import de les dietes no podran ser superiors als imports establerts en el Decret 138/2008, de 8 de juliol, d'indemnitzacions per raó del servei.

- 5.5** Els òrgans competents del Departament comprovaran d'ofici el compliment dels requisits per accedir als ajuts, d'acord amb la documentació aportada amb la sol·licitud, i la informació disponible en les bases de dades i registres.
- 5.6** En cas que es determini que s'ha produït un excés de finançament, l'entitat haurà d'acreditar que ha procedit al reintegrament que correspongui de la subvenció atorgada pel Departament, en proporció, si és el cas, a la resta d'aportacions públiques que hagin finançat l'activitat, a més dels interessos de demora que corresponguin.
- 5.7** Una declaració responsable que acrediti que s'ha fet constar el suport del Departament en la realització de les activitats objecte de la subvenció.

6. Pagament

6.1 De forma prèvia al pagament de la bestreta es verificarà que el Consorci està al corrent de les obligacions amb l'Administració tributària i la social.

6.2 El Consorci està obligat a facilitar tota la informació que els sigui requerida per la Intervenció General de la Generalitat, la Sindicatura de Comptes o altres òrgans competents, d'acord amb l'establert en el TRLFPC.

7. L'incompliment de l'objecte de la subvenció, així com la resta de causes previstes en l'article 99 del TRLFPC, de l'article 37 de la LGS, i les establertes en aquesta resolució i en el seu cas la normativa específica en la que s'emmarqui l'ajut, són causa de revocació, i reintegrament si escau, de la subvenció concedida.

El procediment de revocació, i si escau, de reintegrament de les quantitats percebudes indugudament es regeix pel que estableix el TRLFPC, i pel que resulti aplicable de la LGS, i les normes de desplegament. Aquest procediment es regirà per les disposicions generals sobre procediment administratiu que estableix el títol IV de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sense perjudici de les especialitats que s'estableixin en la normativa aplicable en matèria de subvencions. A aquests efectes, l'òrgan competent per instruir el procediment de revocació i/o reintegrament és la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural i l'òrgan competent per resoldre, la persona titular del Departament, que podrà acordar la compensació de deutes de naturalesa pública diferents amb els crèdits reconeguts a favor de la persona deutora en virtut d'un acte administratiu, la qual cosa es farà constar a la resolució.

8. Inspecció i control

Els òrgans competents del Departament tenen la facultat de realitzar els controls que considerin necessaris per comprovar les dades que justifiquen l'atorgament de la subvenció i d'inspeccionar, si procedeix, per comprovar que es compleixen la destinació dels ajuts, els requisits i els compromisos establerts en aquestes bases reguladores.

Les actuacions d'inspecció i control poden afectar també la comprovació de la veracitat de la informació indicada per la persona beneficiària sobre la base de dades o documentació comercial en possessió de tercers.

D'acord amb l'article 46.2 de la LGS, la negativa al compliment de l'obligació de col·laboració dels beneficiaris o tercers a prestar col·laboració i facilitar la documentació que els sigui requerida en exercici d'aquestes funcions d'inspecció i control, es considerarà resistència, excusa, obstrucció o negativa i, per tant, causa de revocació, i reintegrament en el seu cas, de l'ajut, sense perjudici de les sancions que puguin correspondre.

9. Règim sancionador

El règim sancionador aplicable a aquesta subvenció és el que preveuen TRLFPC, la LGS, i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sense perjudici de les especialitats que es puguin derivar de la normativa sectorial aplicable.

Amb relació a les declaracions responsables, aquestes comporten que la persona interessada disposa de la documentació pertinent acreditativa de les dades declarades. Si l'Administració comprova la inexactitud o falsedat de les dades declarades, aquest fet comporta, prèvia audiència a la persona interessada, deixar sense efecte el tràmit corresponent. Si aquesta conducta està tipificada com a infracció en la legislació aplicable, dona lloc a la incoació de l'oportú expedient sancionador, d'acord amb el règim sancionador a què fa referència l'apartat anterior.

10. Protecció de dades

- 10.1** D'acord amb el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques respecte del tractament de dades personals i la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades), i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals, les dades de caràcter personal que les persones beneficiàries han de facilitar per tal d'obtenir la subvenció sol·licitada s'inclouen al tractament "Gestió d'ajuts del Departament" que té com a òrgan administratiu responsable la Secretaria General. La finalitat del tractament és verificar el compliment dels requisits necessaris per accedir als ajuts/subvencions i, en cas que correspongui, pagar els ajuts que atorga el Departament. Les persones interessades poden sol·licitar l'accés a les seves dades, la seva rectificació, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent, d'acord amb la informació que trobaran al web del Departament.
- 10.2** En el cas que l'objecte de l'ajut inclogui el tractament de dades de caràcter personal, les persones beneficiàries i entitats col·laboradores han de complir amb la normativa corresponent, tot adoptant i implementant les mesures de seguretat previstes en el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques respecte del tractament de dades personals i la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades), i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de novembre de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar, potestativament recurs de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, de conformitat amb el que preveuen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o bé directament, recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seva notificació, de conformitat amb el que preveuen els articles 10.1.a) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que s'utilitzi qualsevol altra via que es consideri oportuna.

Sílvia Paneque i Sureda
Consellera
Signat electrònicament