



Expediente:2023/SUBDIREC/000022

Resolución da concelleira da Área de promoción da igualdade, do benestar, da saúde e da economía pola que se aproba unha subvención directa á Asociación de Familiares de Enfermos de Alzheimer e Outras Demencias (AFAPO) e se aproba o texto do seu convenio de colaboración.

INTERESADO:ASOCIACIÓN DE FAMILIARES DE ENFERMOS DE ALZHEIMER E OUTRAS DEMENCIAS (AFAPO) CIF:G36461697

Antecedentes administrativos:

Primeiro.- O Concello de Pontevedra vén colaborando desde ao ano 2018 coa Asociación de Familiares de Enfermos de Alzheimer e outras Demencias (AFAPO) co obxectivo de levar a cabo un programa de actividades vinculado á prestación de servizos ás persoas con alzhéimer e outras demencias en Pontevedra.O resultado desta cooperación foi avaliado de forma positiva por ambas partes.

Segundo.- No Concello de Pontevedra o Orzamento xeral do exercicio 2022 prorrogado para o ano 2023 contaba nos seus créditos iniciais na aplicación orzamentaria 12.2310.48021 cun crédito de 6.000,00 €, co obxectivo de ser adicados ao outorgamento dunha subvención á Asociación de Familiares de Enfermos de Alzheimer e outras Demencias AFAPO.

Terceiro.- En data 8 de agosto do 2023, a Concelleira da Área de Promoción da Igualdade, do Benestar, da Saúde e da Economía propón que se incoe o procedemento administrativo para levar a cabo un Convenio entre o Concello de Pontevedra e AFAPO co obxectivo de levar a cabo a canalización da axuda municipal coa que poder desenvolver a programación das actividades propostas para o presente ano 2023.

Cuarto.- En data 1 de setembro de 2023 por parte do Servizo de Benestar Social elabórase unha memoria xustificativa do Convenio proposto.

Quinto.- En tanto que se trata dunha subvención directa das previstas no artigo 22.2.c) da Lei 38/2008, de 17 de novembro xeral de subvencións (LXS) en data 9 de novembro do 2023, por parte do Servizo de Benestar Social elabórase unha memoria xustificativa do carácter singular e do interese social que xustifica a dificultade da convocatoria pública da subvención directa non prevista nominativamente nos orzamentos municipais e recollida no Convenio proposto.

Sexto.-Dita asociación achega ao expediente a seguinte documentación:

- Estatutos da asociación
- Certificado da xunta directiva.
- Memoria de actividades.
- Proxecto anual para o ano 2023 da actividade.
- Conta PYG.
- Póliza de seguro de responsabilidade civil seguro multirriesgo.
- Certificados de ausencia de débedas coa Seguridade Social, Axencia Estatal de Administración Tributaria e Axencia Tributaria de Galicia.
- Certificado inscrición no RUEPSS.
- Acta de cesión de local.





Sétimo.- Remitido o expediente á Asesoría Xurídica e posteriormente a Intervención Xeral Municipal para a súa fiscalización previa, esta formula unha serie de observacións que teñen a consideración de irregularidade leve que non suspenden o procedemento pero deberán ser tidas en conta. Por parte do servizo de Benestar Social procedese a ter en conta as observacións formuladas.

Fundamentos de dereito:

Primeiro.- O artigo 25.1 da Lei 7/1985 do 2 de abril, de bases de réxime local, sinala con carácter xeral que o municipio, para a xestión dos seus intereses e no ámbito das súas competencias, pode promover actividades e prestar os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades da comunidade veciñal.

Así como o disposto no artigo 25.2.e) da mesma norma o Concello exercerá en todo caso como competencias propias nos termos da lexislación do Estado e das Comunidades Autónomas entre outras a de avaliación e información de situacións de necesidade social e atencións a persoas en situación de risco ou exclusión social.

Pola súa banda, o artigo 26.1.c) da Lei reguladora das bases de réxime local establece a obriga dos municipios con poboación superior a 20.000 habitantes de prestar o servizo de avaliación e información de situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social.

Por outro lado no artigo 27.1 da mesma norma sinala que:

“O estado e as Comunidade Autónomas, no exercicio das súas competencias, poderán delegar nos municipios o exercicio das súas competencias.

A delegación haberá de mellorar a eficiencia na xestión pública, contribuír a eliminar duplicidades administrativas e ser acorde coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira.”

E o artigo 27.3 da Lei 7/1985 dispón que, *“co obxectivo de evitar duplicidades administrativas, mellorar a transparencia dos servizos públicos e o servizo á cidadanía e, en xeral, contribuír aos procesos de racionalización administrativa, xerando un aforro neto de recursos, a Administración do Estado e das comunidades autónomas, poderán delegar, seguindo criterios homoxéneos, entre outras, as seguintes competencias:*

“c) Prestación dos servizos sociais, promoción da igualdade de oportunidades e a prevención da violencia contra a muller.”

Por último o artigo 80 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia sinala como competencias dos concellos galegos, entre outras, a de:

k) A prestación dos servizos sociais e a promoción e reinserción sociais.

O artigo 60 da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia sinala entre as competencias dos concellos, entre outras, as de:

“c) A colaboración no fomento dos servizos sociais prestados por entidades de iniciativa social, así como a promoción de mecanismos de coordinación das actuacións realizadas polas mesmas, evitando no posible a duplicidade e infrautilización dos equipamentos sociais.

h) O fomento e promoción da solidariedade e da participación da sociedade civil na prevención e intervención social no ámbito local.

i) A creación, regulación e impulso de mecanismos de participación local no ámbito dos servizos sociais.





2. Estas competencias exerceranse polos concellos, por si mesmos ou asociados, ou a través das fórmulas de colaboración interadministrativa, a fin de alcanzar unha maior eficacia e rendibilidade social dos recursos dispoñibles.”

Segundo.- De acordo co disposto na Disposición adicional cuarta da Lei 5/2014 do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas de entrada en vigor da Lei 27/2013, de racionalización e sostibilidade da administración local, *“As competencias que debe asumir a Administración da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de educación, saúde e servizos sociais en cumprimento das disposicións da Lei 27/2013, de racionalización e sostibilidade da Administración local, continuarán sendo prestadas polos municipios en tanto non se dean as condicións previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto na mesma.”*

Terceiro.- O outorgamento de subvencións por parte das entidades locais, como actividade de fomento daquelas cuestións de interese xeral que ao Concello de Pontevedra lle interesa estimular, está prevista e regulada no título II do Regulamento de servizos das entidades locais, de 17 de xuño de 1955.

O artigo 22.2) da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, regula con carácter básico que

“Poderán concederse de forma directa as seguintes subvencións:

a) As previstas nominativamente nos Orzamentos Xerais do Estado, das Comunidades Autónomas ou das Entidades Locais, nos termos recollidos nos convenios e na normativa reguladora destas subvencións.

A efectos do establecido no parágrafo anterior, enténdese por subvención prevista nominativamente nos Orzamentos Xerais do Estado aquela en que polo menos a súa dotación orzamentaria e beneficiario aparezan determinados nos estados de gasto do Orzamento. O obxecto destas subvencións deberá quedar determinado expresamente no correspondente convenio de colaboración ou resolución de concesión que, en todo caso, deberá ser congruente coa clasificación funcional e económica do correspondente crédito orzamentario.

b) Aquelas cuxo outorgamento ou contía veña imposto á Administración por unha norma de rango legal, que seguirán o procedemento de concesión que lles resulte de aplicación de acordo coa súa propia normativa.

c) Con carácter excepcional, aqueloutras subvencións en que se acrediten razóns de interese público, social, económico ou humanitario, ou outras debidamente xustificadas que dificulten a súa convocatoria pública.”

Ademais, no seu artigo 28.1 ao regular o procedemento de concesión directa das subvencións, sinala que:

“ A resolución de concesión e, no seu caso, os convenios a través dos cales se canalicen estas subvencións establecerán as condicións e compromisos aplicables de conformidade co disposto nesta lei.

Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións previstas nominativamente nos Orzamentos xerais do Estado, ou nos das corporacións locais, sen prexuízo do que a este respecto estableza a súa normativa reguladora”

Dado que se trata dunha subvención directa das previstas no artigo 22.2.c) da LXS, o artigo 67 (básico no seu apartado 1 parágrafo primeiro) do Real decreto 887/2006, do 21 de xullo, polo que se aproba o regulamento da Lei xeral de subvencións, preceptúa o seguinte:

“1. Poderán concederse directamente, con carácter excepcional, as subvencións a que refírese a letra c) do apartado 2 do artigo 22 da Lei Xeral de Subvencións.





Na Administración Xeral do Estado, nas Entidades Locais, e nos organismos públicos vinculados ou dependentes daquelas será de aplicación o previsto na Lei Xeral de Subvencións e neste Regulamento, salvo no que nunha e outro afecte a aplicación dos principios de publicidade e concorrência.

2. Consonte o artigo 28.3 da Lei Xeral de Subvencións, na Administración Xeral do Estado e nos organismos públicos dela dependentes ou vinculados, o Consello de Ministros aprobará por Real Decreto, a proposta do Ministro competente e previo informe do Ministerio de Economía e Facenda, as normas especiais reguladoras das subvencións.

O citado Real Decreto terá o carácter de bases reguladoras das subvencións que establece, e incluírá os extremos expresados no apartado 3 do artigo 28 da Lei Xeral de Subvencións.

3. A elaboración do Real Decreto a que faise referencia no apartado anterior axustátese ao procedemento regulado no artigo 24 de Lei 50/1997, do 27 de novembro, do Goberno.

O expediente incluírá, alén dos documentos que se establecen no citado precepto legal, os seguintes:

a) Unha memoria do órgano xestor das subvencións, competente por razón da materia, xustificativa do carácter singular das subvencións, das razóns que acreditan o interese público, social, económico ou humanitario, ou outras que xustifican a dificultade da súa convocatoria pública.

b) O informe do Ministerio de Economía e Facenda, que será o último que se emita con carácter previo á elevación do expediente co proxecto de disposición ao Consello de Ministros, a salvo de que sexa preceptivo solicitar ditame do Consello de Estado.

4. Se para atender as obrigacións de contido económico que se deriven da concesión das subvencións fose preciso unha previa modificación orzamentaria, o correspondente expediente tramitarase na forma establecida na Lei 47/2003, do 26 de novembro, Xeral Orzamentaria, unha vez aprobado o correspondente Real Decreto.”

A base 40ª de execución do Orzamento xeral establece para as subvencións directas das previstas no artigo 22.2.c) da LXS que:

“1. De acordo co previsto no artigo 22.2.c da LXS, 67 do RXS e 36.1.c da OXS poderán concederse subvencións directas, que non estando previstas nominativamente nos orzamentos municipais, se acredite un interese público, social, económico ou humanitario, ou outras que xustifican a dificultade da súa convocatoria pública.

Na documentación integrante do expediente, ademais da prevista no artigo 12 da OXS deberá incluírse unha memoria do órgano xestor xustificativa do carácter singular das subvencións, das razóns que acreditan o interese público, social, económico ou humanitario, ou outras que xustifican a dificultade da súa convocatoria pública.

2.- Non será aplicable, na tramitación de subvencións directas o límite contido no artigo 36.1.C da OXS”.

Segundo consta nos feitos, achégase ao expediente unha memoria xustificativa do carácter singular e do interese social que xustifica a dificultade da convocatoria pública da subvención directa recollida no Convenio proposto, na que se motiva o seu carácter de subvención directa do artigo 22.2.c) da LXS, fundamentalmente polo seguinte:

“A entidade obxecto da presente subvención é a única na cidade que está a realizar nestes momentos o proxecto obxecto da presente subvención (o desenvolvemento dun programa de actividades que pretenden fomentar a estimulación cognitiva das persoas con doenzas dexenerativas), ademais da súa dilatada experiencia neste ámbito e acreditada solvencia no eido das persoas con alzheimer altamente





vulnerables e en risco de exclusión social. Como consta na providencia de inicio deste expediente ditada pola concelleira responsable da Área, este Concello está interesado en fomentar esta actividade ao estar incluída no ámbito das súas competencias sinaladas anteriormente.

A colaboración que pretende realizar este Concello con esta entidade dificulta a súa convocatoria pública xa que só se pode conveniar con ela pois é a única que, non dun xeito absoluto, senón por razóns de eficacia e efectividade, pode realizar a actividade subvencionada”.

O título III da Ordenanza xeral municipal reguladora das subvencións do Concello de Pontevedra e os seus Organismos Autónomos, aprobada polo Pleno da Corporación na sesión do 17 de setembro do 2004, BOP núm. 190 do 30 de setembro do 2004), regula o procedemento de concesión directa das subvencións.

Por outro lado o artigo 39 da dita Ordenanza sinala que:

“Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións tramitadas polo procedemento de concesión directa”

Cuarto- A Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico das administracións públicas, regula nos artigos 47 a 53 os aspectos xurídicos do convenios sinalando entre outros a definición e tipo de convenios, os requisitos de validez e eficacia, o contido, trámites preceptivos para a subscripción e efectos, extinción e efectos da resolución dos mesmos, e coa seguinte definición:

“Son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas entre si ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.

Non teñen a consideración de convenios, os Protocolos Xerais de Actuación ou instrumentos similares que comporten meras declaracións de intención de contido xeral ou que expresen a vontade das Administracións e partes subscritoras para actuar cun obxectivo común, sempre que non supoñan a formalización de compromisos xurídicos concretos e esixibles.

Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público.”

Por outro lado sinálase que: *“Sen prexuízo das especialidades que a lexislación autonómica poida prever, será necesario que o convenio se acompañe dunha memoria xustificativa onde se analice a súa necesidade e oportunidade, o seu impacto económico, o carácter non contractual da actividade en cuestión, así como o cumprimento do previsto nesta Lei.”*

En canto aos tipos prevese a posibilidade, entre outros a de:

“c) Convenios asinados entre unha Administración Pública ou organismo ou entidade de dereito público e un suxeito de Dereito privado.”

En canto ao prazo de vixencia, o artigo 49.h) sinala que:

“Os convenios deberán ter unha duración determinada, que non poderá ser superior a catro anos, salvo que normativamente se teña previsto un prazo superior. En calquera momento antes do remate do convenio, poderán acordar unanimemente a súa prórroga por un período de ata catro anos adicionais ou a súa extinción.”

O artigo 6.2) da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, sinala que:





“Estarán tamén excluídos do ámbito da presente Lei os convenios que celebren as entidades do sector público con persoas físicas ou xurídicas suxeitas ao dereito privado, sempre que o seu contido non este comprendido no dos contratos regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais.”

Quinto.- O artigo 7.3) da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira, sinala que:

“As disposicións legais e regulamentarias, na súa fase de elaboración e aprobación, os actos administrativos, os contratos e os convenios de colaboración, así como calquera outra actuación dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta Lei que afecten a gastos ou ingresos públicos presentes ou futuros, deberán valorar as súas repercusións e efectos, e supeditarse de forma estrita ao cumprimento das esixencias dos principios de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira.”

Sexto.- O artigo 34 da Lei 38/2003, de 17 de novembro, xeral de subvencións, que ten carácter non básico, preceptúa no seu apartado segundo que a resolución de concesión da subvención conlevará o compromiso do gasto correspondente. O apartado 3 do artigo 31 da Lei 9/2007, de 13 de xuño de subvencións de Galicia pronunciase en termos case idénticos. Consecuentemente, a base 25 de execución do orzamento xeral do ano 2022 sinala no seu apartado segundo que no momento de concesión de subvencións polo importe concedido e no momento do acordo de concesión tramitárase o documento D (Fase de disposición do gasto).

Por outra banda a base 27 de execución do orzamento xeral do ano 2022 recolle literalmente o seguinte:

“1. Aqueles gastos nos que se coñeza o seu importe e o perceptor e aqueles outros que respondan a compromisos legalmente adquiridos pola Corporación, orixinarán a expedición do documento mixto “AD” a principio de exercicio ou desde o momento en que se coñezan, se con anterioridade non se expediu o documento “A”.

2. Suxeitaranse a este procedemento:

(...) Subvencións directas, nominativas ou non(...).”

Sétimo.- A competencia para a aprobación do presente expediente está atribuída ao Alcalde que realiza a delegación desta atribución, de conformidade co establecido no Decreto do Alcalde fixando as áreas de goberno, concelleiros responsables das distintas áreas e delegacións de 17 de xuño de 2023, que no parágrafo terceiro do seu apartado terceiro sinala que a concesión de subvencións directas corresponderá aos/as concelleiros/as de goberno delegados de área, segundo o seu ámbito funcional, con independencia da súa contía. E no apartado primeiro punto 7 (aínda que parece que debería ser o 8) crea a Área de promoción da igualdade, do benestar, da saúde e da economía, e no epígrafe d) lle delega os Servizos Sociais.

Por outro lado, e tendo en conta o artigo 124.4.a) da Lei de bases do réxime local, o artigo 13 do Regulamento orgánico municipal do goberno e da administración do concello de Pontevedra, corresponde ao Alcalde, a formalización do mesmo, dado a súa competencia de representar ao Concello de Pontevedra.

Deberá remitirse o expediente á Asesoría Xurídica en cumprimento do disposto no artigo 56.1.b) do Regulamento Orgánico do Goberno e Administración do Concello de Pontevedra, a continuación deberá remitirse o expediente ao Servizo de Intervención Municipal, para a súa fiscalización previa.

Posteriormente, o convenio debe remitirse para a súa constancia, coordinación e control debido, ao libro rexistro deste tipo de negocios xurídicos, existente neste Concello, ao abeiro do establecido no artigo 144.3 LRXSP.

En consideración a todo o exposto, esta concellaría no exercicio das competencias atribuídas pola





lexislación vixente,

RESOLVE

Primeiro.- Aprobar a concesión dunha subvención directa non prevista nominativamente nos orzamentos municipais á Asociación de Familiares de Enfermos de Alzheimer e Outras Demencias (AFAPO) con CIF G36461697 para levar a cabo o financiamento do seu programa de actividades de atención ás persoas con alzhéimer no ano 2023 e denominado “Creando e Activándote”, cunha achega municipal de 6.000,00 €.

Segundo.- Aprobar o gasto polo importe e con cargo á aplicación orzamentaria e operación do exercicio vixente que se detalla:

Aplicación	Operación	Importe
12/2310/48021	12023000059885	6.000 €
Total		6.000 €

Terceiro.- Aprobar o texto do convenio de colaboración entre o Concello de Pontevedra e a Asociación de Familiares de Enfermos de Alzheimer e Outras Demencias (AFAPO) con CIF G36461697 para levar a cabo o financiamento do seu programa de actividades denominado “Creando e Activándote” do ano 2023, cunha achega municipal de 6.000,00 € e cuxo texto se atopa no documento co seguinte CSV: EH57SUWVOIH3H3F7.

Cuarto.- Facultar ao Alcalde do Concello de Pontevedra para a súa sinatura.

Así o dispón a Concelleira delegada da Área de Promoción da Igualdade, do Benestar, da Saúde e da Economía, por decreto da Alcaldía de 17 de xuño de 2023, do que eu, o Secretario, dou fe.

