



CERTIFICAT

Expedient núm.:	Òrgan col·legiat:
JGL/2024/1	JUNTA DE GOVERN LOCAL

Josep Maria Molins Penina, EN QUALITAT DE SECRETARI D'AQUEST ÒRGAN,

CERTIFICO:

Que en la sessió ordinària celebrada el 4 de gener de 2024, s'adoptà, per unanimitat, el següent acord:

TEXT DE L'ACTE:

Àmbit:	Benestar Social
Procediment:	Prestacions econòmiques d'urgència social - concurrència competitiva
Tràmit:	Convocatòria 2024
Òrgan:	Aprovació
Expedient:	Junta de govern local
	Gestiona 7/2024

1.- Antecedents:

- I. El Ple de l'Ajuntament de data 25 de febrer de 2016, va aprovar inicialment l'Ordenança General de Subvencions, i publicada en el Butlletí Oficial de la Província de data 4 de maig de 2016 amb caràcter definitiu.
- II. L'Ajuntament de Súria posteriorment va aprovar, mitjançant acord plenari de data 22 de desembre de 2017 el Reglament Municipal de prestacions socials de caràcter econòmic, el qual després de la seva tramitació fou publicat en Butlletí Oficial de la Província en data 14 de març de 2018 el text íntegre, per haver esdevingut aprovat definitivament.
- III. En data 3 de gener de 2024, el serveis tècnics de l'àrea de Benestar Social proposen l'aprovació de la convocatòria 2024 mitjançant el procediment de concurrència competitiva, per a l'atorgament de prestacions d'urgència social de caràcter econòmic previstes en el Reglament Municipal de prestacions econòmiques d'urgència social.
- IV. L'Ajuntament de Súria, va aprovar per acord plenari del dia 29 de setembre de 2022, el PLA ESTRATÈGIC DE SUBVECIIONS per al període 2022-2024, el qual ha esdevingut definitiu i publicat el corresponent anunci al BOPB del dia 09-12-2022. En aquest pla hi figura la subvenció de referència a l'aplicació 2310-4-48001, amb una dotació de 67.500,00€.
- V. L'Alcaldia - Presidència, mitjançant Providència de data 2 de gener de 2024, ha incoat l'expedient administratiu de referència.
- VI. La Secretaria ha emès informe número 2024/0008 de data 4 de gener de 2024, que indica la normativa aplicable i l'adequació de les actuacions a la mateixa.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

- VII. La Intervenció també ha emès l'informe de fiscalització número 2024/0010, també amb data 4 de gener de 2024, amb caràcter favorable amb observacions referents al marc competencial.

2.- Fonaments de dret:

1er.- Normativa aplicable.

La normativa aplicable és la següent:

a) Normativa de procediment administratiu:

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP)
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSC).
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).
- Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic.

b) Normativa de règim local:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya (TRLMC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya (ROAS).
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL).
- Reglament Orgànic Municipal (ROM) publicat al BOPB de 07-04-2014.
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).

c) Normativa d'hisenda pública:

- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'hisendes locals (TRLHL).
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, de desenvolupament de la normativa d'hisendes locals en matèria pressupostària.
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària (LGP).
- Bases d'execució del pressupost.

d) Normativa de subvencions

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).
- Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol (RLGS).
- Reial decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es regula la Base de dades Nacional de Subvencions i la publicitat de les subvencions i altres ajudes públiques.
- Ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Súria aprovada pel Ple de l'Ajuntament en sessió celebrada el dia 25-02-2016 i publicada en el BOBP de 4-5-2016.
- Reglament Municipal de prestacions socials de caràcter econòmic de l'Ajuntament de Súria, publicada al BOPB el dia 14-03-2018

e) Normativa de serveis socials:

- La Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.
- Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials.
- Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència.

2on.- Àmbit competencial.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

Qui subscriu interpreta que l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), no conté un veritable llistat de competències municipals sinó, cosa ben diferent, un llistat de matèries en les quals les lleis (estatals o autonòmiques) han d'atribuir necessàriament competències als municipis. En aquest sentit doncs, ni l'article 25 de LRBRL és una atribució directa de competències municipals, ni l'article 84 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006 (EAC) és una atribució directa de competències municipals. És doncs, la llei sectorial catalana la que també, dins de l'àmbit competencial emparat per l'EAC¹, atribueix competències pròpies i delegades als ens locals.

L'article 25 de la LRBRL "en tot cas", com a norma bàsica, d'acord amb el 149.1.18 de la CE, ordena al legislador –estatal i autonòmic, sense distinció– que atorgui competències pròpies als ens locals en les matèries que s'hi recullen en l'article 25 esmentat. Aquest és l'àmbit material bàsic que la LRBRL considera que ha de prestar l'ens local.

La Nota Explicativa elaborada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, que s'ha publicat, el 5 de març de 2014, reforça aquesta conclusió i aclareix que les lleis sectorials autonòmiques poden preveure competències pròpies per als ens locals. La primera frase d'aquesta Nota comença: "*Sin perjuicio de lo que puedan prever las leyes sectoriales estatales y autonómicas, el apartado 2 del art. 25 LRBRL recoge las materias sobre las que se pueden ejercer competencias propias que pueden desarrollar los municipios*".

Això sí, com bé explicita la Nota del Ministeri, el legislador sectorial autonòmic quan atribueix competències ha d'avaluar allò que exigeix l'article 7 de la LRBRL (conveniència, eficàcia, sostenibilitat, etc.).

Vist l'anterior, una llei sectorial autonòmica, en el nostre cas, **Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis socials**, aprovada a l'empara de l'àmbit competencial corresponent que preveu l'EAC, (art.166), que en data de l'entrada en vigor de la LRSAL ja atribuïa competències, pròpies o delegades a l'ens local per a la prestació de serveis públics, ha de ser igualment respectada i vincula a tots el poders públics i a la ciutadania, en els mateixos termes que la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest sentit, l'article 3 de l'esmentada Llei 12/2007, estableix:

- "1. Els serveis socials tenen com a finalitat assegurar el dret de les persones a viure dignament durant totes les etapes de la vida mitjançant la cobertura de llurs necessitats personals bàsiques i de les necessitats socials, en el marc de la justícia social i del benestar de les persones.*
- 2. Són necessitats socials, als efectes del que estableix l'apartat 1, les que repercuteixen en l'autonomia personal i el suport a la dependència, en una millor qualitat de vida personal, familiar i de grup, en les relacions interpersonals i socials i en el benestar de la col·lectivitat. Les necessitats personals bàsiques són les pròpies de la subsistència i la qualitat de vida de cada persona.*
- 3. Els serveis socials s'adrecen especialment a la prevenció de situacions de risc, a la compensació de dèficits de suport social i econòmic i de situacions de vulnerabilitat i de dependència i a la promoció d'actituds i capacitats de les persones com a principals protagonistes de llur vida...."*

A l'article 27 de la mateixa Llei, es regula el marc competencial, indicant:

- "1. L'Administració de la Generalitat, **els municipis i els altres ens locals de Catalunya són les administracions competents en matèria de serveis socials, d'acord amb el que estableix aquest títol i, si escau, la legislació sobre***

¹ L'article 9.25 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC), atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'assistència social. El concepte d'*assistència social* ha estat definit per la jurisprudència constitucional com un mecanisme protector de situacions de necessitat específiques, sentides per grups de la població, que opera per mitjà de tècniques diferents de les pròpies de la Seguretat Social i que es finança al marge de qualsevol obligació contributiva i prescindeix de la col·laboració econòmica prèvia dels seus destinataris. D'altra banda, el Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees, ha qualificat com a *assistència social*, les prestacions monetàries que resten condicionades a la comprovació, per l'entitat gestora, de l'estat real de necessitat de l'individu protegit.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

organització territorial i règim local.

2. Els municipis i els altres ens locals poden exercir competències pròpies de l'Administració de la Generalitat per via de delegació, d'encàrrec de gestió o de fórmules de gestió conjunta, sens perjudici de les competències que les lleis els atribueixen."

I l'article 31.2 de l'esmentada llei, quan regula les competències municipals, assenyala:

"2. Les comarques supleixen els municipis de menys de vint mil habitants en la titularitat de les competències pròpies dels serveis socials bàsics que aquests municipis no estiguin en condicions d'assumir directament o mancomunadament."

La Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic de Catalunya, determina en el seu article 17 que regula la "gestió de les prestacions":

"1. La gestió de les prestacions socials de caràcter econòmic correspon al departament competent en matèria d'assistència social o a les entitats que hi estan vinculades. Aquesta gestió es pot delegar als ens locals en aplicació del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, o encomanar-ne la gestió d'acord amb l'article 15 de la Llei de l'Estat 30/1992, del 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

2. La gestió de les prestacions econòmiques d'urgència social correspon als ens locals, d'acord amb el règim que els és aplicable."

Per tant, **l'Ajuntament (menor de 20.000 habitants) no té competències en matèria de serveis socials, llevat dels supòsits de la gestió de prestacions econòmiques d'urgència social;** ni s'ha trobat constància que li hagin estat delegades ni les ha assumit directament o mancomunadament, sinó que és el **consell comarcal** qui les deté.

Les **actuacions d'urgència social** s'han d'emmarcar a banda d'allò que regula la Llei 13/2006, en allò que estableix que l'article 25 de la Declaració universal dels drets humans estableix que "tota persona té dret a un nivell de vida adequat que li asseguri, a ell mateix i la seva família, la salut i el benestar, i en especial l'alimentació, el vestuari, l'assistència mèdica i els serveis socials necessaris....." i l'article 11 del Pacte Internacional de drets econòmics, socials i culturals, fet a Nova York el 19-12-1966 i ratificat per l'estat espanyol, mitjançant instrument de ratificació de 13-04-1977, pel qual es reconeix el "dret de tota persona a un nivell de vida adequat per a si mateix i la seva família, incloent l'alimentació, vestuari i habitatge adequats, i a una millora continua de les condicions d'existència".

3è.- Concepte o tipologia d'activitat de foment.

Si bé en el present supòsit es tracta de l'aprovació de la convocatòria per l'atorgament de prestacions d'urgència social de caràcter econòmic per a l'any 2021 en règim de concurrència competitiva, cal argumentar el concepte o tipologia d'activitat de foment de què es tracta:

La Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, regula en el seu article 30 les **prestacions socials d'urgència** de competència municipal i la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials, en el seu article 17 estableix com una de les funcions dels serveis socials bàsics la gestió de prestacions d'urgència social i la gestió de la tramitació de les prestacions econòmiques d'àmbit municipal i comarcal i les altres que li siguin atribuïdes. Així mateix, a l'article 22, es defineixen com a prestacions econòmiques les aportacions dineràries, que tenen com a finalitat atendre determinades situacions de necessitat en què es troben les persones que no disposen de recursos econòmics suficients per fer-hi front i no estan en condicions d'aconseguir-los o rebre'ls d'altres fonts. Tot això, sens perjudici d'altres ajudes o prestacions específiques que es puguin preveure en d'altres normes de caràcter social com per exemple, en matèria de pobresa energètica, infància, acollida, determinats col·lectius, etc.

Complementàriament, val a dir que de conformitat amb el que disposa l'article 4 del *Real Decreto-ley 9/2015, de 10 de julio, de medidas urgentes para reducir la carga tributaria*





AJUNTAMENT DE SÚRIA

soportada por los contribuyentes del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y otras medidas de carácter económico, les ayudas sociales relacionadas con las situaciones de riesgo de exclusión y de emergencia social, son consideradas prestaciones que formen parte del conjunto de prestaciones asistenciales a las que en principio no se les pueden aplicar las medidas de embargo recogidas en el artículo 607 de la LEC y por otra banda, el artículo 121.d) del ROAS, de la misma manera que otras normas autonómicas como por ejemplo la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, de Subvenciones de Cantabria (art. 2), también excluye del concepto de subvención, a las ayudas sociales.

Finalment, és necessari destacar que recentment la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de creació l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, ha operat en virtut del seu article 164.6, una modificació de la Llei 13/2006 de Prestacions socials de caràcter econòmic, en virtut de la qual es disposa que "S'afegeix una disposició addicional, la tercera, a la Llei 13/2006, amb el text següent: «**Disposició addicional tercera:** Les prestacions regulades per aquesta llei no tenen la consideració d'ajut ni de subvenció, per raó de llur naturalesa jurídica, llur objecte i llur finalitat.»"

D'aquesta manera a ulls de l'ordenament jurídic sembla que les prestacions socials, tenen un tractament i consideració radicalment diferent al de les subvencions o ajudes regides per la Llei de subvencions.

4rt.- Òrgan competent.

L'òrgan competent per a resoldre l'expedient és l'Alcaldia - Presidència, de conformitat amb allò que disposa l'article 21.1.f) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local (LRBRL), si bé aquesta atribució fou delegada a la Junta de Govern Local mitjançant DECRET n. 214/2019 de data 27-06-2019; sense perjudici de les facultats d'avocació previstes a l'article 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector pública (LRJSP) i 9 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

En conseqüència de tot el què s'ha exposat, aquesta Regidoria - delegada d'àrea, proposa a la JUNTA DE GOVERN LOCAL, l'adopció del següent:

ACORD

PRIMER.- APROVAR la convocatòria per l'any 2024 mitjançant el procediment de concurrència competitiva, per a l'atorgament de prestacions d'urgència social de caràcter econòmic previstes en el Reglament Municipal de prestacions econòmiques de caràcter Social, en les línies de :

- Necessitats puntuals, urgents i bàsiques (Alimentació higiene, roba i calcat, subministres bàsics, higiene primera infància, accés i manteniment a l'habitatge habitual, allotjament d'emergència, ...)
- Prevenció manteniment de la salut i atenció sanitària.
- Atenció als infants (Ajuts a l'escolarització infantil (0-3anys), material escolar i llibres educació primària i secundària, menjador escolar complementari i activitats extraescolars i de lleure)
- Suport a la integració sociolaboral.

SEGON.- ESTABLIR que el termini per a la presentació de sol·licituds en totes les línies coincidirà amb l'any natural de 1 de gener a 31 de desembre de 2024.

TERCER.- PUBLICAR al Butlletí Oficial de la Província l'anunci de la present convocatòria, de conformitat amb allò que estableix l'article 14.3 de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament i l'article 124.2 del ROAS.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

QUART.- AUTORITZAR la despesa del següent import i aplicació pressupostària, corresponent a les prestacions d'urgència social de caràcter econòmic previstes en el Reglament Municipal de prestacions econòmiques d'urgència social municipal, mitjançant el procediment de concurrència competitiva (art. 3.2, apartat b.2 del Reglament municipal);

134_2310_48001 Prestacions d'urgència social 67.500 euros

CINQUÈ.- DETERMINAR que el present acord esgota la via administrativa i contra la qual es poden interposar el següents recursos:

- alternativament **recurs de reposició potestatiu** davant la JUNTA DE GOVERN LOCAL d'aquest Ajuntament de Súria, en el termini d'un mes a explicar des de l'endemà al de la recepció de la present notificació, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques; o bé interposar directament **recurs contenciós-administratiu**, davant el Jutjat del Contenciós-Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos, a explicar des de l'endemà al de la recepció de la present notificació, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciós-Administrativa.
- Si s'optés per interposar el recurs de reposició potestatiu no podrà interposar recurs contenciós-administratiu fins que aquell sigui resolt expressament o s'hagi produït la seva desestimació per silenci.

I perquè així hi consti als efectes de l'expedient, emeto el present certificat per ordre i amb el vist i plau del Sr. Alcalde, amb l'excepció prevista a l'article 20.3 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost, de Règim Jurídic i Procediment de les Administracions Públiques de Catalunya i l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, s'expedeix la present.

DOCUMENT SIGNAT I DATAT ELECTRÒNICAMENT AL MARGE

Vist-i-plau

L'ALCALDE - PRESIDENT

Albert Coberó Aymerich

EL SECRETARI

Josep Maria Molins Penina

