



CERTIFICAT

Expedient núm.:	Òrgan col·legiat:
PL/2023/10	PLE MUNICIPAL

Josep Maria Molins Penina, EN QUALITAT DE SECRETARI D'AQUEST ÒRGAN COL·LEGIAT,

CERTIFICO:

Que en la sessió extraordinària celebrada el 6 de juliol de 2023 s'adoptà, entre d'altres, el següent ACORD:

TEXT DE L'ACTE:

1.- Identificació de l'expedient:

Àmbit: Cartipàs Municipal
Procediment: Assignació econòmica als Grups Polítics Municipals
Tràmit: Aprovació
Òrgan: Ple de la Corporació
Expedient: **Gestiona 503/2023** (assignació econòmica als grups polítics)

2.- Antecedents:

- I.** Mitjançant Providència de l'Alcaldia de data 29 de juny de 2023, s'ha incoat expedient administratiu per tal d'assignar una dotació econòmica als grups municipals per al mandat 2023-2027.
- II.** En aquest providència es proposa la següent assignació:
 - Component fix per a cada grup..... 30,00 €/mes.
 - Component variable per regidor/a de cada grup..... 65,00 €/mes.
- III.** L'Ajuntament de Súria, disposa de Reglament Orgànic municipal aprovat per acord plenari del dia 29-01-2014 i publicat en el BOPB del dia 07-04-2014.
- IV.** En dita Providència s'encomana informe a la secretaria municipal sobre la normativa aplicable i l'adequació de les actuacions a la mateixa, el qual s'ha emès en data 30 de juny de 2023 i número 2023-1006.
- V.** Consta incorporat a l'expedient l'informe de la Intervenció municipal número 2023-1008 de data 3 de juliol de 2023, amb caràcter de conformitat.

3.- Fonaments de dret:

1r.- Normativa aplicable.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

La normativa aplicable és la següent:

- Articles 73 i següents de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del Règim Local (LRBRL)
- Art. 50 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMC)
- Art. 13 del Reglament Orgànic Municipal (ROM), aprovat per acord plenari del dia 29 de gener de 2014 i publicat en el BOPB del dia 07-04-2014.
- Articles 23 i següents del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques (LPACAP).
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de Règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).
- Bases d'execució del pressupost.

2n.- Sobre les aportacions econòmiques als grups polítics municipals.

La Llei 11/1999, de 21 d'abril (anomenada PACTE LOCAL) i que es va publicar en el BOE núm. 96 de data 22/04/1999, va modificar determinats articles de la Llei de Bases del Règim Local (LRBRL), essent un d'ells, l'article 73. Article que en el seu apartat 3 ha estat modificat novament per l'article 1.1 de la Llei 57/2003, de 16 de desembre, que disposa el següent:

«1. La determinación del número de miembros de las Corporaciones locales, el procedimiento para su elección, la duración de su mandato y los supuestos de inelegibilidad e incompatibilidad se regularán en la Legislación electoral.

2. Los miembros de las Corporaciones locales gozan, una vez que tomen posesión de su cargo, de los honores, prerrogativas y distinciones propios del mismo que se establezcan por la Ley del Estado o de las Comunidades Autónomas y están obligados al cumplimiento estricto de los deberes y obligaciones inherentes a aquel.

3. A efectos de su actuación corporativa, los miembros de las corporaciones locales se constituirán en grupos políticos, en la forma y con los derechos y las obligaciones que se establezcan con excepción de aquellos que no se integren en el grupo político que constituya la formación electoral por la que fueron elegidos o que abandonen su grupo de procedencia, que tendrán la consideración de miembros no adscritos.

El Pleno de la corporación, con cargo a los Presupuestos anuales de la misma, podrá asignar a los grupos políticos una dotación económica que deberá contar con un componente fijo, idéntico para todos los grupos y otro variable, en función del número de miembros de cada uno de ellos, dentro de los límites que, en su caso, se establezcan con carácter general en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado y sin que puedan destinarse al pago de remuneraciones de personal de cualquier tipo al servicio de la corporación o a la adquisición de bienes que puedan constituir activos fijos de carácter patrimonial.

Los derechos económicos y políticos de los miembros no adscritos no podrán ser superiores a los que les hubiesen correspondido de permanecer en el grupo de procedencia, y se ejercerán en la forma que determine el reglamento orgánico de cada corporación.

Esta previsión no será de aplicación en el caso de candidaturas presentadas como coalición electoral, cuando alguno de los partidos políticos que la integren decida abandonarla.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

Los grupos políticos deberán llevar con una contabilidad específica de la dotación a que se refiere el párrafo segundo de este apartado 3, que pondrán a Disposición del Pleno de la Corporación, siempre que éste lo pida.

Cuando la mayoría de los concejales de un grupo político municipal abandonen la formación política que presentó la candidatura por la que concurrieron a las elecciones o sean expulsados de la misma, serán los concejales que permanezcan en la citada formación política los legítimos integrantes de dicho grupo político a todos los efectos. En cualquier caso, el secretario de la corporación podrá dirigirse al representante legal de la formación política que presentó la correspondiente candidatura a efectos de que notifique la acreditación de las circunstancias señaladas.»

Així doncs, aquesta modificació legislativa, permet que el Ple Municipal pugui assignar una dotació econòmica als grups polítics constituïts en el sí de l'organització municipal.

L'esmentada dotació econòmica, en aplicació de l'art. 73.3 de la LRBRL tindrà dos components o variables:

- un component fix: idèntic per a tots els grups,
- un component variable: en funció del nombre de membres de cada un d'ells.

Sempre dins els límits que, en el seu cas, s'estableixin amb caràcter general en les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat.

També es regula aquesta assignació amb els mateixos components o variables en aplicació de l'article 13 del ROM.

3r.- Justificació de les aportacions/subvencions.

Així, a efectes de justificació de l'assignació rebuda, es podria justificar per les despeses, mitjançant factures, nota d'encàrrec/liquidació o documents assimilables i per la declaració jurada indicada a la Base 48 de les Bases d'execució del pressupost; en concepte sempre de les activitats de funcionament de l'esmentat grup polític.

4t.- Bases d'execució del pressupost i obligacions dels grups polítics a disposar de NIF i compte corrent propi.

La BASE 41 de les BASES d'Execució del pressupost de la Corporació per al 2023, regula la dotació econòmica per als grups polítics municipals en la forma següent:

«BASE 41. Aportacions als Grups Polítics Municipals

1. D'acord amb allò que estableix l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, LRBRL, modificat el redactat per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per la modernització del govern local, el règim d'ajuts assignats als grups polítics de l'Ajuntament i les seves possibles modificacions són establerts per acord del Ple de l'Ajuntament. Aquestes assignacions, en tot cas, estan subjectes a les limitacions i condicions de l'esmentat precepte legal.

Les subvencions al grups municipals es regiran per les següents regles:

- *No es poden destinar al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació, ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial.*
- *La subvenció és al grup municipal, en cap cas, pot ser una transferència directa al compte del partit polític.*





AJUNTAMENT DE SÚRIA

- *Els grups polítics municipals han de disposar d'una comptabilitat específica de la dotació, que estarà sotmesa al control que estableixi la normativa vigent.*
- *Les subvencions rebudes estan subjectes a fiscalització limitada prèvia i s'han de justificar anualment, amb la presentació de la següent documentació:*
 - *Presentació d'una memòria justificativa i explicativa de les despeses realitzades*
 - *Balanç i compte de resultats*
 - *Les despeses han de ser d'activitats i actuacions relacionades amb l'actuació corporativa del grup municipal al municipi de Súria. I si són despeses d'assessorament no poden ser per serveis genèrics, ha de ser per serveis concrets i amb un detall del concepte.*
 - *Els imports pagats als partits polítics han de ser per serveis concrets i efectivament prestats, amb un detall concret dels serveis prestats. I aquests han d'expedir la corresponent factura, de conformitat amb el que disposa el RD 1512/2018, de 28 de desembre.*

2. Aquestes aportacions originaran document «AD» al moment de la seva aprovació.

Es pagarà mensualment, generant els corresponents documents «O» i la justificació dels imports rebuts es realitzarà mitjançant un compte justificatiu aportant els corresponents documents i comprovants de les despeses, durant els dos primers mesos de l'any posterior.»

Sense perjudici d'això, ha de significar-se que per part d'un sector doctrinal s'ha defensat la idea que el grup polític municipal es constitueixi en **“comunitat de béns”** (del patrimoni comú, les subvencions) i, com a tal, es constitueixi en subjecte passiu dels tributs, tenint per a aquesta finalitat, **un codi o número d'identificació fiscal (NIF) propi**, ja que fiscalment s'admet aquesta figura (art. 35 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària - LGP-). Així mateix, han de disposar d'un **compte corrent propi** a nom del NIF anterior.

El grup, malgrat no tenir reconeguda personalitat jurídica ni tampoc ser meres unions de regidors/es, sí que posseeixen drets i deures. La **Direcció General de Tributs, en la consulta d'11/03/2004**, expressa que els grups polítics municipals poden ser considerats com a entitats freturoses de personalitat que constitueixen una unitat econòmica o un patrimoni separat susceptible d'obligacions tributàries i indica que han de sol·licitar CIF per a la seva ocupació en totes les seves relacions de naturalesa o transcendència tributària, sent els Secretaris de tals grups els encarregats de comunicar a l'AEAT el cessament de l'activitat, quan es dissolgui el grup. D'aquesta forma, les factures justificatives de les despeses de funcionament del grup han de consignar el seu CIF.

5è.- Publicitat activitat de les subvencions que es concedeixin als grups polítics municipals.

Amb data **23 de febrer de 2018** s'aprova pel Ple de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) el **Criteri 1/2018, sobre l'obligatorietat de la publicitat activa de les subvencions als grups polítics de les Corporacions Locals.**

De conformitat amb **l'article 15.1.i) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern** (LTAIPBG), així com l'article **73.3 de la LRBRL** i l'article 7.2.1 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, sorgeix la necessitat d'elaborar





AJUNTAMENT DE SÚRIA

l'esmentat Criteri 1/2018, sobre l'obligatorietat de la publicitat activa de les subvencions als grups polítics de les Corporacions Locals.

Tot això amb l'**objectiu** de garantir la transparència i el control ciutadà de la gestió pública.

Així, ha de concloure's que les Administracions Locals estan obligades a difondre des del seu portal de transparència la següent informació:

- L'import **anual** de les subvencions, així com l'import del tant fix per grup i del tant per a cada membre.
- Els **grups polítics beneficiaris**, amb indicació de la quantitat anual que perceben.
- L'objecte de la subvenció i les **prohibicions** legals de destinacions d'aquests fons previstes en [l'article 73.3 LRBRL](#).
- La informació relativa al **seu control financer**.
- La **justificació o la rendició de comptes**.
Serà necessari que, almenys, s'aporti una relació detallada de les despeses anuals agrupades per conceptes, que hauran de ser suficientment específics i clars: lloguer, material d'oficina, impremta, enviaments postals, despeses de representació, desplaçaments, etc...

D'altra banda, en relació amb la justificació documental de les despeses realitzades amb càrrec a la subvenció, cal dir que la publicació al portal de transparència de les factures no queda directament exigida per l'article [15 LTAIPBG](#), si bé pot ser recomanable. No obstant això, per al cas de què es publiquin, des de la perspectiva de la protecció de dades de caràcter personal convindria que prèviament s'anonimitzin les dades de terceres persones físiques alienes al grup que puguin figurar en elles, per no ser necessaris per a la finalitat de rendició de comptes de les actuacions dels grups mitjançant publicitat activa.

6è. Fiscalització.

La present Moció i les aportacions als grups polítics municipals, tan si es consideren subvenció com si no, han de ser objecte de fiscalització (art. 189.2 i 214.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Hisendes Locals), sense perjudici de la fiscalització externa del *Tribunal de Cuentas*.

7è.- Òrgan competent.

Correspon al Ple de la corporació l'adopció dels acords referents a la creació i modificació de les assignacions econòmiques a favor dels grups polítics municipals, tenint en compte el topall de despesa prevista en el Pressupost General de la corporació per a l'exercici de 2015.

En conseqüència, es proposa al Ple de la corporació, l'adopció del següent

ACORD

PRIMER.- ASSIGNAR la dotació econòmica per als diferents grups polítics municipals constituïts en el sí de l'organització municipal el passat dia 17 de juny de 2023, dins l'àmbit de la determinació del cartipàs municipal; a l'empara d'allò que disposa l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, segons redacció donada per la Llei 11/1999, de 21 d'abril, que a partir d'ara serà la següent:

- (a) Component **fix**, idèntic per a tots els grups municipals, de **30,00 euros**, per grup i mes.
- (b) Component **variable**, de **65,00 euros** per a cada membre del grup i mes.

en base als antecedents de fet i fonaments de dret que figuren a la part expositiva d'aquesta moció.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

SEGON.- AUTORITZAR la despesa amb càrrec a l'aplicació 111/9120/48100 del Pressupost de la corporació per a l'exercici 2023.

TERCER.- DISPOSAR que el lliurament de les aportacions es realitzarà de forma anual, subjecte el seu pagament a la prèvia presentació per part dels portaveus dels diferents grups municipals de la presentació del Número d'identificació fiscal i compte corrent amb el mateix NIF vinculat al Grup.

QUART.- ESTABLIR que aquesta dotació econòmica no es podrà destinar al pagament de retribucions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació o a l'adquisició d'actius que puguin constituir actius fixes de caràcter patrimonial.

CINQUÈ.- DETERMINAR que els grups polítics hauran de portar una comptabilitat específica d'aquesta dotació, que posaran a disposició del Ple sempre que aquest ho demani. Independentment d'això, els grups polítics municipals hauran de presentar anualment la justificació de les aportacions rebudes referida a l'exercici anterior, mitjançant la presentació d'una declaració jurada del portaveu d'haver-se destinat l'import a les finalitats pels quals es va concedir, fent-se constar que en les despeses efectuades no s'ha incorregut en els supòsits de prohibició de l'article 73.3 de la LRBRL.

SISÈ.- DISPOSAR que aquesta documentació es trametrà a la Intervenció abans del 30 de març de cada exercici, als efectes de la tramitació de l'expedient al plenari municipal, com a documentació annex al compte general de cada exercici. El control de la Intervenció es limitarà exclusivament a verificar que la declaració jurada s'ajusta als criteris indicats en aquest ACORD.

SETÈ.- ESTABLIR que els imports no justificats al final d'exercici s'incorporaran a l'exercici següent com a saldo inicial. Els imports pendents d'utilitzar al final de legislatura, implicarà la seva pèrdua i revocació, i per tant, l'aportació econòmica s'ajustarà a les quantitats degudament justificades.

VUITÈ.- PUBLICAR el present acord al Butlletí oficial de la Província i a la seu electrònica de la corporació <https://suria.eadministracio.cat>, sense perjudici de la publicitat activa de les subvencions als grups polítics municipals de conformitat amb el criteri 1/2018 aprovat per acord del 23 de febrer de 2018 pel Ple de la Comissió de Garantia del Decret d'Accés a la Informació Pública (GAIP).

NOVÈ.- NOTIFICAR el present acord als portaveus dels grups polítics municipals, als efectes legals oportuns.

DESE.- DECLARAR que aquest acord esgota la via administrativa i contra el mateix es poden interposar els següents recursos:

- Alternativament, **recurs de reposició potestatiu** davant el Ple de la Corporació d'aquest Ajuntament de Súria, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà al de la seva notificació/publicació, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques; o bé interposar directament **recurs contenciós-administratiu**, davant el jutjat del Contenciós-Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà al de la seva notificació/publicació, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciós-Administrativa.
- Si s'optés per interposar el recurs de reposició potestatiu no podrà interposar recurs contenciós-administratiu fins que aquell sigui resolt expressament o s'hagi produït la seva desestimació per silenci.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

I perquè així hi consti als efectes de l'expedient, emeto el present certificat per ordre i amb el vist i plau del Sr. Alcalde, amb l'excepció prevista a l'article 20.3 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost, de Règim Jurídic i Procediment de les Administracions Públiques de Catalunya i l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, s'expedeix la present.

DOCUMENT SIGNAT I DATAT ELECTRÒNICAMENT AL MARGE

VIST I PLAU
L'ALCALDE - PRESIDENT

ALBERT COBERÓ AYMERICH

EL SECRETARI

JOSEP MARIA MOLINS PENINA

