

CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE EMPREGO, COMERCIO E EMIGRACIÓN E A FUNDACIÓN +34 PARA Á ATENCIÓN DAS PERSOAS GALEGAS QUE SE ATOPEN EN SITUACIÓN DE PRIVACIÓN DE LIBERDADE NO EXTERIOR E ESPECIAL NECESIDADE

Santiago de Compostela, na data da sinatura electrónica

REUNIDOS

Por unha parte, José González Vázquez, conselleiro de Emprego, Comercio e Emigración (en virtude do nomeamento efectuado polo Decreto 44/2024, do 14 de abril), actuando en nome e representación da Xunta de Galicia, no exercicio das facultades que lle confire o artigo 34 da Lei 1/1983, do 22 de febreiro, de normas reguladoras da Xunta e da súa presidencia.

E por outra, Francisco Javier Casado Martín, en nome e representación da Fundación +34, NIF G47725007, segundo a escritura de apoderamento outorgada ante Teresa Hervella Durántez, notaria do Ilustre Colexio Notarial de Castela e León o 11.02.2019 (protocolo 347).

As partes comparecentes recoñécense mutuamente plena lexitimación, capacidade e representación, para a sinatura do presente convenio de colaboración e para estes efectos

EXPOÑEN

Primeiro.- A Consellería de Emprego, Comercio e Emigración é o departamento da Xunta de Galicia ao que lle corresponde, entre outras, a competencia das relacións e o apoio as persoas e ás comunidades galegas do exterior, así como o fomento e a promoción da súa actividade e funcionamento, tal e como se recolle no artigo 1.c) do Decreto 147/2024, do 20 de maio, polo que se establece a súa estrutura orgánica.

Segundo.- De acordo co establecido no artigo 49 do Decreto 147/2024, do 20 de maio, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Emprego, Comercio e Emigración, a Secretaría Xeral da Emigración é o órgano superior da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia ao que lle corresponden as competencias en materia de emigración e retorno. Así mesmo, correspóndenlle as atribucións de promoción de medidas que favorezan o retorno a Galicia dos galegos e das galegas residentes no exterior e faciliten a súa integración na sociedade galega.

Terceiro.- Segundo o informe de detidos por país e comunidade autónoma do Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación do 30.12.2025, así como dos datos que dispón a Fundación +34, hai 18 persoas galegas que se atopan en situación de privación de liberdade en terceiros países nos que os estándares penitenciarios son significativamente inferiores aos existentes en España.

Destas persoas recluídas, 4 cumpren condena en México, 2 en Perú, 1 en Arxentina, 8 en Marruecos, 2 en Senegal e 1 en Sudáfrica, na súa maioría vivindo en situación extrema.

As características comúns dos sistemas penitenciarios destes países son a sobrepoboación, violencia e precariedade, incluíndo a falta de acceso a servizos básicos, tales coma o espazo, a auga potable, os alimentos, a atención médica ou xurídica e a falta dos estándares básicos de saneamento e hixiene.

Outros problemas cos que se atopa este colectivo son os da dificultade de resolver a súa situación xurídica que posibilite a súa repatriación para o cumprimento de condenas en España ou os da soidade e a falta de noticias da súa terra e en algúns casos, das súas familias, dado que se atopan en situación de desaparición "voluntaria", para evitar que os seus familiares e os seus achegados coñezan o seu estado.

Cuarto.- A Lei 40/2006, do 14 de decembro, do Estatuto da cidadanía española no exterior establece no seu artigo 5 un mandato á Administración Xeral do Estado e ás Comunidades Autónomas para asistencia e protección dos españois no exterior en privación de liberdade.

A intención da Consellería de Emprego, Comercio e Emigración é colaborar con entidades públicas ou privadas para favorecer as condicións físicas e psicolóxicas destas persoas nos países onde a situación é máis deficiente.

Quinto.- A Fundación +34 é unha organización privada, de natureza fundacional, de carácter social e benéfica sen ánimo de lucro, e entre os seus fins se atopa a axuda humanitaria e a defensa dos dereitos dos presos españois no estranxeiro así como a axuda aos españois en situación de desamparo e abandono.

Sexto.- A Consellería de Emprego, Comercio e Emigración considera que esta entidade é a institución idónea para o outorgamento desta axuda de carácter singular e excepcional, que non se enmarca dentro dunha actuación xeneralizada de axudas para este tipo de actividades, baseándose no disposto no artigo 19.4 c) da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia e non é posible promover a concorrencia pública.

En virtude do anterior, ambas as partes acordan subscribir o presente convenio de acordo coas seguintes

CLÁUSULAS

Primeira.- Obxecto

Este convenio ten por obxecto establecer o marco de colaboración entre a Consellería de Emprego, Comercio e Emigración e a Fundación +34, para contribuír na mellora da situación das persoas galegas que se atopen en situación de especial necesidade por causa de privación de liberdade no exterior.

Segunda.- Obrigas das partes

1. A Fundación +34 comprométese a:

- Realizar visitas presenciais e/o seguimento periódico (segundo o país e a viabilidade), priorizando os casos con maior vulnerabilidade sanitaria ou xurídica.
- Asistencia humanitaria: entrega de kits de hixiene, roupa básica e apoio nutricional cando sexa necesario, conforme a normativa local.
- Seguimento sanitario: detección de necesidades médicas, coordinación con servizos penitenciarios e, cando cumpra, xestión de medicación.
- Acompañamento xurídico: solicitude de información procesual, coordinación con consulados e seguimento de opcións de traslado e execución da pena.
- Atención a familias: orientación continua, intermediación e apoio emocional e informativo para reducir a incerteza.
- Destinar os fondos que se perciban á execución do proxecto para o cal se concede esta subvención, executar as actuacións que constitúen o obxecto deste convenio e cumprir todas as condicións e obrigas recollidas nel.
- Remitirlle á Secretaría Xeral da Emigración a información detallada sobre a súa actividade cando esta llo requira e, en todo caso, á conclusión deste convenio.
- Facilitar a actuación do persoal técnico da Secretaría Xeral da Emigración no referente ao seguimento das actividades obxecto da axuda.
- Colaborar e facilitar canta documentación lle sexa requirida, no exercicio das funcións de fiscalización e control do destino das subvencións que lle corresponden á Intervención Xeral da Comunidade Autónoma, ao Tribunal de Contas e ao Consello de Contas e, así como someterse ás actuacións de supervisión e control previstas na Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia e ás xerais derivadas da aplicación da normativa de axudas e subvencións.
- Actuar con suxeición ás obrigas sinaladas para as persoas beneficiarias de subvencións ou axudas públicas do artigo 11 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.
- Subministrar á Secretaría Xeral da Emigración toda a información que se lle requira en materia de transparencia, de acordo co disposto no artigo 4 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

Así mesmo, comprométese a que a intervención desenvolverase sen prexuízo de eventuais variacións no número de casos, tanto por novas detencións como por traslados, liberacións ou repatriacións que puidesen producirse durante o exercicio, así como de novas detencións noutros países.

2. A Consellería de Emprego, Comercio e Emigración comprométese a:

- Achegar o financiamento previsto na cláusula terceira, condicionada ao cumprimento do estipulado no presente convenio.

Terceira.- Crédito orzamentario

Co obxecto de colaborar no financiamento das accións recollidas neste convenio, a Consellería de Emprego, Comercio e Emigración comprométese a achegar unha contía de quince mil euros (15.000 €), con cargo á aplicación orzamentaria 14.05.312C.481.0, código de proxecto 2015 00039, dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2026.

Cuarta.- Gastos subvencionables

Consideraranse gastos subvencionables aqueles que, de xeito indubidable, respondan á natureza da actividade subvencionada e se realicen dentro do período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2026 e o 30 de outubro de 2026, de acordo co establecido no artigo 29.1 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, xeral de subvencións.

O custo de adquisición dos gastos subvencionables non poderá, en ningún caso, ser superior ao valor de mercado.

En ningunha circunstancia se considerarán gastos subvencionables os impostos indirectos cando sexan susceptibles de recuperación ou compensación nin os impostos persoais sobre a renda.

A entidade destinará a achega feita pola Consellería de Emprego, Comercio e Emigración a sufragar os gastos derivados do desenvolvemento das actividades descritas na cláusula segunda.

Quinta.- Compatibilidade

A obtención desta axuda é compatible coa obtención doutras axudas para este mesmo fin. A suma do conxunto das axudas solicitadas e/ou concedidas para o obxecto do convenio non poderá superar o 100% do custo da actividade que se vai subvencionar.

Sexta.- Pagamento anticipado

Logo da sinatura deste convenio, efectuarase un pagamento anticipado, como financiamento necesario para poder levar a cabo as accións previstas, por un importe de doce mil euros (12.000 €), atendendo ao disposto no artigo 63.1.Un do Decreto 11/2009,

do 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia

O importe restante librarase no momento en que se xustifique na súa totalidade o cumprimento da finalidade e demais condicións para as que se lle concedeu a axuda, sen que en ningún caso o importe pagado sexa superior ao importe xustificado, ata o límite do importe concedido.

Para proceder a este pagamento, a Fundación +34 presentará unha declaración responsable na que conste:

- O conxunto de todas as axudas solicitadas ou concedidas para as mesmas actuacións solicitadas ao abeiro deste convenio, polas distintas administracións públicas competentes ou outros entes públicos e o compromiso de comunicar decontado cantas axudas solicite e/ou obteña doutras administracións públicas ou doutros entes públicos ou privados, nacionais ou internacionais, a partir da data desta declaración.
- Que a entidade beneficiaria non esté incursoa en ningunha das prohibicións establecidas no artigo 10, números 2 e 3, da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, para obter a condición de beneficiario dunha subvención.

Para os efectos do previsto no artigo 11.e), 31.7 e concordantes da Lei de subvencións de Galicia, esta declaración será documento suficiente para acreditar que a entidade beneficiaria se atopa ao corrente das súas obrigas tributarias e fronte á Seguridade Social e que non ten pendente de pagamento ningunha outra débeda coa administración pública da Comunidade Autónoma e que non é debedora por resolución de procedemento de reintegro.

De acordo co previsto no artigo 65.4.f) do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o regulamento da Lei de subvencións de Galicia a entidade está exonerada da constitución de garantías.

Sétima.- Xustificación e pagamento final

A data límite para presentar a documentación xustificativa será o 15 de novembro de 2026.

A entidade beneficiaria estará obrigada a xustificar diante desta consellería, con carácter previo ao pagamento da subvención, o cumprimento da finalidade da subvención, a realización da actividade ou adopción do comportamento que fundamentou a súa concesión e o seu custo real mediante a presentación dunha conta xustificativa, de acordo co previsto no artigo 28 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia e o artigo 48 do Decreto 11/2009, de 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.

A tal fin, a entidade beneficiaria deberá presentar a seguinte documentación:

- Certificación acreditativa dos gastos realizados, expedida pola persoa representante da Fundación +34, na que se indicará de forma expresa que se cumpriu a finalidade obxecto do convenio e que para a súa execución se destinaron os fondos achegados pola Consellería de Emprego, Comercio e Emigración.
- Memoria final detallada das actuacións levadas a cabo ao abeiro do convenio, asinada pola persoa representante da entidade, na que se farán constar os obxectivos acadados e o colectivo atendido con indicación das persoas atendidas.
- Relación clasificada dos gastos vinculados ás actividades e servizos prestados, asinada pola persoa representante da entidade, na cal se relacionarán as facturas ou documentos con valor probatorio no tráfico mercantil e administrativo (identificaranse o provedor, o NIF, o número da factura, o concepto, o importe, a data de emisión e a de pagamento).
- Documentos xustificativos dos gastos, tales como facturas e demais documentos de valor probatorio equivalente con validez no tráfico xurídico mercantil ou con eficacia administrativa.

Para os efectos da súa consideración como subvencionable, considerarase efectivamente pagado o gasto cando se xustifique o pagamento mediante transferencia bancaria ou certificación bancaria.

- Se for caso, os tres orzamentos que se esixen en aplicación do artigo 29.3 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.
- De ser o caso, a carta de pagamento de reintegro no suposto de remanentes non aplicados así como dos xuros derivados destes.
- Declaración responsable asinada pola persoa representante da entidade na que conste:
 - O conxunto de todas as axudas solicitadas ou concedidas, para as mesmas actuacións solicitadas ao abeiro deste convenio, polas distintas administracións públicas competentes ou outros entes públicos e o compromiso de comunicar decontado cantas axudas solicite e/ou obteña doutras administracións públicas ou doutros entes públicos ou privados, nacionais ou internacionais, a partir da data desta declaración.
 - Que a entidade beneficiaria non esté incurso en ningunha das prohibicións establecidas no artigo 10, números 2 e 3, da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, para obter a condición de beneficiario dunha subvención.

Para os efectos do previsto no artigo 11.e), 31.7 e concordantes da Lei de subvencións de Galicia, esta declaración será documento suficiente para acreditar que a entidade beneficiaria se atopa ao corrente das súas obrigas tributarias e fronte á Seguridade Social e que non ten pendente de pagamento ningunha outra débeda coa

administración pública da Comunidade Autónoma e que non é debedora por resolución de procedemento de reintegro.

De non xustificar o importe total da subvención obxecto deste convenio, a Consellería de Emprego, Comercio e Emigración minorará a súa achega proporcionalmente ao non xustificado sempre e cando se tivera acadado o seu obxecto.

Segundo o disposto no artigo 29.2 da Lei 29/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, agás disposición expresa en contrario, considérase gasto realizado o que foi efectivamente pagado con anterioridade ao remate do prazo de xustificación.

A Consellería de Emprego, Comercio e Emigración resérvase o dereito de solicitar toda a información que considere precisa en relación coa xustificación dos gastos.

Oitava.- Reintegro

Procederá o reintegro, total ou parcial, da cantidade percibida cos xuros de mora devindicados desde o momento do seu pagamento, nos casos sinalados no artigo 33 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.

De acordo co artigo 14.1.n da Lei 9/2007, os criterios de gradación dos posibles incumprimentos para determinar a cantidade que se deba minorar ou reintegrar serán os seguintes:

- a) O incumprimento total dos fins para os que se concede a subvención, da realización dos gastos subvencionables ou da obriga de xustificación dará lugar á perda do dereito ao cobramento ou, se for o caso, ao reintegro da totalidade da axuda percibida.
- b) Calquera outra deficiencia considerárase incumprimento parcial dos fins para os que se concedeu a axuda, da realización dos gastos subvencionables ou da obriga de xustificación e dará lugar á perda do dereito ao cobramento ou, se for o caso, ao reintegro na porcentaxe correspondente ao investimento non efectuado ou non xustificado.

Novena.- Modificación do convenio

Toda alteración das condicións tidas en conta para conceder esta axuda e, en todo caso, a obtención concorrente de subvencións ou axudas outorgadas por outras administracións ou entes públicos ou privados, nacionais ou internacionais, poderá dar lugar á modificación do convenio.

Tales modificacións do convenio adoptaranse por acordo expreso e escrito das partes asinantes e de acordo cos trámites que esixa a normativa vixente.

Así mesmo, o convenio poderá ser modificado unilateralmente pola Administración cando teña por finalidade o logro dos obxectivos de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, de conformidade co disposto no artigo 31.4 da Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico.

Décima.- Causas de resolución do convenio

1. Este convenio extinguirase polo cumprimento das actuacións que constitúen o seu obxecto ou por incorrer en causa de resolución.
2. Son causas de resolución:
 - a. O incumprimento total ou parcial dalgunha das estipulacións que o regulan
 - b. O transcurso do tempo fixado sen que se executen e/ou xustifiquen as actuacións obxecto da subvención ou sen se ter acordado a súa prórroga
 - c. O acordo unánime de todas as partes asinantes
 - d. Decisión xudicial declaratoria da nulidade do convenio
 - e. A aplicación dos fondos outorgados para fins distintos dos que motivaron a súa concesión
 - f. Calquera outra causa prevista nas leis.

Décima primeira.- Comisión de seguimento

Coa finalidade de asegurar o cumprimento deste convenio, crearase unha comisión paritaria que estará integrada por catro persoas; dúas de parte da Consellería de Emprego, Comercio e Emigración designadas pola Secretaría Xeral da Emigración, das cales unha exercerá a presidencia, e dúas en representación da entidade beneficiaria.

A comisión terá as seguintes funcións:

- a) Realizar o seguimento e control do desenvolvemento do convenio.
- b) Propoñer a interpretación e a resolución das dúbidas que se poidan suscitar na aplicación do convenio.

Esta comisión actuará segundo o previsto no capítulo II do título preliminar da Lei 40/2015, do 1 do outubro, do réxime xurídico do sector público.

Décimo segunda.- Relación laboral

A subscripción deste convenio non implicará relación laboral, ou de calquera outra natureza, entre as persoas ou profesionais que desenvolvan as accións que constitúen o seu obxecto coa Consellería de Emprego, Comercio e Emigración ou con calquera organismo ou entidade dependente ou vinculada, de tal xeito que, por este concepto, non se lle poderá esixir á mencionada consellería responsabilidade ningunha, nin directa nin subsidiaria.

Para a execución deste convenio, a Secretaría Xeral da Emigración, ou o persoal dela dependente, non impartirá instrucións nin ordes ao persoal contratado.

A Secretaría Xeral da Emigración poderá comprobar en todo momento o cumprimento por parte da outra parte das obrigas laborais e de aseguramento do persoal destinado a executar as actuacións obxecto deste convenio.

Décimo terceira.- Autorización, publicación e rexistro do convenio

A sinatura deste convenio suporá o consentimento expreso das partes asinantes para incluír e facer públicos os datos persoais e o resto de especificacións que consten nel, de conformidade co artigo 15 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno (DOG núm. 30 do 15 de febreiro) e o Decreto 126/2006, do 20 de xullo, polo que se regula o rexistro de convenios da Xunta de Galicia (DOG núm. 149 do 3 de agosto).

Comunicarase a subscrición deste convenio á Base de datos nacional de subvencións, que opera como sistema nacional de publicidade de subvencións, en cumprimento do disposto nos artigos 18 e 20.8 da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións.

Décimo cuarta.- Natureza xurídica, réxime xurídico e xurisdición competente

Este convenio ten natureza administrativa e queda fóra do ámbito da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, que os exclúe expresamente.

Seralle de aplicación o réxime determinado pola Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, o Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, que a desenvolve; os preceptos básicos da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións e o Real decreto 887/2006 que a desenvolve; a Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno; a Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas; a Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público e polas demais normas de dereito administrativo aplicables.

As controversias derivadas da aplicación ou interpretación do presente convenio serán resoltas en última instancia pola persoa titular da Consellería de Emprego, Comercio e Emigración, cuxas resolucións poñen fin a vía administrativa. Contra eses acordos cabe interpoñer recurso contencioso-administrativo ante o Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, de conformidade co disposto na Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Décimo quinta.- Vixencia

Este convenio entrará en vigor o día seguinte ao da súa sinatura e estenderá a súa vixencia ata o 31 de decembro de 2026, agás que sexa denunciado por algunha das partes por incumprimento dos acordos que nel se recollen.

Porén, de acordo co artigo 2.1.b. da lei 9/2007, do 13 de xuño, as achegas económicas poderán financiar as accións necesarias para o cumprimento do obxecto do convenio realizadas a partir do 1 de xaneiro de 2026.

Décimo sexta.- Protección de datos de carácter persoal

As partes asinantes obríganse ao cumprimento do Regulamento (UE) 2016/679 do Parlamento Europeo e do Consello, do 27 de abril de 2016, relativo á protección das persoas físicas no que respecta ao tratamento de datos persoais e á libre circulación destes datos e polo que se derroga a Directiva 95/46/CE (Regulamento xeral de protección de datos); da Lei orgánica 3/2018, do 5 de decembro, de protección de datos persoais e garantía dos dereitos dixitais; do Real decreto 1720/2007, do 21 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da LOPD, e demais normativa vixente de aplicación en cada momento en materia de protección de datos.

En proba de conformidade con canto antecede, asinan o presente convenio.

O conselleiro de Emprego, Comercio e
Emigración

O representante da Fundación +34

José González Vázquez

Francisco Javier Casado Martín