

Resolució d'aprovació d'una subvenció, a l'empara del que disposa l'article 7.1.c del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions; a favor del Consell Insular de Formentera per un import de 400.000 euros per contribuir al Fons de Sostenibilitat mediambiental i turística de l'Illa de Formentera.

Antecedents

1. La Llei 7/2019, de 8 de febrer per a la sostenibilitat mediambiental i econòmica de l'illa de Formentera, publicada en el Butlletí Oficial de les Illes Balears el dia 16 de febrer de 2019, estableix en el seu article 1 que les administracions públiques han de vetlar per la sostenibilitat ambiental i socioeconòmica de l'illa de Formentera mitjançant mesures específiques que de manera preferent evitin o redueixin, principalment en els períodes de vacances, els riscos derivats de l'afluència turística excessiva i de la saturació dels espais públics que aquesta comporta.

Amb l'objectiu de millorar l'entorn natural i el medi ambient, ordenar l'afluència turística i eliminar la congestió de les vies públiques i la saturació del parc de vehicles a motor, entre d'altres, l'article 2 de la Llei esmenta una sèrie de mesures fonamentals que s'han de dur a terme, com són:

- a) Limitar l'afluència de vehicles de motor a l'illa.
- b) Limitar la circulació en vies públiques per a determinats tipus de vehicles de motor d'acord amb criteris mediambientals.
- c) Establir el nombre màxim de vehicles de lloguer en circulació.
- d) Potenciar l'ús del transport públic i de la mobilitat sostenible.
- e) Fixar el nombre òptim de títols habilitants per al servei de taxi i vehicles de lloguer amb conductor, seguint la proporció establerta legalment.
- f) Afavorir l'ús progressiu de vehicles elèctrics i no contaminants tant en el sector públic com en el privat, com també garantir la implantació progressiva de punts de recàrrega elèctrica.
- g) Finançar projectes encaminats a aconseguir més sostenibilitat mediambiental.

El punt 3 de l'esmentat article precisa que en el marc de la política pressupostària, el Govern i l'Administració de la comunitat autònoma han de prestar al Consell Insular de Formentera la col·laboració i la cooperació adequades per a l'efectivitat de les mesures indicades en l'apartat 1 d'aquest article.

2. La Llei dedica el capítol II a regular l'entrada i circulació dels vehicles a l'illa de Formentera en el període de l'any que determini el Consell Insular -que es preveu sigui a l'estiu- com a mesures de sostenibilitat que s'han de dur a terme per aconseguir l'efectivitat dels objectius establerts.

3. També s'han d'esmentar les mesures de foment, com són entre altres la promoció de l'ús de vehicles elèctrics o no contaminants, i les mesures de control i inspecció, amb l'aplicació d'un règim sancionador que incentivi el compliment de les obligacions que estableix la Llei.

4. Per dur a terme aquestes i altres actuacions que puguin millorar els objectius de la Llei, l'article 11 del mateix text legal preveu la constitució d'un Fons específic d'actuacions orientades a garantir la sostenibilitat de l'illa de Formentera, el qual ha de ser acordat pel Govern de les Illes Balears i el Consell Insular de Formentera amb l'objectiu de finançar actuacions orientades a garantir la seva sostenibilitat mediambiental i turística, i s'ha de nodrir fonamentalment dels ingressos derivats de la taxa prevista en l'article 3 de la Llei i de les aportacions de l'Administració de la comunitat autònoma, així com d'allò que s'obtingui per a la imposició de sancions.

5. En aquest sentit, es va aprovar una esmena d'afectació al projecte de llei de pressuposts de la CAIB número 12818/2022 en el sentit de destinar 400.000 euros a la partida pressupostària 25201/521B01/46101/40 per al Consell Insular de Formentera.

6. Des del Consell Insular de Formentera s'estimen els següents objectius del Fons per a l'any 2023 i emmarcades amb les línies estratègiques d'actuació del Pla de Mobilitat Sostenible de l'Illa de Formentera:

- Millorar i promocionar el servei de transport públic de viatgers: 320.000 €.
- Fomentar l'ús de la bicicleta: 20.000 €.
- Regular l'accés a vies públiques o espais determinats amb valors naturals, patrimonials o paisatgístics: 10.000 €.
- Inversions en mobilitat sostenible: 50.000 €.

7. En data 15 de novembre de 2023 la vicepresidenta primera i consellera de Mobilitat i Gestió Ambiental ha presentat la sol·licitud de la subvenció per al fons de sostenibilitat mediambiental i turística de l'illa de Formentera.

Així com s'indica a la sol·licitud l'aportació serà destinada a cobrir les despeses, entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2023, dels conceptes abans relacionats, i que seran justificades abans del 30 de juny de 2024.

Així mateix, es demana que amb la finalitat d'afrontar en millors condicions els possibles imprevistos, si el Consell Insular ho justifica, es puguin redistribuir les quantitats corresponents als objectius esmentats, sense que es superi el límit dels 400.000 €.

8. El sol·licitant ha acreditat que l'entitat està al corrent de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social davant l'Administració de l'Estat, i de les obligacions tributàries davant la Hisenda autonòmica.

9. Aquesta ajuda no es tracta d'una ajuda d'Estat en el sentit que es defineix en l'article 107 apartat 1 i 108 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE), que considera incompatibles amb el mercat interior, en la mesura que afectin els intercanvis comercials entre els estats membres, les ajudes atorgades pels Estats o mitjançant fons estatals sota qualsevol forma que falsegin o amenacin amb falsejar la competència afavorint determinades empreses o produccions.

En aquest cas, el beneficiari de l'ajuda, el Consell Insular de Formentera, no és una empresa. Segons estableix el punt 6 de la Comunicació de la Comissió relativa al concepte d'ajuda estatal (2016/C262/01), les normes sobre ajudes estatals solo s'apliquen quan el beneficiari de la mesura és una empresa.

10. La Secretaria General de la conselleria ha emès informe en data 21 de desembre de 2023 en el qual queda acreditat l'interès públic de les activitats que està duent a terme el Consell Insular de Formentera, com també la impossibilitat de concurrència pública atès que el Consell Insular és l'únic que pot dur-les a terme.

Vist l'anterior, es compleixen els requisits de l'article 7.1.c) del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, per a l'atorgament d'una subvenció directa al consell insular de Formentera.

11. Vista la proposta de resolució dictada per la secretària general de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat en data 21 de desembre de 2023.

12. Atès l'informe de fiscalització prèvia limitada de caràcter favorable emès per l'interventor general en data 21 de desembre de 2023.

13. Atès que el Consell de Govern, en sessió de dia 22 de desembre de 2023, va atorgar a la consellera d'Habitatge, Territori i Mobilitat, l'autorització prèvia per concedir aquesta subvenció

Fonaments de dret

1. L'article 7.1.c) del Decret legislatiu 2/2005 de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions estableix que, excepcionalment, quan per les característiques especials del beneficiari o de l'activitat subvencionada no sigui possible, objectivament, promoure'n la concurrència pública, com també quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o qualsevol altra raó degudament justificada que dificultin aquesta concurrència, no serà necessària l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència.
2. L'esmena d'afectació 12818/2022 al projecte de Llei de pressuposts de la CAIB estableix una subvenció al Consell Insular de Formentera per import de 400.000 euros per contribuir al Fons de Sostenibilitat mediambiental i turística de l'Illa de Formentera.
3. La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB, i el Decret 75/2004, de 27 d'agost de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances.
4. La Llei 11/2022, de 28 de desembre, de pressupost generals de la CAIB per a l'any 2023.
5. Decret 11/2022, d'11 d'abril, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
6. L'article 37.2 del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions estableix que el Consell de Govern, a proposta del conseller competent per raó de la matèria pot autoritzar el pagament anticipat de fins al 100% de l'import de la subvenció.
7. L'article 37.3 del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions estableix que no s'ha d'exigir cap mena de garantia per al pagament anticipat de subvencions als beneficiaris que, d'acord amb la legislació vigent, gaudeixin del privilegi d'exempció de constitució de garanties davant els òrgans administratius i jurisdiccionals, ni en els supòsits que s'estableixin reglamentàriament.

8. L'art. 42.2 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, preveu que queden exonerats de la constitució de garantia, entre d'altres, excepte previsió expressa en contra en les bases reguladores, entre altres, les Administracions Públiques, els seus organismes vinculats o dependents i les societats mercantils estatals i les fundacions del sector públic estatal, així com anàlogues entitats de les Comunitats Autònomes i de les Entitats Locals.

9. La llei 7/2019, de 8 de febrer, per a la sostenibilitat mediambiental i econòmica de l'illa de Formentera, als articles 2, 7.2, 8.1, 11 i 14, en els quals es regules les mesures necessàries pel compliment dels objectius de la Llei, els tipus de vehicles i les freqüències de les línies regulats de transport de viatgers, la promoció dels vehicles elèctrics i la creació del Fons de sostenibilitat.

10. Acord del Consell de Govern de 20 de juny de 2022 pel qual s'aplica la previsió de l'article 117.2 de Llei de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de fiscalització prèvia limitada.

Per tot això, dict la següent:

Resolució

1. Aprovar l'expedient de concessió d'una subvenció directa per import de 400.000 euros a favor del Consell Insular de Formentera, amb NIF P0702400C per a contribuir al Fons per a la sostenibilitat mediambiental i turística de l'illa de Formentera.

L'aportació econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es destinarà a dur a terme les línies d'actuació següents:

- Millorar i promocionar el servei de transport públic de viatgers: 320.000 €.
- Fomentar l'ús de la bicicleta: 20.000 €.
- Regular l'accés a vies públiques o espais determinats amb valors naturals, patrimonials o paisatgístics: 10.000 €.
- Inversions en mobilitat sostenible: 50.000 €.

Així com s'indica a la sol·licitud l'aportació serà destinada a cobrir les despeses, entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2023, dels conceptes abans relacionats, i que seran justificades abans del 30 de juny de 2024.

Així mateix, amb la finalitat d'afrontar en millors condicions els possibles imprevistos, si el Consell Insular ho justifica, es podran redistribuir les quantitats corresponents als objectius esmentats, sense que es superi el límit dels 400.000 €.

2. Autoritzar i disposar una despesa per import de 400.000 euros a favor del Consell Insular de Formentera amb NIF P0702400C amb càrrec a la partida pressupostària 25201/521B01/46101/40 del pressupost de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2023.

3. El pagament de l'import assenyalat s'efectuarà a la signatura per part de la consellera d'Habitatge, Territori i Mobilitat de la corresponent Resolució d'aprovació de l'expedient i d'autorització i disposició de la despesa a favor del Consell Insular de Formentera.

4. Reconèixer la obligació a favor del Consell Insular de Formentera, amb NIF P0702400C i proposar a la directora general de Tresor, Política Financera i Patrimoni el pagament de la quantitat de 400.000 euros.

5. Les actuacions objecte de finançament seran destinades a cobrir les despeses, entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2023, dels conceptes abans relacionats, i seran justificades abans del 30 de juny de l'any 2024. El Consell Insular de Formentera ha de justificar el compliment dels objectius establerts mitjançant la presentació d'un compte justificatiu de la despesa realitzada, que inclourà els següents documents:

a) Una memòria justificativa relativa a les actuacions dutes a terme.

b) Una memòria econòmica justificativa del cost de les activitats realitzades, que contindrà:

1r. Una relació classificada i numerada de les despeses i inversions de l'activitat, identificant el creditor i el document, l'import, la data d'emissió i la data de pagament.

2n. Les factures o documents de valor probatori i equivalent en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa i la documentació acreditativa del pagament, ordenats correlativament, d'acord amb la relació anterior.

6. Informar l'entitat beneficiària d'aquesta subvenció que ha de complir amb les obligacions que estableix l'article 11 del Text refós de subvencions, en especial el seu apartat j) relatiu al reintegrament dels fons percebuts en els supòsits prevists a l'article 44 d'aquesta Llei.

7. Atesa la naturalesa del Consell Insular de Formentera, que s'integra en el sector públic, no ha d'aportar garantia.

8. Notificar aquesta resolució al Consell Insular de Formentera.

Palma, 28 de desembre de 2023

La secretària general de la Conselleria d'Habitatge,
Territori i Mobilitat

Catalina Ferrer Bover