

Resolució d'aprovació d'una subvenció, a l'empara del que disposa l'article 7.1.b del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions; a favor del Consell Insular de Formentera per un import de 321.893 euros pel descompte del 100 % efectuat des de l'1 de gener fins al 30 de setembre de 2023 en el preu dels abonaments de transports i títols multiviatge del transport públic col·lectiu terrestre de la seva competència, per l'ajuda directa atorgada en l'àmbit autonòmic, amb càrrec als fons propis del Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana

Antecedents

1. La disposició addicional centèsima quinzena de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2023, regula la concessió d'una subvenció nominativa a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per import global de 43 milions d'euros, per a l'establiment d'un descompte del 100% als usuaris recurrents en el preu dels abonaments de transport i títols multiviatge del transport col·lectiu terrestre de les Illes Balears, de l'exercici 2023, d'acord amb el que preveu l'article 22.2.a) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, en relació amb l'article 28.1 de la mateixa llei, i l'article 65 del Reglament de la Llei General de Subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.
2. D'acord amb l'apartat 3 de la disposició esmentada addicional, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com a beneficiària, va presentar el 30 de gener de 2023 un certificat en el Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana, signat pel conseller amb competències en transport, que acredita que des de l'1 de gener de 2023 i fins a la data de signatura del certificat s'ha implantat un descompte del 100% en el preu dels abonaments de transport i títols multiviatge del transport públic col·lectiu terrestre de les illes; i que existeix el compromís de mantenir la mesura fins al 31 de desembre de 2023, habilitant, per tant, la concessió de la subvenció.
3. La disposició addicional segona del Decret Llei 2/2023 de 6 de març, de mesures urgents en matèria del servei públic discrecional del transport de persones viatgeres i en altres matèries vinculades a sectors econòmics, en compliment del que disposa l'apartat 5 de la disposició addicional centèsima quinzena de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2023, determina la distribució de les quanties,

proporcionalment a les administracions o empreses gestores dels serveis de transport terrestre col·lectiu de les Illes Balears, de l'ajuda estatal per establir el descompte del 100 % en el preu dels abonaments de transport i títols multiviatge del transport públic col·lectiu terrestre de les Illes Balears, amb les quanties següents:

- Empresa Municipal de Transports Urbans de Palma: 18.785.756 €
- Consorci de Transports de Mallorca: 8.619.248 €
- Serveis Ferroviaris de Mallorca: 6.046.935 €
- Consell Insular d'Eivissa: 5.602.059 €
- Consell Insular de Menorca: 3.516.811 €
- Consell Insular de Formentera: 429.191 €

Aquesta distribució es va fer segons els criteris objectius que es detallen al punt II del Preàmbul de l'esmentat Decret Llei 2/2023.

4. En data 30 de maig de 2023, s'emet Resolució provisional de la Subdirecció General de Gestió, Anàlisi i Innovació del Transport Terrestre, per la qual es regula la concessió d'una subvenció nominativa a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'establiment d'un descompte del 100% en el preu dels abonaments de transport i títols multiviatge del transport col·lectiu terrestre de les Illes Balears, per un import total de 43 milions d'euros amb càrrec a l'aplicació pressupostària 17.39.441M.452.02.

D'acord amb el que indica l'article 82 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es concedeix un termini de deu dies hàbils, comptadors des de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució, per presentar al·legacions per, un cop examinades, formular la proposta de resolució definitiva.

5. En data 5 de juny de 2023, la Direcció General de Mobilitat envia a les administracions i empreses gestores dels serveis de transport terrestre col·lectiu corresponents la resolució provisional, a l'efecte que facin les al·legacions que considerin pertinents.

6. En data 13 de juny de 2023, el conseller amb competències en transport comunica les al·legacions pertinents a la Subdirecció General de Gestió, Anàlisi i Innovació del Transport Terrestre, tenint per realitzat el tràmit d'audiència i, en virtut d'això, es dicta resolució definitiva tenint en compte les propostes indicades en aquest escrit.

7. En data 13 de setembre de 2023 s'emet Resolució definitiva de la Subdirecció General de Gestió, Anàlisi i Innovació del Transport Terrestre, per la qual es regula la concessió d'una subvenció nominativa a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'establiment d'un descompte del 100% en el preu dels abonaments de transport i títols multiviatge del transport col·lectiu terrestre de les Illes Balears, per un import total de 43 milions d'euros amb càrrec a l'aplicació pressupostària 17.39.441M.452.02. A més, se sol·licita la documentació requerida per la Intervenció Delegada per procedir al pagament dels primers tres trimestres atès que ha transcorregut el termini de validesa màxim de 6 mesos.

D'acord amb això, el 26 de setembre de 2023, es va presentar per part de la Direcció General de Mobilitat la documentació requerida adreçada al Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda urbana amb la finalitat de procedir al pagament dels primers tres trimestres. Així es va presentar, d'una banda, una declaració responsable signada per la consellera en matèria de transport terrestre que acredita el compliment dels requisits recollits a l'art. 13.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions. De l'altra, el certificat de l'Agència Estatal d'Administració Tributària acreditatiu de trobar-se al corrent d'obligacions tributàries i el certificat de la Tresoreria General de la Seguretat Social acreditatiu de trobar-se al corrent de les obligacions amb la Seguretat Social.

8. Atès el que estableix l'apartat 5 de la Resolució de 13 de setembre de 2023, en data 29 de setembre de 2023 s'envia comunicat informant dels abonaments i títols multiviatge als quals s'aplica la mesura a través de cada entitat gestora del servei de transport, una vegada consultades aquestes entitats. En data 2 d'octubre de 2023 s'envia una rectificació de la informació relacionada amb els abonaments i títols multiviatge aplicats pel Consell Insular de Formentera.

9. En data 19 d'octubre de 2023 s'ha rebut en aquesta Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat l'ingrés efectuat pel Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana per import de 32.250.000 €, corresponent a la subvenció per a la gratuïtat del transport públic col·lectiu terrestre de les Illes Balears en els tres primers trimestres de l'any 2023.

10. De conformitat amb l'apartat 3 de la Resolució de 13 de setembre de 2023, el beneficiari de la subvenció és la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que ha de procedir a compensar proporcionalment a les administracions gestores o empreses gestores dels serveis de transport terrestre col·lectiu corresponents.

11. Correspon al Consell Insular de Formentera exercir les competències de transport terrestre, en virtut de la Llei 13/1998, de 23 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de transports terrestres.

12. Segons la distribució feta en la disposició addicional segona del Decret Llei 2/2003, de 6 de març, de mesures urgents en matèria del servei públic discrecional del transport de persones viatgeres i altres matèries vinculades a sectors econòmics, correspon a al Consell Insular de Formentera per a l'any 2023 un import total de 429.191 euros. En conseqüència, l'abonament que correspon al Consell Insular de Formentera pels tres primers trimestres de l'any 2023 és l'import de 321.893 euros.

13. En data 26 d'octubre de 2023, la Direcció General de Mobilitat envia un requeriment perquè el Consell Insular de Formentera presenti la documentació justificativa per a la tramitació de l'abonament de la subvenció relativa als tres primers trimestres de l'any 2023 del descompte del 100 % en el preu dels abonaments de transports i títols multiviatge del transport públic col·lectiu terrestre.

14. En data 16 de novembre de 2023 la vicepresidenta primera i consellera de Mobilitat i Gestió Ambiental, ha presentat la sol·licitud de la subvenció pel descompte del 100 % en el preu dels abonaments de transports i títols multiviatge del transport públic col·lectiu terrestre de la seva competència.

15. En data 23 de novembre de 2023 el Consell Insular de Formentera ha aportat la documentació que justifica correctament el compliment dels requisits exigits pel Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda urbana mitjançant la resolució definitiva de 13 de setembre, abans esmentada.

En concret, consta a l'expedient un certificat emès pel secretari nacional habilitat del Consell Insular de Formentera de Palma de 20 de novembre de 2023, que recull el següent:

«El Consell Insular de Formentera té, per mitjans electrònics, un registre dels títols multiviatge que s'acullen a la subvenció. En aquest fitxer electrònic es consigna l'identificador del títol, l'itinerari o àmbit territorial d'aplicació al qual correspon el títol, el nombre de viatges que inclou el títol i la data d'expedició. Des del moment en què es va notificar la concessió de la subvenció, el Consell Insular de Formentera ha advertit i informat els usuaris que les dades personals especificades en el paràgraf anterior seran posats a la disposició del Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana, amb la finalitat de comprovar el compliment dels objectius perseguits amb la concessió d'aquesta subvenció i la justificació de la seva aplicació; així com de la possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, supressió, etc. reconeguts tant en els articles 15 a 22 del Reglament (UE) 2016/679 com en la Llei orgànica 3/2018, de 5 desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals, dirigint-se al Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana, Passeig de la Castellana, 67, 28.071 – Madrid, o a través del correu electrònic dirgitt@mitma.es.

Que el Consell Insular de Formentera ha realitzat l'activitat i el compliment de la finalitat de la subvenció: aplicant-se la bonificació des de l'1 de gener fins el 31 de desembre de 2023 a les línies regulars d'autobús L1, L2, L5 i N6 pel títols multiviatge anomenats Bo dia, Bo tiquet curt i Bo tiquet llarg.»

A més, adjunten un fitxer de registre dels títols multiviatge que s'han venut entre l'1 de gener i el 30 de setembre de 2023, consignant, l'identificador del títol, l'itinerari o àmbit territorial d'aplicació al qual correspon el títol, el nombre de viatges que inclou el títol i la data d'expedició.

16. En data 23 de desembre de 2023, el secretari nacional habilitat del Consell Insular de Formentera expedeix un certificat on consta que la bonificació del servei de transport públic regular per carretera durant els tres primers trimestres ha tingut un cost d'1.911.390 euros. Aquest cost és superior a l'import de la subvenció de 321.893 euros concedida pel Ministeri de Transports, Mobilitat, i Agenda Urbana per al citat període.

Amb aquest certificat, juntament amb la resta de documentació justificativa presentada, queda acreditat que s'han comercialitzat els abonaments i títols multiviatge bonificats i s'ha justificat adequadament l'aplicació del fons, ja que l'import de la subvenció de 321.893 euros és inferior a l'import dels descomptes aplicats als títols multiviatge del servei de transport públic regular per carretera, durant els tres primers trimestres de l'any 2023.

17. Aquesta ajuda no es tracta d'una ajuda d'Estat en el sentit que es defineix en l'article 107 apartat 1 i 108 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE), que considera incompatibles amb el mercat interior, en la mesura que afectin els intercanvis comercials entre els estats membres, les ajudes atorgades pels Estats o mitjançant fons estatals sota qualsevol forma que falsegin o amenacin amb falsejar la competència afavorint determinades empreses o produccions.

En aquest cas, els beneficiaris/destinatari de l'ajuda són els ciutadans, i les entitats perceptores de les subvencions tan sols es veuen compensades per haver deixat de percebre els ingressos per part dels usuaris.

18. Vista la proposta de resolució dictada per la directora general de Mobilitat en data 27 de desembre de 2023.

19. Atès l'informe de fiscalització prèvia limitada de caràcter favorable emès pel viceinterventor (per absència de l'interventor general) de data 28 de desembre de 2023.

Fonaments de dret

1. La disposició addicional centèsima quinzena de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2023.
2. Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i al seu Reglament (aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol).
3. Reial decret llei 20/2022, de 27 de desembre, de mesures de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la Guerra d'Ucraïna i de suport a la reconstrucció de l'illa de La Palma i altres situacions de vulnerabilitat, i el que estableix l'Ordre ministerial de 15 de juliol de 2022, que fos aplicable a aquest expedient concret.
4. Resolució de 13 de setembre de 2023 de la Subdirecció General de Gestió, Anàlisi i Innovació del Transport Terrestre, per la qual es regula la concessió d'una subvenció nominativa a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'establiment d'un descompte del 100% en el preu dels abonaments de transport i títols multiviatge del transport col·lectiu terrestre de les Illes Balears.
5. La disposició addicional segona del Decret llei 2/2023 de 6 de març, de mesures urgents en matèria del servei públic discrecional del transport de persones viatgeres i en altres matèries vinculades a sectors econòmics.
6. Aquesta subvenció és una de les previstes a l'article 7.1.b del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.
7. La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB, i el Decret 75/2004, de 27 d'agost de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances.
8. La Llei 11/2022, de 28 de desembre, de pressupost generals de la CAIB per a l'any 2023.
9. Decret 11/2022, d'11 d'abril, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
10. Acord del Consell de Govern de 20 de juny de 2022 pel qual s'aplica la previsió de l'article 117.2 de Llei de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de fiscalització prèvia limitada.

Per tot això, dict la següent

Resolució

1. Aprovar l'expedient de concessió d'una subvenció directa per import de 321.893 euros a favor del Consell Insular de Formentera, amb NIF P0702400C per haver establert el descompte del 100 % en el preu dels abonaments de transports i títols multiviatge del transport públic col·lectiu terrestre de la seva competència, per l'ajuda directa atorgada en l'àmbit autonòmic, amb càrrec als fons propis del Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana.
2. Autoritzar i disposar una despesa per import de 321.893 euros a favor del Consell Insular de Formentera, amb NIF P0702400C, amb càrrec a la partida pressupostària 25201 521B01 46101 40 FF 23157 del pressupost de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2023.
3. Les actuacions objecte de finançament són el descompte del 100 % efectuat des de l'1 de gener fins al 30 de setembre de 2023 en el preu dels abonaments de transports i títols multiviatge del transport públic col·lectiu terrestre de la seva competència.
4. El pagament de l'import assenyalat s'efectuarà a la signatura per part de la consellera d'Habitatge, Territori i Mobilitat de la corresponent Resolució d'aprovació de l'expedient i d'autorització i disposició de la despesa a favor del Consell Insular de Formentera, atès que a l'haver establert el CIF el descompte del 100 % en el preu dels abonaments de transports i títols multiviatge del transport públic col·lectiu terrestre de la seva competència, pel període comprès entre l'1 de gener de 2023 i el 30 de setembre de 2023, ha quedat acreditat que s'han comercialitzat els abonaments i títols multiviatge bonificats i s'ha justificat adequadament l'aplicació del fons, ja que l'import de la subvenció de 321.893 euros és inferior a l'import dels descomptes aplicats als títols multiviatge del servei de transport públic regular per carretera, durant els tres primers trimestres de l'any 2023.
5. Reconèixer la obligació a favor del Consell Insular de Formentera, amb NIF P0702400C i proposar a la directora general de Tresor, Política Financera i Patrimoni el pagament de la quantitat de 321.893 euros.
6. El Consell Insular de Formentera s'ha de sotmetre a qualsevol actuació de comprovació i control financer que pugui realitzar la conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat o un altre

òrgan designat per aquesta, o pels òrgans de control competents, aportant-hi quanta informació li sigui requerida.

Palma, 28 de desembre de 2023

La secretària general de la Conselleria d'Habitatge,
Territori i Mobilitat

Catalina Ferrer i Bover