

Acord

Data de l'acord: 26 de novembre de 2024

Òrgan: Junta de Govern

Unitat: CULTURA

Ref: RCC/AFN

Expedient: 8004330008-2024-0000666

Concedir una subvenció nominativa a favor de la Fundació Privada Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona, per al "programa d'atenció a les persones" i aprovar la concessió d'una bestreta del 70 % de l'import concedit. Any 2024.

De conformitat amb la proposta de Cultura, la Junta de Govern per unanimitat acorda el següent:

Fets

1. Per acord del Ple de la Diputació de Tarragona, de data 1 de desembre de 2023, es va aprovar el pressupost general de la Diputació de Tarragona per a l'exercici 2024, que va quedar definitivament aprovat al gener del 2024, i es va assignar a l'Àrea de Promoció Social i Cultural l'aplicació pressupostària 2024-2010-231-48980 *SN Banc d'Aliments. Programa atenció a les persones*. Donant resposta a aquest acord, el Servei de Cultura procedeix a la seva tramitació administrativa, d'acord amb l'article 22.2 de la Llei general de subvencions.

2. En data 9 de febrer de 2024 (RE 2024-0000005701) la Fundació Privada Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona presenta una sol·licitud de subvenció per cobrir les despeses derivades del "programa d'atenció a les persones". Aquesta sol·licitud es va esmenar en data 2 d'abril de 2024 (RE 2024-0000013918). En data 20 de juny de 2024 (RE 2024-0000027849) l'entitat presenta nova instància sol·licitant també una bestreta del 70 % de l'import de la subvenció sol·licitada.

El pressupost d'aquest projecte és de 440.000,00 euros i l'entitat sol·licita una subvenció per import de 220.000,00 euros. El calendari d'execució de l'actuació és de l'1 de gener al 31 de desembre de 2024.

L'entitat també manifesta que rep el suport econòmic de la Unió Europea així com té previst sol·licitar el suport d'altres administracions públiques i entitats privades per tal de fer front a les necessitats de distribuir aliments a la província de Tarragona.

3. En relació amb la susceptibilitat de la concessió de la subvenció, tot seguit la unitat gestora emet informe sobre el garantiment dels principis generals de l'article 8.3 de la Llei general de subvencions, sobre la competència de la Diputació en què es pot basar la concessió de la subvenció i sobre les possibilitats que el beneficiari es pugui acollir a una convocatòria de concurrència i la motivació que justifica la no concurrència, si és el cas.

4. Pel que fa a l'objecte de la subvenció, la Fundació Privada Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona és una entitat sense ànim de lucre que sol·licita el suport de la Diputació per garantir l'accés adequat a aliments nutritius i suficients per a cobrir les necessitats bàsiques a les persones necessitades a les comarques de Tarragona.

En concret es busca assegurar l'accés d'una quantitat suficient d'aliments i garantir una distribució d'aquests, de forma equitativa i eficient entre els beneficiaris. En aquest sentit, el gruix principal del pressupost presentat per l'entitat preveu 278.300,00 euros destinats a la compra d'aliments.

A més, segons les dades aportades pel sol·licitant, l'estimació del nombre de persones que es beneficiaran de l'actuació del Banc dels Aliments és de 36.778 (segons les dades corresponents a l'any 2023) i l'interès públic de la seva activitat rau en el fet que contribueix a pal·liar part de les necessitats bàsiques de les persones desfavorides de la demarcació de Tarragona.

5. Pel que fa a l'excepcionalitat de la subvenció, el Programa d'atenció a les persones de la Fundació Privada Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona té la seva raó de ser en la voluntat de combatre una situació d'emergència i està enfocada a ajudar a resoldre la necessitat primària més elemental, la manca de recursos alimentaris, que és una situació que, no per ser repetitiva, deixa de ser una situació d'urgència social.

Segons les dades aportades pel sol·licitant, les necessitats econòmiques per a adquirir aliments han augmentat significativament, ja que aquest any 2024, la Unió Europea i el Govern han posat en marxa el denominat "Programa d'assistència material bàsica FSE+2021-2027 BÀSIC", que implicarà que les persones que no compleixin els criteris previstos en aquest quedaran desprotegides. Aquest Pla BÀSIC concentra la seva intervenció en les famílies amb menors a càrrec que es troben per sota del llindar de pobresa severa. Es calcula que a la província de Tarragona, fins a 27.583 persones (segons les dades de l'any 2023) no compleixen aquests requisits (famílies que no tenen fills menors, persones majors que viuen soles, etc.).

Atès que els productes que arribaven gràcies als fons europeus (FEAD) al Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona suposaven gairebé el 30 % de les existències alimentàries, les necessitats econòmiques de la Fundació per a l'adquisició d'aliments per atendre a aquestes 27.583 persones desprotegides (segons dades de l'any 2023) són molt superiors a les de l'any anterior.

6. Respecte de l'import que se sol·licita, és el que es va determinar el Ple de la Diputació de Tarragona, que ha assignat a l'Àrea de Promoció Social i Cultural l'aplicació pressupostària 2024-2010-231-48980, amb un import de 220.000,00 euros. Correspon a un 50 % de la despesa pressupostada del projecte. Aquest percentatge es correspon amb els barems que, amb caràcter general, marca la base 47 de les Bases d'execució del pressupost de la Diputació de Tarragona en el cas de les activitats.

Pel que fa a la sol·licitud de concessió de bestreta prèvia a la justificació, al tractar-se la Fundació Privada Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona d'una entitat no lucrativa que desenvolupa projectes o programes d'acció social, i que l'objecte de la subvenció, el programa d'atenció a les persones, és un programa social que es materialitza en la compra

d'aliments, queda exonerada de la necessitat de constitució d'una garantia tal com s'estableix a l'article 42 del Reglament de la Llei general de subvencions aprovat per Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol.

7. Respecte a l'alineació amb el marc competencial de la Diputació de Tarragona que determina l'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la subvenció s'alineja amb les competències recollides a la lletra d) del punt 1 d'aquest article.

8. Respecte dels motius objectius i les circumstàncies particulars que concorren en el cas per no concedir-se a través de cap de les línies de subvencions en concurrència que aprova anualment la Diputació, la unitat gestora informa que, d'acord amb l'article 121 d) recollit al Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals econòmiques (Títol 3, Cap. 1), "les ajudes o auxilis per atendre necessitats peremptòries que satisfacin finalitats de caràcter social" és un dels supòsits exclosos pel que fa a l'obligatorietat de l'administració de dur a terme l'activitat de foment i promoció d'activitats socials a través de convocatòries de subvencions en procediment ordinari. En aquest sentit, l'actuació objecte de subvenció està clarament alineada amb aquest supòsit, ja que va destinada a cobrir necessitats bàsiques, immediates i essencials per a la vida de les persones.

9. La finalitat per la qual se sol·licita la subvenció es pot alinear amb la LE 4 (Cultura transformadora) de l'Eix 2 (Model socioeconòmic) del Pla de Mandat 2023-2027, que es recullen al punt 8 del Pla Estratègic de Subvencions 2023-27, ja que l'activitat dona resposta als objectius d'aquesta línia estratègica. Aquesta subvenció està inclosa a l'Annex II.

Totes les actuacions subvencionades per la Diputació en l'àmbit social estan alineades amb els ODS 4, 5, 8, 9, 13, 16 i 17, en el sentit que aquestes subvencions promouen l'educació de qualitat, la igualtat de gènere, el treball digne i el creixement econòmic, la indústria, innovació i les infraestructures, l'acció climàtica, la pau, justícia i les institucions sòlides i l'aliança pels objectius.

10. L'impacte econòmic directe de l'activitat és de 440.000,00 euros sense comptabilitzar la despesa indirecta que pot generar.

11. L'objecte d'aquesta subvenció no està comprès en els contractes regulats per la Llei de contractes del sector públic.

12. El beneficiari certifica que no disposa de tresoreria suficient per realitzar les despeses que comporten les activitats objecte d'aquesta subvenció, per la qual cosa demana una bestreta del 70 % de l'import de la subvenció que els correspon.

13. L'entitat ha presentat la documentació requerida per la Diputació, la qual servirà de base per concretar les condicions de concessió, execució i justificació de la subvenció.

14. La Fundació Privada Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona compleix tots els requisits establerts a la normativa reguladora per obtenir la condició de beneficiari d'acord amb la informació de la qual es disposa; així mateix, els seus representants han declarat de forma expressa que l'entitat està al corrent de les seves obligacions tributàries i davant la Seguretat social, mitjançant la presentació de la declaració responsable corresponent.

15. L'IVA deduïble no és subvencionable de conformitat amb l'article 31.8 de la Llei General de Subvencions. Per tant, no seran subvencionables els imports satisfets en concepte d'IVA, quan aquests tinguin el caràcter de despeses deduïbles, compensables o repercutibles per part dels sol·licitants de la subvenció i l'entitat manifesta que té un IVA no deduïble.

16. La Tresoreria de la Diputació de Tarragona en data 18 de juliol de 2024 ha comprovat que el sol·licitant no és deutor de la Diputació de Tarragona.

17. La Secretaria General ha emès l'Informe núm. 319/24 de data 13 d'agost de 2024, en exercici de les facultats d'assessorament legal que li corresponen. En aquest informe no s'han fet constar observacions.

Fonaments de dret

1. Art. 28 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, que regula el procediment de concessió directa de subvencions i que disposa que la resolució de concessió establirà les condicions i els compromisos aplicables, d'acord amb el que la mateixa Llei preveu.
2. Art. 65 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol pel qual s'aprova el reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions que regula el procediment de concessió de les subvencions previstes nominativament en els pressupostos.
3. Bases Generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms.
4. Bases d'execució del pressupost de la Diputació de Tarragona per l'exercici vigent.
5. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
6. Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
7. Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, en tot allò que no sigui contrari a la Llei general de subvencions.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Concedir la subvenció nominativa prevista al pressupost de la Diputació de Tarragona de 2024:

Beneficiari: Banc dels Aliments de les Comarques de Tarragona

Municipi: Reus

Concepte: Programa d'atenció a les persones

Número d'expedient: 8004330008-2024-0000666

Pressupost Elegible: 440.000,00 euros

% concedit: 50,00%

Import concedit: 220.000,00 euros

Total: 220.000,00 euros

Aplicació pressupostària: 2024/2010/231/48980

Segon. Aprovar l'autorització i el compromís de la despesa corresponent a la concessió de la subvenció, per import total de 220.000,00 euros a càrrec de l'aplicació pressupostària 2024-2010-231-48980 del pressupost vigent.

Tercer. Aprovar la concessió del 70% en concepte de bestreta prèvia a la justificació, per un import de 154.000,00 euros, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 2024-2010-231-48980 del pressupost vigent.

Quart. La subvenció s'entén acceptada si el beneficiari no manifesta el contrari en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la recepció de la notificació.

Cinquè. Terminis d'execució i justificació:

- El termini d'execució és, com a màxim, fins 31 de desembre de 2024 sense possibilitat de pròrroga.
- El termini per presentar la documentació justificativa és, com a màxim, fins a 31 de març de 2025.

D'acord amb les Bases generals de Subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms, el beneficiari pot sol·licitar una ampliació del termini per presentar la documentació justificativa, en els termes previstos a l'article 70 del Reglament de la Llei 38 /2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Sisè. El finançament de la Diputació de Tarragona en l'activitat o actuació subvencionada s'ha de visualitzar en totes les accions de comunicació que es realitzin relacionades amb aquesta actuació i s'ha de fer constar, si escau, en:

- Mitjans convencionals (notes de premsa, rodes de premsa i entrevistes a premsa, ràdio, televisió).
- Pàgines web.
- Aplicacions (eAgora, eBando, etc.).
- Xarxes socials (com Facebook, X o Instagram).
- Suports publicitaris (premsa escrita, ràdio, televisió, internet, publicitat exterior, cartells, fullets, etc.).
- Actes públics o presentacions, prèviament comunicats per invitació a la Presidència de la Diputació.

Quan la difusió sigui a través de les xarxes socials, cal fer esment dels perfils de la Diputació de Tarragona a X, a Instagram i a Facebook.

En tots els missatges, materials i espais en què sigui possible s'hi ha d'incloure la frase: "Amb el suport de la Diputació de Tarragona", juntament amb el seu logotip (que es pot descarregar des de l'enllaç web <https://www.dipta.cat/imatgecorporativa>), d'acord amb les normes gràfiques que té establertes la Diputació (per a qualsevol aclariment referent a la seva aplicació, es pot contactar amb imatgeidisseny@dipta.cat).

En el cas que la subvenció de la Diputació sigui l'ingrés més elevat que el beneficiari ha obtingut per a la realització de l'activitat, cal que el logotip ocupi un lloc preferent o es destaquí clarament en aquests materials de difusió, ja sigui pel que fa a la mida o ja sigui per la localització espacial.

Aquesta publicitat i difusió s'ha d'incorporar a la justificació de la subvenció i el període de vigència d'aquesta publicitat i difusió serà, com a mínim, des del moment de la concessió i fins a un any de la finalització del termini de justificació.

En el cas que la Diputació lliuri material gràfic o audiovisual per tal de fer més visible el suport de la institució supramunicipal a l'actuació subvencionada, el beneficiari té l'obligació de fer difusió d'aquest material per tal que els missatges siguin accessibles a la ciutadania i l'obligació d'acreditar-ne el compliment.

Setè. Una vegada executades les actuacions de l'activitat o projecte subvencionat, el beneficiari ha de presentar l'expedient de justificació amb la tramesa de la següent documentació:

- Memòria de l'activitat realitzada, especificant el grau d'assoliment dels seus objectius, els resultats obtinguts i altres incidències pròpies de cada activitat.
- Certificat de l'interventor/tresorer de l'entitat detallant el balanç de despeses i ingressos.
- Relació classificada de les despeses, amb identificació del creditor i del document, l'import, la data d'emissió, el concepte i la data de pagament.
- Si escau, certificat de l'interventor de l'entitat detallant les despeses de personal, signat i segellat amb el vistiplau del president d'acord amb el model normalitzat de Diputació de Tarragona. Aquest certificat ha d'anar acompanyat del document acreditatiu del percentatge d'adscripció individualitzada de cada treballador/a a l'activitat o projecte subvencionat.
- Memòria individualitzada acreditativa de les tasques desenvolupades pel personal adscrit a l'activitat o projecte i activitats finals ofertes o organitzades.
- Declaració responsable relativa a les subvencions i ajudes obtingudes o sol·licitades a altres institucions (públiques o privades) per a la realització de l'actuació. (Annex 2 dels formularis de justificació).
- Declaració responsable, si escau, que la contractació corresponent s'ha fet de conformitat amb la normativa vigent de contractes del sector públic o específica, segons el cas, en compliment de la Base 23.2 de les generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms, en referència a l'article 31.3 de la Llei general de subvencions.
- Declaració responsable d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social. Tanmateix, la Intervenció general comprovarà, pel procediment intern establert per Tresoreria, que el beneficiari no sigui deutor per resolució de procedència de reintegrament.
- Justificació documental de la difusió feta i de l'adequada publicitat de la participació de la Diputació en el finançament de les activitats subvencionades, mitjançant: cartells, tríptics, opuscles i altra propaganda informativa on consti el suport de la Diputació de Tarragona.

Vuitè. Despeses Excloses:

- a) Les actuacions que ja hagin estat subvencionades per conveni, subvenció nominativa o en altres línies de subvencions de la Diputació de Tarragona, en règim de concurrència.
- b) L'adquisició de béns inventariables per al funcionament habitual de l'entitat i els tributs.
- c) Les despeses d'inversió.
- d) Les despeses de personal, llevat que sigui personal dedicat parcialment o totalment al projecte. En aquest cas, en la justificació s'haurà d'emplenar una declaració responsable on constin el personal adscrit al projecte, identificació de les tasques realitzades, percentatge d'adscripció individualitzada de cada treballador/a a l'activitat, l'import i la data de pagament.
- e) Els imports satisfets en concepte d'IVA, quan aquests tinguin el caràcter de despeses deduïbles, compensables o repercutibles per part dels sol·licitants de la subvenció.

Novè. La Diputació pot exercir el control financer sobre les subvencions concedides i els seus beneficiaris, en els termes dels articles 14 i 44.4 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i també, d'acord amb la base 24, de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona.

Desè. El beneficiari està obligat a subministrar a la Diputació de Tarragona la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció o administració a l'efecte que la Diputació les faci públiques en compliment de les obligacions sobre transparència i accés a la informació pública. L'incompliment pel beneficiari d'aquesta obligació es sanciona d'acord amb la legislació sobre transparència.

El beneficiari està obligat al compliment de les obligacions pròpies en matèria de transparència que li siguin aplicables.

Onzè. L'import de la subvenció concedida té caràcter d'import màxim. Quan la Diputació rebí la documentació tramesa pel beneficiari, si és de conformitat, gestiona el pagament de la subvenció concedida. L'import inicialment atorgat podrà variar si es produeixen alguns dels supòsits indicats a la base 25 de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms, publicades al BOPT del 27/02/2019.

- En el cas que l'import de la subvenció, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ingressos o recursos, superi el cost de l'activitat subvencionada, l'import del superàvit s'ha de deduir de la subvenció atorgada.
- Quan la despesa real que es faci constar a la documentació justificativa sigui inferior al pressupost presentat en el moment de sol·licitar la subvenció, i que va servir de base per a valorar la seva concessió, l'import de la subvenció concedida s'ha de reduir proporcionalment, respectant en tot cas, el percentatge de concessió.
- Sempre que es doni algun dels criteris/incompliments regulats a la Base 25.4 de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona.

Dotzè. El beneficiari pot sol·licitar pagaments parcials d'aquesta subvenció, prèvia presentació de l'expedient de justificació, acompanyat de les factures pagades referents a la despesa realitzada fins a la data de la presentació.

Tretzè. Aquesta subvenció és compatible amb altres ajuts destinats a la mateixa actuació. En qualsevol cas, juntament amb les altres subvencions, les quantitats atorgades no poden excedir el cost total de l'actuació.

Catorzè. Ordenar la remissió de la informació de concessió de la subvenció a la Base de Datos Nacional de Subvenciones als efectes de la seva publicació en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones.

Quinzè. Ordenar la remissió de la informació al Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya.

Setzè. Notificar-ho al beneficiari i comunicar-ho a Intervenció.

Règim de recursos:

- Recurs contenciós administratiu, en el termini màxim de 2 mesos des de la notificació, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona.
- De manera alternativa i potestativa, recurs de reposició, en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació, davant de la Presidència de la Diputació.