

Serveis a les Persones i Drets Socials
Serveis Socials
Exp. DEPSOCIALS 12833/2023

DECRET

Antecedents

1. L'Ajuntament de Reus, en l'àmbit de les seves competències, porta a terme accions de caràcter social a la ciutat.

2. L'Ajuntament de Reus, l'Associació Taller Baix Camp i la Fundació Banc d'Aliments col·laboraren, des de l'any 2012 fins el 31 de desembre de 2015, en el desenvolupament d'un programa de recuperació i distribució d'aliments frescos al municipi de Reus. Per a l'annualitat 2012, l'Ajuntament va atorgar una subvenció al Taller Baix Camp de 30.075€ i per a l'annualitat de 2013 i successives va ser de 60.150,00€

3. El dia 9 de maig de 2016, l'Ajuntament de Reus va formalitzar novament un conveni de col·laboració amb l'Associació de familiars de persones amb discapacitat intel·lectual i del desenvolupament TBC (en endavant el Taller Baix Camp) i la Fundació Banc d'Aliments, per l'establiment d'un marc de col·laboració en el desenvolupament del projecte de recuperació i distribució d'aliments frescos a la ciutat de Reus pel període comprés entre l'1 de gener de 2016 i fins al 31 de desembre de 2019. Per col·laborar en el desenvolupament de l'esmentat projecte, tal i com estableix la clàusula tercera, apartat segon, de l'esmentat conveni, l'Ajuntament de Reus va atorgar al Taller Baix Camp una subvenció de 60.500€ per l'annualitat 2016, i per les anualitats 2017, 2018 i 2019 es formalitzaria una addenda en la qual es determinés l'import d'aquesta subvenció per a cada anualitat.

El 16 de juny de 2017 es va formalitzar l'addenda per a l'annualitat 2017 del conveni marc, i l'Ajuntament de Reus va atorgar una subvenció directa al Taller Baix Camp per import de 60.500€ en concepte de col·laboració.

L'1 de juny de 2018 es va formalitzar l'addenda per a l'annualitat 2018, i l'Ajuntament de Reus va atorgar una subvenció al Taller Baix Camp de 79.737,50€, l'import augmentat va ser per la compra d'una cambra frigorífica de congelació i d'un sistema d'enregistrament de temperatura constant, pels motius que consten en el propi document d'addenda.

El dia 15 d'abril de 2019 es va formalitzar l'addenda corresponent a l'annualitat 2019, on es fixà la subvenció en 66.500 €. L'expedient de la referida anualitat incorpora una justificació de les majors despeses estructurals del referit projecte..

4 El dia 3 d'abril de 2020, l'Ajuntament i les referides entitats formalitzaren un nou



conveni de col·laboració per al projecte referit de recuperació d'aliments frescos per l'anualitat 2020, i en data 19 d'octubre de 2020 es va signar una addenda per incorporar una col·laboració en l'empaquetat i distribució de cistelles d'aliments, dins el pla de xoc que va portar a terme l'Ajuntament de Reus per fer front a la crisi provocada per la pandèmia COVID-19.

5. El dia 10 de febrer de 2021, l'Ajuntament i les referides entitats formalitzaren un nou conveni de col·laboració per al projecte referit de recuperació d'aliments frescos per l'anualitat 2021, en virtut del qual l'Ajuntament atorgà una subvenció al Taller Baix Camp per promoure el desenvolupament de l'esmentat projecte per un import de 78.000 €.

6. El dia 23 de desembre de 2021, l'Ajuntament i les referides entitats formalitzaren un nou conveni de col·laboració per al projecte referit de recuperació d'aliments frescos per l'anualitat 2022, en virtut del qual l'Ajuntament atorgà una subvenció al Taller Baix Camp per promoure el desenvolupament de l'esmentat projecte per un import de 84.700 €.

7. El dia 3 d'abril de 2023, l'Ajuntament i les referides entitats formalitzaren un nou conveni de col·laboració per al projecte referit de recuperació d'aliments frescos per l'anualitat 2022, en virtut del qual l'Ajuntament atorgà una subvenció al Taller Baix Camp per promoure el desenvolupament de l'esmentat projecte per un import de 92.810€.

8. Els informes tècnics que consten a l'expedient posen de manifest una progressió i consolidació dels proveïdors, així com del percentatge de recuperació d'aliments; això comporta que el programa de Gestió Alimentària ha millorat el seu impacte ambiental, convertint l'inicial 30% de malbaratament alimentari del 2012, en un 2% fins al 30 d'agost del 2023.

Els informes referits també posen de manifest que de gener a octubre de 2023, 5.655 persones(2.214 famílies) han acudit al servei, i que des de l'inici del projecte (el 27 d'agost de 2012) fins el 30 d'agost de 2023, s'han recollit un total de 1.969.332 kg d'aliments.

9. Cada conveni anual de col·laboració pel projecte, inclou l'atorgament d'una subvenció i aquesta ha anat augmentant any rere any pel motiu que l'augment de la quantitat d'aliments recuperats ha comportat la necessitat de comptar amb més recursos de suport per poder gestionar el procés de rebuda i recuperació d'aliments, i també s'ha produït un increment notable del cost d'aquests recursos humans i materials.

10. L'informe tècnic també proposa que el conveni aquest any 2024 no es formalitzi amb la Fundació Banc d'aliments, ja que aquesta entitat ha manifestat la seva voluntat de no continuar amb la col·laboració en el desenvolupament del projecte.

11. El 17 de novembre de 2023, amb número de registre d'entrada 2023129406, el Taller Baix Camp presentà una sol·licitud de subvenció per al desenvolupament del projecte de de Gestió Alimentària per a l'any 2024, amb un pressupost inicial de 96.522'40, i sol·licità una subvenció a l'Ajuntament de Reus de 96.522,40€.



12. En data 21 de desembre de 2023, els serveis tècnics de Benestar requeriren al Taller Baix Camp perquè esmenés el pressupost aportat, fent constar la previsió d'ingressos per portar a terme el projecte, amb el detall de la procedència i el seu import.

Endata 22 de desembre de 2023 amb número de registre d'entrada 2023144404, l'entitat requerida esmenà l'import de subvenció, de tal manera que sol·licità 93.522,40 € sobre un pressupost total del projecte de 96.522'40 euros.

13. Consta la proposta de conveni a l'expedient de referència, en la que l'Ajuntament de Reus manifesta la voluntat de col·laborar econòmicament amb el Taller Baix Camp, atorgant-li una subvenció directa per les despeses derivades del projecte de recuperació i distribució d'aliments frescos per a l'any 2024 a la ciutat de Reus.

14. En aquest sentit, l'Ajuntament de Reus està interessat en col·laborar activament en el desenvolupament d'aquest programa per a l'any 2024, i aquest marc de col·laboració abasta, entre altres aspectes, la participació econòmica en el programa, amb la formalització d'un nou conveni i la concessió d'una subvenció a l'entitat Taller Baix Camp, en règim de concessió directa, a l'empara del que disposa l'article 22.2.c) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, atès que concorren de forma inequívoca circumstàncies d'interès públic, econòmic, social i humanitari.

15. En data 17 de gener de 2024, la Cap de servei de Benestar social amb el vistiplau de la Gerent de Serveis a la Persona, emet informe en què es proposa col·laborar i atorgar una subvenció directa al Taller Baix Camp per import de 93.522,40 euros, a càrrec de l'aplicació pressupostària número 30422-23102-489 del pressupost municipal de despeses de l'any 2024, per atendre les obligacions de caràcter econòmic que s'indiquen en l'esmentat conveni.

17. En data 18 de gener de 2024 l'Assessoria jurídica emet informe en relació al conveni que es proposa.

18. En data 22 de gener de 2024, la intervenció municipal emet informe de fiscalització prèvia, d'acord amb l'article 13 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del Sector Públic Local i les Bases d'Execució del Pressupost d'aquesta Corporació.

Fonaments de dret

PRIMER. L'article 4 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, fixa, entre els objectius essencials dels poders públics en matèria de serveis socials, atendre les necessitats derivades de la manca de recursos bàsics, detectar les necessitats personals bàsiques i les necessitats socials... i l'article 15 de la citada norma legal preveu que el sistema públic de serveis socials s'organitza en forma de xarxa per tal de treballar en coordinació i col·laboració, i amb el diàleg de tots els actors que intervenen en el procés d'atenció a les persones.

L'article 31 de la mateixa Llei que preveu que correspon als municipis, entre d'altres



competències, la d'establir els centres i serveis corresponents a l'àmbit propi dels serveis socials bàsics, així com complir les funcions pròpies dels serveis socials bàsics. Tot l'esmentat, sens perjudici de la facultat genèrica dels municipis per intervenir en tots aquells assumptes que contribueixin a satisfer les necessitats i les aspiracions de la comunitat de veïns, reconeguda a la legislació estatal – a l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

SEGON. L'Àrea de Benestar Social de l'Ajuntament de Reus actualment no té cap convocatòria oberta de subvencions, per la qual cosa, tractant-se d'una situació excepcional en la qual concorren raons d'interès públic, social, humanitari i econòmic que dificulten una convocatòria pública de subvencions, d'acord amb l'establert en l'article 22.2 c) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS), i l'article 25 apartat c), l'article 26 de la Ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus publicada al Butlletí Oficial de la Província amb data 16 de setembre del 2010, procedeix la concessió directa d'una subvenció.

TERCER. Resta justificat el caràcter no contractual del conveni atès que d'acord amb l'article 6.2) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, també estan exclosos de l'àmbit de la mateixa, els convenis que subscriuguin les entitats del sector públic amb persones físiques o jurídiques subjectes al dret privat, sempre que el seu contingut no estigui comprès en el dels contractes regulats en aquesta Llei o en normes administratives especials.

QUART. Resulten d'aplicació els articles 47 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en quan a la definició, requisits, contingut i tràmits per l'aprovació del conveni, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, l'article 65 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprova el reglament de la Llei general de subvencions (RLGS), i els articles 25.c) i 26 de l'Ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus.

D'acord amb l'Ordenança general municipal de subvencions i l'article 34.4 de la Llei 38/2003 de subvencions que estableix que en aquells casos en què es realitzin pagaments a compte de forma fraccionada o amb caràcter previ a la justificació, i especialment per als supòsits en què el pagament anticipat o a compte superi l'import de 15.000€, l'òrgan concedent podrà determinar les garanties a exigir als beneficiaris per assegurar que s'efectua la totalitat de l'activitat subvencionada. Aquestes garanties hauran de constar també en el Decret de concessió de la subvenció, no obstant, si l'òrgan concedent no en vol exigir, en el Decret ho haurà de fer constar, i en el present supòsit, es dispensa al TBC de presentar garantia.

CINQUÈ. Vist el decret de l'alcaldia número 2023013716 de data 21 de juny de 2023, pel qual es delega en la Junta de Govern local l'aprovació dels encàrrecs, les encomanes de gestió i els convenis de cooperació i col·laboració quan per raó del seu import sigui competent l'alcalde o alcaldessa i la seva quantia excedeixi els límits atribuïts als/les



regidors/es delegats/des

L'import del conveni supera amb escreix la xifra dels 50.000 euros, per la qual cosa correspon a la Junta de Govern Local, per delegació de l'alcaldia, l'aprovació del present conveni.

Atesa la necessitat d'aprovar de forma urgent el conveni per garantir a l'entitat la col·laboració municipal que possibiliti la continuïtat i desenvolupament del projecte, per la qual cosa, concorren situacions d'urgència que justifiquen l'avocació de la competència per part de l'alcaldia per aprovar l'acte administratiu plantejat.

Vist el que disposen els articles 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de 2016, de règim jurídic del sector públic i 9 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que regulen l'avocació de competències, avocació que d'altra banda ja ve possibilitada en el mateix decret de l'Alcaldia número 2023013716 de data 21 de juny de 2023, que preveu que l'alcaldesa pot recuperar les competències delegades en la Junta de Govern Local.

Per tot l'exposat,

HE RESOLT:

PRIMER: AVOCAR la competència delegada a la Junta de Govern Local per a l'aprovació de l'esmentat conveni en els termes que seguidament es detallen.

SEGON: APROVAR el conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Reus i el Taller Baix Camp, per l'any 2024, per tal d'establir els termes en què col·laboraran les dues entitats en el desenvolupament del projecte de recuperació i distribució d'aliments frescos a la ciutat de Reus.

TERCER: ATORGAR al Taller Baix Camp una subvenció directa de 93.522,40€ a càrrec de l'aplicació pressupostària número 30422-23102-489 de Benestar Social del pressupost municipal de despeses de l'any 2024.

El pagament de la subvenció atorgada per l'Ajuntament de Reus a l'Associació Taller Baix Camp per a l'any 2024 es durà a terme en dos pagaments:

1. Un primer pagament, per un import equivalent al 80% és a dir 74.817,92 € a la signatura del conveni, en qualitat de pagament anticipat, com a lliurament de fons amb caràcter previ a la justificació, com a finançament necessari per executar les accions que són objecte de subvenció en virtut del present conveni.

2. Un segon i darrer pagament, per un import equivalent al 20%, es a dir 18.704,48€, restant de la subvenció concedida que s'efectuarà prèvia presentació, per part del beneficiari de la subvenció, de la pertinent justificació de despesa. El període per justificar l'activitat portada a terme el 2024, finalitza el dia 15 de gener de 2025.

En tot cas, l'Associació Taller Baix Camp, per poder percebre el darrer pagament presentarà a l'Ajuntament de Reus la següent documentació:

1. Una memòria del desenvolupament de l'acció subvencionada, efectuant un balanç de la implantació de l'experiència fins al dia 31 de desembre del 2024, fent especial esment



als aspectes que poden millorar-se i plantejant, si s'escau, alternatives a les dificultats detectades.

2. La justificació econòmica i de la despesa, que es farà mitjançant la presentació del balanç econòmic de l'actuació subvencionada en relació a cada anualitat, amb el desglossament de totes les despeses i ingressos que hagin generat les actuacions subvencionades, amb expressió i acreditació de l'import, la procedència i l'aplicació de les quantitats destinades a l'activitat i que s'hagin finançat amb fons, subvencions o recursos diferents de la subvenció municipal.

La justificació de la despesa prevista en els paràgrafs anteriors s'efectuarà amb la presentació de factures i d'altres documents de valor probatori equivalent amb validesa en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa, segons la normativa que resulti d'aplicació i en els termes que indiqui l'Ajuntament de Reus.

Si la justificació presentada ha d'ésser objecte d'esmena o complementació, ho comunicaran a l'entitat beneficiària de la subvenció perquè esmeni la deficiència detectada. Mentre no es produeixi aquesta esmena, no es podrà dur a terme el darrer pagament de la subvenció.

En el moment d'efectuar la justificació de la despesa, en el cas que alguna de les despeses imputades a la subvenció i justificades superi els 40.000 euros per execució d'obra, o els 15.000 euros en el cas de subministrament de béns o prestació de serveis, s'hauran d'haver sol·licitat i obtingut un mínim de tres ofertes de diferents proveïdors, i aportar-los juntament amb la justificació de la despesa, llevat que no existeixin en el mercat aquest número d'empreses que efectuïn la prestació requerida.

3. La justificació documental de la difusió feta del finançament de la Corporació municipal, conforme el previst a la clàusula dotzena del conveni.

4. Certificat conforme les despeses justificades exclouen impostos susceptibles de recuperació o compensació.

5. D'acord amb el que disposa l'article 15 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el qual fa referència a la transparència en l'activitat subvencionada, atès que es tracta d'una concessió de subvencions i ajuts públics per un import superior a 10.000€, l'entitat beneficiària en el supòsit de persones jurídiques, ha de comunicar als subjectes obligats la informació relativa a les retribucions de llurs òrgans de direcció o administració, a l'efecte de fer-les públiques.

Abans de qualsevol pagament, l'entitat ha de trobar-se al corrent de les seves obligacions tributàries amb l'Agència Tributària de l'Estat (AEAT), l'Agència Tributària de Catalunya (ATC) amb la Seguretat Social. i l'Ajuntament de Reus, d'acord amb el disposat a l'article 22 del RD 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions. No es farà cap lliurament mentre no es compleixi aquesta acreditació. Pel que fa a les obligacions tributàries i amb la seguretat social, s'autoritza a l'Ajuntament a la seva comprovació, mentre l'interessat no mostri la seva oposició.

QUART: APROVAR el reconeixement de l'obligació al Taller Baix Camp, amb CIF G43036185 i procedir al pagament de la quantitat del 80% de la subvenció, és a dir 74.817,92€ a càrrec de l'aplicació pressupostària número 30422-23102-489 de Benestar Social del pressupost municipal de despeses de l'exercici 2024, d'acord amb l'establert a la clàusula sisena del conveni.



Abans de qualsevol pagament, l'entitat ha de trobar-se al corrent de les seves obligacions tributàries amb l'Agència Tributària de l'Estat (AEAT), l'Agència Tributària de Catalunya (ATC) amb la Seguretat Social. i l'Ajuntament de Reus, d'acord amb el disposat a l'article 22 del RD 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions. No es farà cap lliurament mentre no es compleixi aquesta acreditació. Pel que fa a les obligacions tributàries i amb la seguretat social, s'autoritza a l'Ajuntament a la seva comprovació, mentre l'interessat no mostri la seva oposició.

El pagament es realitzarà mitjançant transferència bancària al següent c.c.:
ES*****8587

CINQUÈ: Formalitzar els documents que esdevinguin necessaris per fer possible el desenvolupament d'aquest projecte.

SISÈ: NOMENAR la Sra. Àngels Granados Serrano, Cap de Servei de Benestar social, i al Sr. Albert Farré Bravo Tècnic, responsable del Programa de Gestió Alimentària, com a representants de l'Ajuntament de Reus en la comissió de seguiment del conveni prevista a la seva clàusula cinquena.

SETÈ: D'acord amb el que disposa l'article 15 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el qual fa referència a la transparència en l'activitat subvencionada, atès que es tracta d'una concessió de subvencions i ajuts públics per un import superior a 10.000€, l'entitat beneficiària en el supòsit de persones jurídiques, ha de comunicar als subjectes obligats la informació relativa a les retribucions de llurs òrgans de direcció o administració, a l'efecte de fer-les públiques.

VUITÈ: Dispensar el TBC de la prestació de cap tipus de garanties, de conformitat amb l'article 42.2.d) del RD 887/2006, de 21 de juliol, pel què s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

NOVÈ: NOTIFICAR aquesta resolució al Taller Baix Camp, als efectes escaients.

Aquesta resolució és definitiva en via administrativa i contra ella es pot interposar recurs contenciós administratiu davant dels Jutjats del Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la seva notificació.

No obstant això, amb caràcter potestatiu es pot interposar recurs previ de reposició davant l'òrgan que ha dictat l'acte en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la recepció de la seva notificació.

Ho mana i signa la Molt Il·lustre Sra. alcaldessa, a la ciutat de Reus, el dia que consta en la diligència de registre.

L'alcaldessa

El Secretari general



Sandra Guaita Esteruelas

Jaume Renyer Alimbau

Aquest document és còpia autèntica del decret número 2024002188 de data 23 de gener de 2024 de conformitat amb l'article 26 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.