

ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIONS DE L'AJUNTAMENT D'OLOT

INTRODUCCIÓ

En el modern estat social i democràtic de dret és inqüestionable la importància que tenen les subvencions, fins al punt que pot afirmar-se que estem davant d'un instrument decisiu en la política social i econòmica de qualsevol administració.

L'Ajuntament d'Olot, i en compliment del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, articles 239 a 242, i el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, Títol tercer, l'activitat referent a subvencions té una cabdal importància.

En un sentit ampli, la subvenció és una categoria que engloba un conjunt variat de figures de diferent naturalesa jurídica i econòmica ja que hi conflueixen aspectes pressupostaris i financers amb aspectes jurídics i administratius. Alguns tractadistes parlen del caràcter interdisciplinari de la subvenció tot recordant el predomini financer i pressupostari d'aquesta mesura de foment.

La pràctica totalitat de la doctrina, així com reiterades recomanacions del Tribunal de comptes -davant la inseguretat jurídica existent per la dispersió normativa i llacunes existents- i també les relacions financeres entre Espanya i la Unió Europea, instrumentades mitjançant subvencions amb càrrec a fons comunitaris, exigeixen una normativa general de subvencions on s'abordi aquesta problemàtica de forma integral que és el que va fer la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions.

Aquesta Llei fou desenvolupada pel Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprovà el Reglament de la Llei General de Subvencions. De 2006 fins a 2016 s'han desenvolupat diferents normatives que afecten a la gestió de les subvencions: Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i Base de Datos Nacional de Subvenciones (BOE núm. 299, de 15 de desembre de 2015 i Decret 8/3021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, entre altres.

A Catalunya, la Generalitat havia ja regulat la matèria de subvencions en el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny.

Aquesta ordenança general es centra en l'ajuda pública que s'atorga sota la forma de lliurament dinerari que és la figura més necessitada d'una atenció reguladora, establint les regles oportunes, amb la finalitat d'aconseguir una major eficàcia i eficiència, potenciant simultàniament el control i la transparència que el caràcter de públiques confereix a aquest tipus d'ajudes econòmiques.

Per altra part, és convenient i necessari establir criteris homogenis en la seva tramitació i justificació i, al mateix temps, facilitar la tasca de comprovació que fan els serveis gestors i la pròpia intervenció pel compliment de la finalitat de la subvenció.

La present Ordenança general emmarca tota l'activitat que se ha de fer amb les subvencions de caràcter pecuniari de l'Ajuntament d'Olot i de les entitats que en depenen. Les diferents àrees hauran d'aprovar les corresponents bases específiques, les quals, en cap cas, poden estar en contradicció amb la present ordenança general.

Aquesta ordenança té el caràcter de reglament general en virtut del que preveu l'article 178 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i està adaptada a la Llei Estatal 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions i al Reglament de desenvolupament de la Llei general de subvencions de l'any 2006.

La present Ordenança està constituïda pels següents títols i disposicions:

Títol I, dedicat a DISPOSICIONS GENERALS, compreniu de les normes 1 a 6.

Títol II, dedicat al PROCEDIMENT I GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS, compreniu de les normes 7 a la 21.

Títol III, dedicat a la NUL·LITAT, REVISIÓ I REINTEGRAMENT DE LES SUBVENCIONS, compreniu de les normes 22 a la 24.

Títol IV, dedicat a les INFRACCIONS, SANCIONS ADMINISTRATIVES I RESPONSABILITATS EN MATÈRIA DE SUBVENCIONS, compreniu de les normes 25 i 26.
Títol V, dedicat al CONTROL FINANCER DE LES SUBVENCIONS, compreniu de la norma 27.

Títol VI, dedicat a les BASES ESPECÍFIQUES, compreniu de la norma 28.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL
DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA
DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA
DISPOSICIÓ FINAL

TÍTOL I

DISPOSICIONS GENERALS

1a.- Objecte

Aquesta Ordenança té per objecte regular i fixar els criteris i el procediment de concessió de les subvencions atorgades per l'Ajuntament d'Olot i els seus ens dependents en el consolidat de la Corporació, a l'empara del que estableix la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).

Els òrgans dependents de l'Ajuntament poden atorgar subvencions quan s'hagi previst d'aquesta manera en els seus estatuts, altrament, caldrà que ho autoritzi l'Ajuntament.

2a.- Concepte de subvenció i àmbit d'aplicació

S'entén per subvenció, als efectes d'aquesta Ordenança, qualsevol disposició dinerària efectuada per l'Ajuntament o entitats que en depenen, a favor de persones públiques o privades, i que compleixi els següents requisits:

Que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris.

Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja efectuats o per efectuar, o la concurrència d'una situació, en el benentès que el beneficiari haurà de complir les obligacions materials i formals que se'n derivin.

Que el projecte, l'acció, la conducta o la situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.

3a.- Supòsits exclusos

Aquesta Ordenança General no serà d'aplicació en els següents casos:

Subvencions impròpies regulades per la legislació tributària o sectorial aplicable.

Subvencions atorgades al concessionari d'un servei públic que les rep com a contraprestació del funcionament del servei.

Els ajuts o auxilis per atendre necessitats peremptòries que satisfacin finalitats de caràcter social.

Aportacions de l'Ajuntament destinades a finançar globalment les activitats dels ens receptors: organismes autònoms, entitats públiques empresarials, consorcis, mancomunitats, fundacions, associacions, etc., en les quals està representat l'Ajuntament i als quals, anualment, es fan aportacions econòmiques per finançar els seus pressupostos.

Subvencions als grups polítics representats a la Corporació per atendre les seves despeses de funcionament. Caldrà tractar-ho en funció de la seva normativa específica.

Premis que s'atorguin sense la sol·licitud prèvia del beneficiari.

Atorgament de beques de col·laboració dins l'Ajuntament i ens que en depenguin, a estudiants i titulats universitaris per tal de completar la seva formació teòrica i pràctica, les quals es regiran per la seva normativa específica.

4a.- Règim jurídic

El marc legal pel qual es regiran les subvencions està constituït per:

La Llei estatal 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (d'ara endavant LGS).

Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions.

La legislació bàsica de l'Estat reguladora de l'administració local (arts. 25 i 72 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i arts. 40, 189.2. i 214.2. de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, text refós aprovat per RD. Legislatiu 2/2004, de 5 de març) (d'ara endavant LRHL) i RD 500/1990, de gestió pressupostària.

La legislació de la Comunitat Autònoma (arts. 239, 240 i 241 del Text Refós de la Llei Municipal de Règim Local de Catalunya): Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i (arts. 118 a 129 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny).

Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública que desenvolupa la Llei 19/2014.

Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

"Base de Datos Nacional de Subvenciones" (BOE núm. 299, de 15 de desembre de 2015 i les posteriors modificacions).

Normativa europea (Tractat constitutiu de la Unió Europea, arts. 87 a 89, i Reial Decret 1755/1987, de 23 de desembre, i disposicions concordants).

El Reglament Orgànic de l'Ajuntament, les Bases d'Execució del Pressupost i la normativa sobre delegació de competències i atribucions dels òrgans de govern de l'Ajuntament vigents en el moment de la concessió.

5a.- Caràcter de les subvencions

Les subvencions regulades per la present Ordenança general tenen caràcter voluntari i eventual, són lliuraments revocables i es poden reduir en tot moment, no generen cap dret per a l'obtenció d'altres subvencions en anys posteriors (excepte que s'hagin concedit amb caràcter de despeses plurianuals) i no es poden utilitzar com a precedent.

Les subvencions estan afectes al compliment de la finalitat d'interès general a què es condicioni l'atorgament i tenen caràcter no devolutiu, sense perjudici del reintegrament inherent a l'incompliment de les condicions i càrregues imposades en l'acte de concessió.

En qualsevol cas, l'Ajuntament i els ens dependents quedaran exemptes de qualsevol responsabilitat civil, mercantil, laboral o de qualsevol mena derivada de les actuacions a què quedin obligades les persones o entitats subvencionades.

6a.- Finalitat de les subvencions

Les subvencions podran finançar despesa corrent o despesa de capital, les activitats o actuacions subvencionades hauran de constatar interès públic o social, d'àmbit local.

Queden prohibides les subvencions que responguin a criteris de mera liberalitat, les quals es consideraran nul·les.

TÍTOL II

PROCEDIMENT I GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS

7a.- Principis generals

La gestió de les subvencions a què es refereix la present ordenança general s'efectuarà d'acord amb els següents principis:

Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.

Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Àrea atorgant. Aquest aspecte es trobarà subjecte a control del responsable gestor que ho acreditarà en la memòria que caldrà acompanyar a l'expedient de justificació de la subvenció.

Eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics.

Les subvencions es concediran mitjançant concurrència competitiva (regla general) o per concessió directa (1. Nominatives: constatar beneficiari i dotació en el pressupost. 2. Per disposició legal i 3. Excepcionals: quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública).

8a.- Quantia de les subvencions

L'import de la subvenció atorgada, juntament amb el de les subvencions concedides, per la mateixa finalitat, provinents d'altres Administracions públiques, de la iniciativa privada o dels ingressos generats per la pròpia activitat, no podrà superar el cost de l'obra o activitat subvencionada.

La quantia de les subvencions es pot determinar de dues formes:

Com a percentatge de la despesa subvencionable.

Com a quantia certa i sense referència a un percentatge o fracció de la despesa subvencionada.

En ambdós supòsits va a compte del beneficiari la diferència de finançament necessària per a l'execució de l'activitat subvencionada.

Tal com disposa l'article 123.4 del "ROAS" l'import de la subvenció no podrà excedir, de forma general, del 50% del cost de l'activitat. En el cas de la subvenció hagi de superar el 50% de l'activitat proposada caldrà informe motivat, emès pel gestor responsable de l'àrea proponent, que acrediti aquesta circumstància.

9a.- Consignació pressupostària

Les subvencions tindran la consideració de despeses públiques i l'efectivitat d'aquestes quedarà condicionada a l'existència de crèdit pressupostari suficient en el pressupost vigent.

Pel que fa a les fases de comptabilització:

Fase "A" (autorització): Aprovació de la convocatòria.

Fase "D" (disposició): Aprovació de la concessió (beneficiaris).

Fase "O" (obligació): Aprovació expressa de la justificació (expedient de justificació, memòria i informe del gestor responsable).

Fase "P" (pagament): traspàs de la Tresoreria municipal (Pla de tresoreria).

2. Podrà autoritzar-se la convocatòria de subvencions plurianuals la despesa de les quals sigui imputable a exercicis posteriors a aquell en el qual recaigui la resolució de la concessió. Caldrà acord motivat de la Junta de govern, del Ple o de l'Òrgan rector de l'ens dependent, si escau.

10a.- Concessió mitjançant concurrència competitiva

La concurrència competitiva és la forma ordinària de concessió de les subvencions.

Conjuntament o prèviament a la convocatòria del procés de selecció s'hauran d'aprovar i publicar les corresponents bases específiques.

L'anunci de la convocatòria detallarà els elements essencials de les bases específiques per les quals regirà el procés d'atorgament de les subvencions.

En el procés de selecció s'examinaran conjuntament, en un sol procediment, totes les sol·licituds presentades dintre del termini establert, i es resoldrà en un únic acte administratiu a favor de la sol·licitud o sol·licituds que compleixin els requisits previstos a les bases específiques i obtinguin, al mateix temps, una major puntuació en aplicació dels criteris de valoració fixats a les pròpies bases.

L'òrgan competent per a la concessió podrà, discrecionalment, deixar desert el procés de selecció o no esgotar l'import total previst o el crèdit disponible de la corresponent partida pressupostària o de la seva bossa de vinculació. No es podran atorgar subvencions per quantia superior a la que es determini en la convocatòria.

Es crearà un òrgan col·legiat per examinar i valorar les sol·licituds, la composició del qual s'haurà de determinar en les bases específiques, i el seu president formularà la proposta de d'atorgament.

L'òrgan col·legiat estarà integrat per un representant de la presidència de la Corporació i pel president de l'àrea que atorgui la subvenció o persona en qui delegui i per un tècnic de l'esmentada àrea o persona en qui delegui. En tot cas s'estarà el que disposin les bases de les convocatòries corresponents.

A través de les bases específiques es podrà incrementar el nombre de components d'aquest òrgan col·legiat.

Caldrà fer els tràmits pertinents per fer-ne difusió en virtut del que disposa la "BDNS" i la normativa sobre transparència i bon govern.

11a.- Concessió directa

Les subvencions es podran atorgar directament, no essent preceptives ni la concurrència competitiva ni la publicitat, en els següents casos:

Quan estiguin consignades nominativament en el pressupost.

Subvencions, l'atorgament o la quantia de les quals, vingui imposada per una norma de rang legal.

Excepcionalment aquelles altres subvencions en les quals s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública mitjançant concurrència competitiva.

Les subvencions que no es trobin previstes en el pressupost inicial s'hauran d'incloure en el Pla Estratègic de Subvencions de la Corporació, a través d'addendes que caldrà proposar i aprovar pel Ple de l'Ajuntament.

En el corresponent conveni o, en el seu cas, en la resolució de concessió, es fixaran, a més del beneficiari i quantia de la subvenció, l'objecte, el termini de vigència, la forma de justificació i les formes de difusió i publicitat de l'ajut de l'Ajuntament per part del beneficiari.

12a.- Sol·licituds

Per a la concessió de subvencions, siguin de concurrència competitiva o nominatives, caldrà la prèvia sol·licitud del possible beneficiari, en la qual caldrà adjuntar:

Identificació de qui subscriu la sol·licitud i del caràcter amb que ho fa.

Identificació de qui ha de ser el beneficiari (amb expressió del seu NIF).

Memòria de l'obra o activitat a subvencionar.

Pressupost total de l'acció o actuació a subvencionar.

Declaració de les subvencions obtingudes per a la mateixa finalitat independentment de quina en sigui la procedència i dels altres ingressos que es prevegin obtenir de l'activitat subvencionada.

Compromís de complir les condicions de la subvenció.

Documentació acreditativa de reunir els requisits específics exigits.

Document amb les dades bancàries on s'haurà de transferir l'import de la subvenció, degudament diligenciat.

Declaració d'estar al corrent de pagament amb la hisenda municipal, de les seves obligacions tributàries amb l' AEAT i de les càrregues laborals amb la Tresoreria de la Seguretat Social i autorització a consultar, en qualsevol fase del procediment, la informació d'estar al corrent de pagament de les obligacions esmentades.

Declaració del peticionari, de no trobar-se incurs en cap incompatibilitat de les que s'estableixen en l'article 13 de la Llei general de subvencions.

Per subvencions superiors a 10.000.- euros, tal com disposa la normativa, caldrà justificar si els càrrecs representatius de l'entitat gaudeixen de retribucions per la seva tasca.

Quan s'observin defectes o omissions en les sol·licituds, o es consideri necessari ampliar la informació, es podrà donar als sol·licitants un termini, que no podrà excedir de 10 dies, per solucionar els defectes o omissions o per ampliar la informació. En cas de concurs, el termini haurà de ser igual per a tots els concursants afectats.

13a.- Obligacions dels beneficiaris

A més de les obligacions assenyalades a l'art. 14 de la LGS, s'haurà de tenir en compte les següents:

Els beneficiaris hauran d'estar al corrent de les seves obligacions fiscals i financeres amb l'Ajuntament d'Olot.

Les associacions i fundacions per poder ser beneficiàries de subvencions hauran d'estar inscrites en el corresponent registre oficial de la corporació. Qualsevol canvi rellevant que es produeixi en l'ens beneficiari d'una possible subvenció per una modificació d'estatuts o per un canvi de responsables (president, secretari o tresorer) s'haurà de notificar pel canvi en el registre esmentat.

Els beneficiaris de la subvenció estaran obligats a difondre que l'activitat ha estat subvencionada per l'Ajuntament d'Olot.

14a.- Reformulació de sol·licituds

Dins d'una mateixa convocatòria, els beneficiaris d'una subvenció, per raons justificades, podran sol·licitar la reformulació de les subvencions concedides. La nova subvenció haurà de ser aprovada pel mateix òrgan que la va concedir i, en tot cas, haurà de respectar l'objecte, criteris de valoració i demés requisits previstos en les bases específiques.

15a.- Acceptació

Les entitats beneficiàries, una vegada se'ls hagi comunicat l'acord de concessió, hauran d'acceptar la subvenció així com les condicions imposades en la concessió. Si aquesta acceptació no es en el termini d'un mes, a partir de la recepció de l'indicat acord, la subvenció i els seus condicionants s'entendran acceptats.

16a.- Resolució i pagament de la subvenció

La Junta de Govern serà l'òrgan competent per aprovar l'atorgament de subvencions, en base als convenis corresponents.

El procediment de concessió de les subvencions s'ha de resoldre en 3 mesos a comptar des de la finalització del termini de presentació de sol·licituds i la manca de resolució, dins d'aquest termini, tindrà caràcter de desestimació.

Amb caràcter, general el pagament de les subvencions s'efectuarà contra presentació de les justificacions de l'activitat subvencionada. Aquests justificants seran revistats i informats per l'òrgan gestor de l'àrea responsable de l'atorgament de la subvenció, com a condició indispensable prèvia a la fiscalització que puguin fer els serveis econòmics de la Corporació o de l'ens dependent.

Es podran efectuar pagaments a compte, a mesura que es vagin presentant justificants de part de l'obra o activitat efectuada.

El pagament anticipat o bestreta de la subvenció abans de la justificació, s'efectuarà en casos puntuals que s'hauran d'explicitar en les bases específiques o en l'acte de concessió. En aquest cas el termini per presentar les justificacions serà el que s'hagi establert a les corresponents bases específiques o a l'acte de concessió.

En tots els casos, quan el beneficiari sigui deutor de l'Ajuntament es podrà efectuar la compensació del pagament de la subvenció amb càrrec als deutes del beneficiari.

En els casos de pagaments a compte o de pagaments anticipats es podran exigir garanties als perceptors per assegurar que s'efectua la totalitat de l'obra o activitat subvencionada i que es compleixen els objectius de la subvenció. Per regla general es podrà fer un avançament del 40% de l'import total, excepcionalment i una vegada justificat aquest 40% es podrà fer un 2on avançament d'un altre 40%. En tot cas sempre restarà un pendent de liquidar i pagar del 20% del total de la subvenció que es tramitarà un vegada justificat, revisat i informat favorablement el 100% de l'import atorgat.

Els avançaments de subvencions requeriran d'acord exprés de la Junta de governs local.

17a.- Publicitat

Les subvencions de concurrència competitiva atorgades a l'empara d'aquesta ordenança seran objecte de publicitat, amb iniciació de la convocatòria, la partida pressupostària, el beneficiari, la quantitat concedida i la finalitat de la subvenció. Aquesta publicitat es portarà a terme a través de la "BDNS", de la web municipal i del portal de la transparència de l'Ajuntament.

18a.- Justificació

Les despeses s'han d'acreditar mitjançant factures i altres documents de valor probatori equivalent amb validesa en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa, en els termes establerts per la normativa. L'import de la justificació s'haurà de fer pel total de l'activitat subvencionada i no només per l'import concedit i haurà de posar de manifest tots els ingressos generats derivats del seu desenvolupament.

Les subvencions es justificaran a través del compte justificatiu tal com disposa l'article 75 del RGLS (887/2006) del 21 de juliol i el que disposin les bases específiques, l'acord de concessió i/o el conveni. Fins i tot en el que tingui a veure amb la temporalitat dels justificants presentats. En tot cas caldrà tenir en compte els següents condicionants:

1. Als efectes del que disposa l'apartat 2 de l'article 30 de la LGS, per a subvencions concedides per un import inferior a 30.000,00 euros, pot tenir caràcter de document amb validesa jurídica per a la justificació de la subvenció el compte justificatiu regulat en aquest article, sempre que així s'hagi establert a les bases reguladores de la subvenció.

El control financer d'aquestes subvencions es portarà a terme per mostreig segons els condicionants establerts amb l'òrgan o empresa d'auditoria que sigui competent per aquest procediment, en aquest cas es demanarà una relació classificada de les despeses i les inversions de l'activitat, amb identificació del creditor i del document, l'import, la data d'emissió i, si s'escau, la data de pagament i els documents que ho acreditin (factures, justificants bancaris, etc).

2. El compte justificatiu ha de contenir la informació següent:

Una memòria d'actuació justificativa del compliment de les condicions imposades a la concessió de la subvenció, amb indicació de les activitats realitzades i dels resultats obtinguts.

Una relació classificada de les despeses i les inversions de l'activitat, amb identificació del creditor i del document, l'import i la data d'emissió.

Un detall d'altres ingressos o subvencions que hagin finançat l'activitat subvencionada amb indicació de l'import i la seva procedència.

L'òrgan concedent ha de comprovar, a través de les tècniques de mostreig que s'acordin a les bases reguladores, els justificants que consideri oportuns i que permetin obtenir evidència raonable sobre l'adequada aplicació de la subvenció, per a la qual cosa pot requerir al beneficiari la remissió dels justificants de despesa seleccionat.

El compte justificatiu serà responsabilitat de l'òrgan gestor i haurà d'anar acompanyat de la memòria esmentada en l'apartat 2 a) i d'informe que validi de forma expressa el compte justificatiu.

Els comptes justificatius, una vegada validats i informats pels gestors responsables, hauran de ser aprovats a través del reconeixement de l'obligació i de la seva comptabilització en fase "O" per la Junta de Govern.

19a.- Despeses subvencionables

Amb caràcter general, es consideraran despeses subvencionables totes aquelles despeses de funcionament o de capital que tinguin una relació directa amb l'activitat o projecte subvencionat. En cap cas el cost de l'adquisició de les despeses subvencionables pot ser superior al valor normal del mercat.

Les subvencions que superin el 50% de l'activitat subvencionada requeriran un informe motivat del gestor responsable que posi de manifest el motiu que justifiqui superar aquest 50 % del cost total, indicant el percentatge subvencionat.

Per tant seran despeses subvencionables:

Totes aquelles despeses que de manera indubtable, s'incloguin a l'objecte de les bases, acords o convenis i resultin estrictament necessàries.

Despeses de material, específic de l'activitat, la qual ha d'estar vinculada als objectius de l'entitat, reflectits en els seus Estatuts.

Assegurances d'accidents o responsabilitat civil afectes a l'activitat objecte de la subvenció.

Adquisició de material d'oficina no inventariable.

Es consideraran despeses no subvencionables les següents:

Adquisició de material inventariable, excepte el que sigui necessari pel desenvolupament de l'activitat.

Despeses de restauració que no es puguin vincular a l'activitat subvencionada coma a imprescindible.

Despeses indirectes, per tant despeses no associades directament amb l'activitat subvencionada.

Despeses que estiguin afectes a activitat econòmica (venda de begudes, material, organització d'actes o esdeveniments a canvi d'un preu, etc.)

20a.- Comprovació de les justificacions

L'òrgan gestor haurà de comprovar que la documentació justificativa es presenti en els terminis fixats, l'haurà de verificar formalment, i si escau, haurà de requerir al beneficiari que dins del termini de 15 dies hàbils esmeni els defectes, completi la documentació o amplii la informació, amb l'avertència que si no presenta la documentació requerida l'òrgan competent li podrà revocar, d'acord amb l'article 33 de la LGS.

L'Ajuntament podrà comprovar el valor de mercat de les despeses subvencionades, utilitzant els criteris assenyalats a l'art. 33 de la LGS.

L'Ajuntament podrà comprovar directament l'execució de l'obra o activitat subvencionada, ja sigui mitjançant personal propi, o bé, a través d'empreses contractades a l'efecte.

21a.- Subcontractació d'activitats subvencionades

El beneficiari de subvencions per activitats podrà subcontractar l'execució total o parcial de l'activitat que constitueixi l'objecte de la subvenció, de conformitat amb el que preveu l'art. 29 de la LGS.

TÍTOL III

NUL·LITAT, REVISIÓ I REINTEGRAMENT DE LES SUBVENCIONS

22a.- Nul·litat de les resolucions de concessió de subvencions

Són causes de nul·litat de les resolucions de concessió:

Les indicades a la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

La carència o insuficiència de crèdit pressupostari.

Són causes d'anul·labilitat de la resolució de concessió les demés infraccions de l'ordenament jurídic, i, en especial, de les regles contingudes a la LGS, de conformitat amb el que disposa la Llei 39/2015 esmentada.

La tramitació i declaració de nul·litat s'ajustarà al que disposa l'art. 36 de la LGS.

23a.- Revisió

La resolució d'atorgament d'una subvenció pot ser revisada per l'Ajuntament d'Olot o pels seus ens dependents, un cop transcorregut el termini d'audiència de 10 dies concedit al beneficiari, bé sigui en relació amb el seu contingut o condicionat, bé sigui en relació amb l'import de la subvenció, en els supòsits següents:

Quan es produeixi una alteració en les condicions que van determinar la concessió de la subvenció.

Quan el beneficiari hagi obtingut per a la mateixa actuació altres subvencions, ajuts o

aportacions de qualsevol origen, públic o privat, que sumats a la de l'Ajuntament superin el cost total de l'obra o de l'activitat subvencionada o aquell percentatge que s'hagi fixat en les bases específiques.

Quan el beneficiari no hagi justificat adequadament la totalitat de l'import de les despeses subvencionables previstes a les bases específiques o en el conveni que les reguli.

24a.- Reintegrament de subvencions ja satisfetes

Quan a conseqüència de l'anul·lació, revocació o revisió de la subvenció, l'import definitiu d'aquesta sigui inferior a l'import pagat, el perceptor estarà obligat a reintegrar l'excés. Així mateix, estarà obligat a reintegrar el beneficiari que ha percebut la subvenció falsejant les condicions exigides o amagant aquelles que haguessin impedit la seva concessió, per incompliment total o parcial de l'objectiu de l'activitat o del projecte, per incompliment de l'obligació de justificar en els terminis establerts, per resistència o obstrucció a les actuacions de comprovació i de control financer i en els altres supòsits previstos en la normativa de la LGS.

A més, l'ens subvencionat haurà d'ingressar els interessos de demora, calculats segons els tipus d'interès legal incrementades en un 25%, meritats des del moment del pagament fins a la data de l'acord de reintegrament.

Aquests ingressos tindran el caràcter d'ingressos de dret públic. El període d'ingrés en via voluntària serà l'establert amb caràcter general per als ingressos directes. Si no s'ingressessin dintre d'aquest període es procedirà per via de compensació o de constrenyiment d'acord amb el Reglament General de Recaptació.

Quan el subvencionat sigui una persona jurídica, en seran responsables subsidiaris els administradors.

En general el reintegrament del pagament indegut de subvencions es regirà pel que disposen els arts. 36 a 43 de la LGS.

En el supòsit que l'entitat subvencionada hagi estat beneficiària d'un avançament o hagi cobrat la totalitat de la subvenció i sigui objecte d'un expedient de reintegrament no podrà optar a cap més ajut o subvenció fins a complir amb els condicionants de l'expedient de reintegrament.

TÍTOL IV

INFRACCIONS, SANCIONS ADMINISTRATIVES I RESPONSABILITATS EN MATÈRIA DE SUBVENCIONS

25a.- Infraccions i sancions administratives

Constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions, les accions i omissions tipificades en els arts. 52 i següents de la LGS.

Les infraccions es consideraran lleus, greus o molt greus d'acord amb els supòsits de la

Llei esmentada i s'aplicaran als infractors les sancions tipificades en aquesta.

Les sancions podran consistir en una multa fixa o proporcional. La sanció pecuniària proporcional s'aplicarà sobre la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada. Aquesta multa serà independent de l'obligació de reintegrament contemplada a la norma 24, i pel seu cobrament es considerarà com un ingrés de dret públic i s'aplicarà el Reglament General de Recaptació

En els supòsits que la conducta pogués ser constitutiva de delictes, l'Ajuntament o els seus ens dependents passaran la denúncia a la jurisdicció competent i s'abstindran de seguir el procediment sancionador entretant l'autoritat judicial no dicti sentència en ferm, tingui lloc el sobreseïment o l'arxiu de les actuacions o es produeixi la devolució de l'expedient pel Ministeri Fiscal.

Les sancions es graduaran i es quantificaran d'acord amb el que es disposa en els arts. 60, 61, 62 i 63 de la LGS.

26a.- Responsabilitats

Els perceptors de subvencions concedides per l'Ajuntament d'Olot o per les entitats que en depenen, s'obliguen a executar les activitats subvencionades de conformitat amb els principis de bona administració, bona fe i presumpció de legalitat.

L' incompliment d'aquests principis originarà les responsabilitats que en cada cas corresponguin i la incoació de l'expedient de reintegrament de la subvenció.

La responsabilitat administrativa serà exigida de conformitat amb el que preveuen l'art. 176 i següents de la Llei estatal 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

Les responsabilitats comptable i penal s'exigiran pels òrgans competents de conformitat a la normativa que regula el Tribunal de Comptes (Llei Orgànica 2/1982, de 12 de maig) i el que es disposa sobre aquesta matèria en el Codi Penal (arts. 308 i 309).

TÍTOL V

CONTROL FINANCER DE LES SUBVENCIONS I SEGUIMENT DEL PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS

27a- Control financer de les subvencions

El control financer s'efectuarà pels serveis econòmics de conformitat amb el que disposen els arts. 220 a 222 del Text Refós de la LRHL, el Títol III de la LGS, el Títol VI de la Llei General Pressupostària i demés normes concordants que tinguin a veure amb el control financer que calgui exercir des de la Corporació.

Els beneficiaris i tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o de la seva justificació estaran obligats a prestar col·laboració i a facilitar la documentació que els sigui requerida pel personal que efectui el control financer, el qual tindrà les següents facultats: lliure accés a la documentació objecte de comprovació, als locals de negoci i demés establiments o llocs on es desenvolupi l'activitat subvencionada, l'obtenció de factures, documents equivalents i qualsevol altre document relatiu a les operacions en

què hi hagi indicis de la incorrecta obtenció o destí inadequat de la subvenció i, tanmateix, lliure accés a la informació de comptes bancaris relacionats amb les subvencions objectes de control.

La intervenció general podrà demanar la col·laboració d'empreses privades d'auditoria per a la realització de control financer de les subvencions en els termes previstos a la Llei general pressupostària, i tot seguint els procediments de contractació que fixa la normativa vigent. Les tècniques d'auditoria hauran de tenir com a objectiu la millora de la gestió en els seus aspectes econòmic, financer, patrimonial, pressupostari, comptable, organitzatiu i procedimental.

28a. – Pla estratègic de subvencions

Tal com disposa l'article 8 de la LGS la Corporació haurà d'aprovar un pla estratègic de subvencions que posi de manifest els objectius i els efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que s'han de supeditar en tot cas al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

El pla estratègic de subvencions es sotmetrà a consideració cada exercici, a ser possible en la mateixa sessió plenària en que es proposi l'aprovació del pressupost per a l'exercici següent, tot i que la normativa disposa la vigència de 3 anys caldrà considerar les particularitats del pla cada exercici.

Serà responsabilitat dels òrgans gestors de les subvencions establir les eines objectives que permetin relacionar els objectius estratègics i operatius de les accions previstes en el pla. També ho serà determinar per a cada línia de subvenció un conjunt d'indicadors relacionats amb els objectius del Pla, que recollits periòdicament comportaran el seu 15 seguiment, a fi que permetin conèixer l'estat de la situació i els progressos aconseguits en el compliment dels respectius objectius.

El pla estratègic així com les bases de les convocatòries hauran de fixar amb claredat i transparència els períodes de justificació de les subvencions atorgades, sempre amb la voluntat de poder mantenir el criteri d'annualitat pressupostària que fixa la normativa. També caldrà definir, si escau, la necessitat de la justificació en un sol compte justificatiu o en dos, en funció del temps de l'any en que es portin a terme les activitats o en funció de la tipologia d'aquesta activitat.

TÍTOL VI

BASES ESPECÍFIQUES

29a.- Bases Específiques

Per a totes les subvencions que s'hagin de concedir mitjançant concurrència competitiva s'hauran d'aprovar les corresponents bases específiques de la convocatòria. Les bases no podran contradir la present Ordenança general.

La competència per a l'aprovació de les bases específiques correspon a la Junta de govern o a la Junta de l'ens dependent.

Es publicarà en el BOP un anunci del contingut de les bases i de la convocatòria en el qual es determinarà el termini de presentació de sol·licituds.

Es tindran en consideració tots els requeriments i actuacions que calgui efectuar en virtut del que disposa la "BDNS".

El contingut de les Bases específiques serà, com a mínim, el següent:

Objecte de la subvenció, definint el període en què s'executarà l'activitat per la qual se sol·licita la subvenció.

Requisits que han de reunir els beneficiaris i forma d'acreditar-los. Possibilitat, o no, de compatibilitzar altres subvencions amb la mateixa finalitat.

Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i en el seu cas la seva ponderació.

Determinació de l'òrgan competent per l'ordenació, instrucció i resolució del procediment de concessió que ha d'estar format pel regidor de l'àrea que concedeix la subvenció, el gestor responsable i un representat dels serveis jurídics.

Termini per al seu atorgament, que no ha d'excedir dels tres mesos des de la finalització del termini de presentació de sol·licituds.

Forma de pagament i en el seu cas possibilitat d'efectuar pagaments parcials, així com la possibilitat d'atorgar bestretes.

Termini i forma de justificació del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció.

Aplicació pressupostària de l'estat de despeses del Pressupost on s'imputa l'import de la subvenció.

Les bases específiques hauran de fer constar l'obligatorietat que en la activitat subvencionada figuri el patrocini o el logotip de l'Ajuntament. També es podrà fer constar en els convenis a subscriure amb els beneficiaris, si escau.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Els preceptes d'aquesta ordenança general que, per sistemàtica, incorpora aspectes de la normativa directament aplicable a les subvencions que atorgui l'Ajuntament o els seus organismes, s'entén que són automàticament modificats en el moment en què se'n produeixi la modificació o derogació de la normativa esmentada.

En el supòsit de modificació normativa, continuen sent vigents els preceptes que són compatibles o permeten una interpretació harmònica amb els nous principis de la normativa modificada, mentre no hi hagi adaptació expressa d'aquesta ordenança.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Als procediments de concessió de subvencions ja iniciats a l'entrada en vigor d'aquesta ordenança, els serà d'aplicació els acords adoptats en el moment del seu inici.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden sense efecte totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al contingut d'aquesta ordenança general.

DISPOSICIÓ FINAL

Primera.- En tot allò que no es reguli en aquesta ordenança general, s'estarà al que disposin el Reglament orgànic de l'Ajuntament d'Olot, les bases d'execució del pressupost de la Corporació de l'any corresponent i la normativa sobre delegació de competències i atribució dels òrgans de govern de l'Ajuntament, vigent en el moment de la concessió.

Olot, 27 d'octubre de 2022