



Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació relativa a la concessió d'una subvenció directa a l'entitat Associació d'Amics del Poble Sahrauí de les Illes Balears (AAPSIB) per dur a terme el projecte denominat "Millora de les condicions de vida de la població refugiada als campaments de refugiats de Tindouf i sensibilització i incidència política i mobilització social de la població balear envers el conflicte sahrauí"

Antecedents

1. El Govern de les Illes Balears en el seu compromís polític amb la cooperació al desenvolupament és conscient que la població sahrauí concentrada des de 1975 en una de les zones més inhòspites del desert algerí, concretament als campaments de refugiats ubicats a la regió de Tindouf, travessa una crisi crònica amb greus dificultats humanitàries derivades de les difícils condicions físiques en què es troben. D'aquesta forma, el Govern de les Illes Balears, conscient que el poble sahrauí sobreviu gràcies a les donacions externes, la cooperació a Tindouf és una prioritat històrica de la política balear. En aquest context, el treball que es duu a terme des de fa més d'una dècada amb la població refugiada sahrauí està reconegut a La Llei 9/2005, de 21 de juny, de Cooperació.
2. En data 23 de juny de 2017, número de registre L50E46943, l'entitat Associació d'Amics del Poble Sahrauí de les Illes Balears (AAPSIB) presenta una sol·licitud de subvenció per import de 200.000 € (dos-cents mil euros) per dur a terme el projecte denominat "Millora de les condicions de vida de la població refugiada als campaments de refugiats de Tindouf i sensibilització i incidència política i mobilització social de la població balear envers el conflicte sahrauí ", amb un cost total de 234.850,00 €. Aquest projecte contempla quatre eixos:
 - a) Vacances en pau, contribuir a la millora de la salut dels infants sahrauís. Aquesta acció preveu el desplaçament de noranta-cinc infants d'edats compreses entre els vuit i dotze anys a la comunitat autònoma de les Illes balears per tal de que puguin distanciar-se temporalment de la realitat dels campaments de refugiats, de les mancances alimentàries, educatives i sanitàries que pateixen i de les altíssimes temperatures que a l'estiu arriben fins a 55°C. D'altra banda, es vol proporcionar revisions sanitàries completes i atencions mèdiques en els casos necessaris. Cal destacar el conveni de l'entitat amb la Conselleria de Salut del Govern de les Illes Balears.
 - b) Cobertura dels drets socials bàsics: Accés a la salut. Aquest eix consisteix en el suport al sistema de salut de la República Àrab Sahrauí Democràtica (RASD) dotant-lo de recursos humans, materials i econòmics. Les línies de treball són:

- Atenció personalitzada de cirurgia urològica i assessorament a la formació dels programes sanitaris infantils.
 - Suport als programes de salut de la població infantil
 - Suport a la gestió dels recursos humans de la direcció de Prevenció i als equipaments del Ministeri de Salut Pública de la R.A.S.D.(República Àrab Sahrauí Democràtica)
 - Atenció i coordinació de l'atenció sanitària dels nins sahrauís de Vacances en pau i la construcció d'un centre de salut a la Daira.
- c) Sensibilització, incidència política i mobilització social de la població balear envers el conflicte sahrauí. Dins aquest eix es plantegen accions i campanyes dirigides a la divulgació entre la població balear sobre la realitat política, social i cultural del poble sahrauí i les causes que han generat el conflicte.
- d) Ajuda alimentària pels campaments de refugiats sahrauís a Tindouf. La cobertura alimentària bàsica per la supervivència de la població prové bàsicament de l'ajuda internacional, a través d'organitzacions humanitàries, principalment del Programa Mundial d'Aliments i de manera més irregular de donants bilaterals i de les ONG.

La caiguda de l'ajuda alimentària procedent d'aquests donants ha provocat l'esgotament de les reserves dels aliments més bàsics com l'arròs o el sucre. L'acció consisteix en transferir l'aportació a la Mitja Lluna Roja Sahrauí (MLRS), que és l'encarregada de gestionar tota l'ajuda alimentària que arriba als campaments. Els aliments que adquirirà la MLRS són arròs, sucre, oli i llegums.

3. L'entitat ASSOCIACIÓ D'AMICS DEL POBLE SAHARAUÍ DE LES ILLES BALEARS és una organització no governamental sense ànim de lucre que des de l'any 1987 treballa per promoure el coneixement en les Illes Balears de la situació que viu el poble sahrauí, afavorir vincles d'amistat entre la població Balear i la sahrauí i desenvolupar projectes en els camps de refugiats de Tindouf que permetin una millora de les condicions de vida dels refugiats i refugiades sahrauís que allà resideixen.
4. En data 29 de juny de 2017, la tècnica de cooperació revisa el projecte presentat i la seva pertinència. S'estima que el projecte representa la continuació d'una iniciativa que la entitat sol·licitant du a terme des de l'any 1987 i compta amb el suport de la República Àrab Sahrauí Democràtica (RASD), i que les accions i els destinataris es corresponen amb la voluntat manifestada al Pla Director de la Cooperació 2016-2019, i més concretament en quant a les prioritats sectorials "dret als serveis socials bàsics (salut...)", i en coherència amb les prioritats geogràfiques identificades a l'esmentat Pla Director i potencials beneficiaris.

Així mateix, l'acció humanitària amb població refugiada o desplaçada és una prioritat històrica de la cooperació balear. El treball que es duu a terme des de fa més de tretze anys amb la població refugiada sahrauí és una línia fonamental en l'àmbit de les emergències i l'acció humanitària que ha de tenir continuïtat i s'ha de enfortir amb el desenvolupament d'una estratègia d'acció humanitària de la cooperació internacional de les Illes Balears.

La inestabilitat existent actualment als campaments de refugiats genera una situació en la que no es pot garantir plenament la seguretat del personal desplaçat. La AASPIB manifesta que s'adhereix al marc de seguretat pactat entre les ONGD que treballen al terreny i les autoritats del Front Polisario.

D'acord amb això, es conclou que l'acció està suficientment justificada, es considera una intervenció humanitària en situació crònica, i revertirà directament en la millora de les condicions de vida i dignitat dels infants procedents dels campaments, a més de constatar que l'entitat té una àmplia experiència en la execució del programa presentat davant aquesta Administració, i conta amb el suport de la administració Sahrauí.

5. D'acord amb les característiques de l'entitat i les raons d'interès públic, social i humanitari de les activitats anteriorment indicades, així como el fet de que l'entitat compta amb el recolzament de l'Administració de la República Àrab Sahrauí Democràtica (RASD), queda acreditat suficientment el caràcter singular de la subvenció, així com els motius que dificulten la concurrència pública.
6. Atesa la naturalesa d'aquesta ajuda i de l'entitat que l'ha de rebre, en data 25 d'agost de 2017 mitjançant acord del Consell de Govern es va autoritzar el pagament per bestreta de la totalitat de la quantia sol·licitada, eximint l'entitat de presentar aval bancari per la quantitat que se li anticipa, de conformitat amb el que preveu l'article 25 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
7. Segons el previst a l'apartat de l'article 8.1 del Text refós de la Llei de Subvencions, el Consell de Govern en la mateixa data, 25 d'agost, autoritza prèviament a la consellera de Serveis Socials i Cooperació la concessió de la subvenció
8. L'article 2.a) del Decret 115/2012, de 12 de novembre, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional, determina que es poden concedir unilateralment subvencions i ajudes en desenvolupament de la política de projecció institucional de la Comunitat

Autònoma en l'àmbit de la solidaritat internacional, que tinguin per objecte el desenvolupament social, econòmic, educatiu, cultural, científic, tècnic, sanitari i ambiental dels països en desenvolupament i, en general, totes les activitats que coadjuvin a la solidaritat internacional. Seguidament s'indica que les subvencions i les ajudes es concedeixen per finançar, totalment o parcialment, programes, projectes o activitats de cooperació internacional, incloent-hi les emergències de caràcter urgent i immediat i l'acció humanitària, com també les que s'articulin a través de nous instruments de cooperació.

Pel que respecta al procediment de concessió directa de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional, l'article 12 d'aquest mateix Decret estableix que, prèviament a la concessió de les ajudes, l'òrgan competent haurà de tramitar l'expedient administratiu.

Fonaments jurídics

1. La Llei 9/2005, de 21 de juny, de cooperació per al desenvolupament, estableix el règim jurídic de la política de cooperació per al desenvolupament de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i concreta els valors fonamentals que han de regir la cooperació al desenvolupament, els principis ordenadors i les prioritats al voltant de les quals s'han d'articular les actuacions que ha de posar en marxa la Comunitat Autònoma.
2. El Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Subvencions.
3. El Decret 115/2010, de 12 de novembre, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional, modificat pel Decret 36/2014, de 8 d'agost.

D'acord amb tot el que s'ha indicat anteriorment, dict la següent

Resolució

1. Aprovar l'expedient de subvenció directa a l'entitat Associació d'Amics del Poble Sahrauí de les Illes Balears, amb CIF G07246341, per desenvolupar el projecte denominat "Millora de les condicions de vida de la població refugiada als campaments de refugiats de Tindouf i sensibilització i incidència política i mobilització social de la població balear envers el conflicte sahrauí".
2. Concedir una subvenció directa a l'entitat Associació d'Amics del Poble Sahrauí de

les Illes Balears, amb CIF G07246341, per import de 200.000,00 euros, per desenvolupar el projecte denominat "Millora de les condicions de vida de la població refugiada als campaments de refugiats de Tindouf i sensibilització i incidència política i mobilització social de la població balear envers el conflicte sahrauí", amb càrrec a la partida pressupostària 17501.232A02.48000.00 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017. El període d'execució del projecte és de dotze mesos, des del dia 1 de gener de 2017 fins el dia 31 de desembre de 2017. El cost total del projecte ascendeix a la quantia de 234.850,00 euros.

3. Autoritzar i disposar una despesa per import de 200.000,00 euros a l'entitat Associació d'Amics del Poble Sahrauí de les Illes Balears, amb CIF G07246341, per desenvolupar el projecte denominat "Millora de les condicions de vida de la població refugiada als campaments de refugiats de Tindouf i sensibilització i incidència política i mobilització social de la població balear envers el conflicte sahrauí", amb càrrec a la partida pressupostària 17501.232A02.48000.00 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017.

Aquesta subvenció s'haurà de pagar íntegrament, una vegada resolta la concessió de la subvenció, mitjançant una bestreta del 100 %, i l'entitat beneficiària no haurà de presentar cap de les garanties a què fa referència l'article 25.1 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, d'acord amb l'autorització prèvia del Consell de Govern de data 25 d'agost de 2017 i amb l'article 37 del Text refós de la Llei de subvencions i l'article 25.3 del Decret 75/2004.

El pagament de la subvenció s'ha d'efectuar segons les disponibilitats de la Tresoreria de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

4. Reconèixer l'obligació i proposar el pagament d'una despesa per import de 200.000,00 euros a l'entitat Associació d'Amics del Poble Sahrauí de les Illes Balears, amb CIF G07246341, per desenvolupar el projecte denominat "Millora de les condicions de vida de la població refugiada als campaments de refugiats de Tindouf i sensibilització i incidència política i mobilització social de la població balear envers el conflicte sahrauí", amb càrrec a la partida pressupostària 17501.232A02.48000.00 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017.
5. Comunicar a l'entitat que ha de justificar el cost total del projecte executat en el període de tres mesos des de la data de finalització del projecte. Si s'esdevé alguna

causa justificada, l'entitat pot sol·licitar una pròrroga de la justificació del projecte fins a un màxim d'un mes i mig mitjançant un escrit en el qual s'ha de justificar i motivar suficientment la sol·licitud d'ajornament. La sol·licitud s'ha de presentar de conformitat amb el que estableix l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Si la petició de pròrroga és procedent, s'autoritzarà expressament l'ampliació del termini d'execució mitjançant resolució.

L'entitat ha de presentar una memòria justificativa final que ha de contenir la documentació següent:

- A) Una memòria tècnica completa i detallada del projecte executat en el seu conjunt, d'acord amb el model establert, que ha de comprendre una relació de tot el procés d'actuació, el grau de compliment dels objectius, els aprenentatges obtinguts i el saldo social i estructural de l'acció.
- B) Llista de les despeses realitzades, classificades per partides i per dates, amb indicació del número de justificant, l'import, la data d'emissió i la data de pagament.
- C) Documents justificatius de les despeses, originals o còpies compulsades, ordenats segons la llista esmentada abans. La documentació original justificativa de la despesa ha d'estar degudament estampillada i ha d'acreditar, almenys, l'origen del finançament.
- D) Documents acreditatius del tipus de canvi, originals o còpies compulsades.
- E) Declaració signada per la persona que representa legalment l'entitat que manifesti que s'ha dut a terme el projecte objecte de la subvenció, i que la quantitat lliurada per aquest concepte s'ha destinat íntegrament a les activitats del projecte objecte de la subvenció.

La subvenció que es concedeix és compatible amb altres subvencions, ajuts o ingressos procedents de qualsevol administració o ens públic o privat, ja sigui local, nacional, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

En cap cas, l'import no pot ser d'una quantia que, aïlladament o conjuntament amb subvencions o ajuts de la mateixa administració o d'altres entitats públiques o privades, superi el cost de l'activitat que el beneficiari ha de realitzar o el valor de la situació objecte de finançament

6. Informar l'entitat beneficiària que s'haurà de subjectar, entre altres, als aspectes següents:
 - a) Destinar la subvenció atorgada a la finalitat per a la qual es concedeix.
 - b) Dur a terme les actuacions indicades, que fonamenten la concessió de la subvenció.
 - c) Comunicar a la conselleria de Serveis Socials i Cooperació l'obtenció de subvencions o ajuts per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol administració pública o ens privat o públic, tant nacional com estranger, i especificar-ne la quantia exacta, la procedència i la finalitat que es donarà a aquests fons. Aquest fet pot donar lloc, si escau, a modificar la resolució de concessió de la subvenció, d'acord amb l'article 24 del Text refós de la Llei de subvencions.
 - d) Comunicar immediatament qualsevol eventualitat que alteri o dificulti el desenvolupament del projecte subvencionat.
 - e) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons percebuts, amb inclusió dels documents electrònics, mentre puguin ser objecte d'actuacions de comprovació i control. L'entitat ha d'obtenir i conservar tots els justificants de les despeses corresponents a l'objecte de la subvenció, els quals poden consistir en originals o fotocòpies compulsades de factures i d'altres documents de valor probatori equivalent en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa.
 - f) Sotmetre's a les actuacions de comprovació, seguiment i inspecció de l'aplicació de la subvenció i també de control financer que duguin a terme els òrgans competents, i aportar tota la informació que li sigui requerida en l'exercici d'aquestes actuacions.
 - g) Justificar la realització de l'activitat i el compliment dels requisits i les condicions que determinen la concessió de la subvenció.

7. Informar a l'entitat que en relació al règim de control de les ajudes, i en tot allò no previst a aquesta resolució, serà d'aplicació allò que disposa el Decret 115/2010, de 12 de novembre, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional, modificat pel Decret 36/2014, de 8 d'agost, així com la normativa d'aplicació en matèria de subvencions.

8. Notificar aquesta resolució a l'entitat interessada.

Interposició de recursos

Contra aquesta resolució —que exhaureix la via administrativa— pot interposar-se recurs potestatiu de reposició davant la consellera de Serveis Socials i Cooperació en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú

de les administracions públiques, i de l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També pot interposar-se directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació de la resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. No obstant això, no es pot interposar recurs contenciós administratiu fins que sigui resolt expressament o s'hagi produït la desestimació presumpta del recurs de reposició interposat.

Palma, 1 de setembre de 2017

La consellera de Serveis Socials i Cooperació




Fina Santiago Rodríguez