



2025/SUBDIREC/000010

Certificación do acordo

Raimundo González Carballo, Concelleiro Secretario da Xunta de Goberno Local do Concello de Pontevedra.

Certifico: que a Xunta de Goberno Local do Concello de Pontevedra, na sesión Ordinaria que tivo lugar o día 11.12.2025, adoptou, entre outros, o seguinte acordo:

8.- CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE O CONCELLO DE PONTEVEDRA E A ASOCIACIÓN DE FAMILIARES E AMIGOS DE ENFERMOS PSÍQUICOS ALBA PARA O DESENVOLVEMENTO DUN PROGRAMA DE ALOXAMENTO ALTERNATIVO MEDIANTE UNHA SUBVENCIÓN DIRECTA. 2025/SUBDIREC/000010.

Examinado o expediente de referencia e visto o informe-proposta da xefatura do servizo de Benestar Social, de data 04.12.2025, cuxos antecedentes administrativos e fundamentos de dereito a continuación se reproducen:

“Antecedentes administrativos:

Primeiro.- En data 28 de novembro de 2024 por resolución de Alcaldía concedeuse subvención directa non prevista nominativamente nos orzamentos municipais á Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA con NIF G36287787 para o desenvolvemento dun programa de aloxamento alternativo para o ano 2024 e aprobar o texto do convenio de colaboración como instrumento de canalización da subvención cunha vixencia de un (1) ano, convenio que perdeu a vixencia o 1 de xaneiro de 2025.

Segundo.- No Concello de Pontevedra o Orzamento xeral do exercicio 2025 conta nos seus créditos definitivos na aplicación orzamentaria 12-2314-48900 cun crédito de 17.000,00€ co obxectivo de ser adicados ao outorgamento dunha subvención á Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA, con NIF G36287787, para o desenvolvemento dun programa de aloxamento alternativo.

Terceiro.- En data 13 de agosto do 2025, a Concelleira da Área de Promoción da Igualdade, do Benestar, da Saúde e da Economía propón incoe o procedemento administrativo para levar a formalización dun Convenio de colaboración entre o Concello de Pontevedra e a Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA cunha vixencia de tres anos (2025-2027) para levar a cabo a canalización da axuda municipal coa que poder desenvolver un programa de aloxamento alternativo.

Cuarto.- Por decreto de Alcaldía de data 24 de novembro de 2025 apróbbase a modificación número 3 do Anexo I do Plan Estratéxico de Subvencións do Concello de Pontevedra para o ano 2025 e das súas fichas, entre elas, a ficha 2023/BS/00012 da Área competencial de benestar social e dirixida a Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA cun custo para o 2025 de 17.000,00€ concedidos a través dunha subvención directa prevista nominativamente no orzamento municipal.

Quinto.- O Orzamento xeral de gastos do Concello de Pontevedra para o ano 2025, conta nos seus créditos iniciais con 17.000,00 € na aplicación orzamentaria 12-2314-48900 co obxectivo de ser adicados ao outorgamento dunha subvención directa nominativa á Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA e coa finalidade de sufragar parte dos gastos para o desenvolvemento dun programa de aloxamento alternativo quedando supeditadas as restantes anualidades a existencia de crédito nos orzamentos vixentes nese momento.

Fundamentos de dereito:

Primeiro.- O artigo 25.1 da Lei 7/1985 do 2 de abril, de bases de réxime local, sinala con carácter xeral que o municipio, para a xestión dos seus intereses e no ámbito das súas competencias, pode promover actividades e prestar os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades da comunidade





veciñal-.

Así como o disposto no artigo 25.2.e) da mesma norma o Concello exercerá en todo caso como competencias propias nos termos da lexislación do Estado e das Comunidades Autónomas entre outras a de avaliación e información de situacións de necesidade social e atencións a persoas en situación de risco ou exclusión social.

Pola súa banda, o artigo 26.1.c) da Lei reguladora das bases de réxime local establece a obriga dos municipios con poboación superior a 20.000 habitantes de prestar o servizo de avaliación e información de situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social.

Por outro lado no artigo 27.1 da mesma norma sinala que:

“O estado e as Comunidade Autónomas, no exercicio das súas competencias, poderán delegar nos municipios o exercicio das súas competencias.

A delegación haberá de mellorar a eficiencia na xestión pública, contribuír a eliminar duplicidades administrativas e ser acorde coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira.”

E o artigo 27.3 da Lei 7/1985 dispón que, “co obxectivo de evitar duplicidades administrativas, mellorar a transparencia dos servizos públicos e o servizo á cidadanía e, en xeral, contribuír aos procesos de racionalización administrativa, xerando un aforro neto de recursos, a Administración do Estado a das comunidades autónomas, poderán delegar, seguindo criterios homoxéneos, entre outras, as seguintes competencias:

“c) Prestación dos servizos sociais, promoción da igualdade de oportunidades e a prevención da violencia contra a muller.”

Por último o artigo 80 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia sinala como competencias dos concellos galegos, entre outras, a de:

k) A prestación dos servizos sociais e a promoción e reinserción sociais.

O artigo 60 da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia sinala entre as competencias dos concellos, entre outras, as de:

“c) A colaboración no fomento dos servizos sociais prestados por entidades de iniciativa social, así como a promoción de mecanismos de coordinación das actuacións realizadas polas mesmas, evitando no posible a duplicidade e infrutilización dos equipamentos sociais.

h) O fomento e promoción da solidariedade e da participación da sociedade civil na prevención e intervención social no ámbito local.

i) A creación, regulación e impulso de mecanismos de participación local no ámbito dos servizos sociais.

2. Estas competencias exerceranse polos concellos, por si mesmos ou asociados, ou a través das fórmulas de colaboración interadministrativa, a fin de alcanzar unha maior eficacia e rendibilidade social dos recursos dispoñibles.”

Segundo.- De acordo co disposto na Disposición adicional cuarta da Lei 5/2014 do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas de entrada en vigor da Lei 27/2013, de racionalización e sostibilidade da administración local, “As competencias que debe asumir a Administración da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de educación, saúde e servizos sociais en cumprimento das disposicións da Lei 27/2013, de racionalización e sostibilidade da Administración local, continuarán sendo prestadas polos municipios en tanto non se dean as condicións previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto na mesma.”

Terceiro.- O outorgamento de subvencións por parte das entidades locais, como actividade de fomento daquelas cuestións de interese xeral que ao Concello de Pontevedra lle interesa estimular, está prevista e





regulada no título II do Regulamento de servizos das entidades locais, de 17 de xuño de 1955.

O artigo 22.2.a) da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, regula con carácter básico que:

“Poderán concederse de forma directa as seguintes subvencións:

a) As previstas nominativamente nos Orzamentos Xerais do Estado, das Comunidades Autónomas ou das Entidades Locais, nos termos recollidos nos convenios e na normativa reguladora destas subvencións.

A efectos do establecido no parágrafo anterior, enténdese por subvención prevista nominativamente nos Orzamentos Xerais do Estado aquela en que polo menos a súa dotación orzamentaria e beneficiario aparezan determinados nos estados de gasto do Orzamento. O obxecto destas subvencións deberá quedar determinado expresamente no correspondente convenio de colaboración ou resolución de concesión que, en todo caso, deberá ser congruente coa clasificación funcional e económica do correspondente crédito orzamentario.

Ademais, no seu artigo 28.1 ao regular o procedemento de concesión directa das subvencións, sinala que:

“ A resolución de concesión e, no seu caso, os convenios a través dos cales se canalicen estas subvencións establecerán as condicións e compromisos aplicables de conformidade co disposto nesta lei.

Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións previstas nominativamente nos Orzamentos xerais do Estado, ou nos das corporacións locais, sen prexuízo do que a este respecto establece a súa normativa reguladora”

Dado que se trata dunha subvención directa nominativa das previstas no artigo 22.2.a) da LXS, o artigo 65 (básico salvo o seu apartado 1), encadrado no CAPÍTULO III dedicado ao procedemento de concesión directa e titulado “Procedemento de concesión das subvencións previstas nominativamente nos orzamentos”, do Regulamento da Lei xeral de subvencións aprobado polo Real decreto 887/2006, do 21 de xullo, preceptúa o seguinte:

“1. A efectos do disposto no artigo 22.2 a) da Lei Xeral de Subvencións, son subvencións previstas nominativamente nos Orzamentos Xerais do Estado, das Comunidades Autónomas ou das Entidades Locais, aquelas cuxo obxecto, dotación orzamentaria e beneficiario aparecen determinados expresamente no estado de gastos do orzamento.

2. Na Administración Xeral do Estado, nas Entidades Locais e nos organismos públicos vinculados ou dependentes de ambas, será de aplicación ás devanditas subvencións, en defecto de normativa específica que regule a súa concesión, o previsto na Lei Xeral de Subvencións e neste Regulamento, salvo no que nunha e outro afecte á aplicación dos principios de publicidade e concorrência.

3. O procedemento para a concesión destas subvencións iniciarase de oficio polo centro xestor do crédito orzamentario ao que se imputa a subvención, ou a instancia do interesado, e terminará coa resolución de concesión ou o convenio.

En calquera dos supostos previstos neste apartado, o acto de concesión ou o convenio terá o carácter de bases reguladoras da concesión para os efectos do disposto na Lei Xeral de Subvencións.

A resolución ou, no seu caso, o convenio deberá incluír os seguintes extremos:

a) Determinación do obxecto da subvención e dos seus beneficiarios, #de acordo con a asignación orzamentaria.

b) Crédito orzamentario ao que se imputa o gasto e contía da subvención, individualizada, no seu caso, para cada beneficiario se fosen varios.

c) Compatibilidade ou incompatibilidade con outras subvencións, axudas, ingresos ou recursos para a mesma finalidade, procedentes de calquera Administracións ou entes públicos ou privados, nacionais, da Unión Europea ou de organismos internacionais.





d) Prazos e modos de pago da subvención, posibilidade de efectuar pagos anticipados e abonos a conta, así como o réxime de garantías que, no seu caso, deberán achegar os beneficiarios.

e) Prazo e forma de xustificación por parte do beneficiario do cumprimento da finalidade para a que se concedeu a subvención e da aplicación dos fondos percibidos.”

O título III da Ordenanza xeral municipal reguladora das subvencións do Concello de Pontevedra e os seus Organismos Autónomos, aprobada polo Pleno da Corporación na sesión do 17 de setembro do 2004, (BOP núm. 190 do 30 de setembro do 2004), regula o procedemento de concesión directa das subvencións.

Ademais, no seu artigo 39 sinala que:

“Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións tramitadas polo procedemento de concesión directa”

Cuarto- A Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público (LRXSP) regula nos artigos 47 a 53 os aspectos xurídicos do convenios sinalando entre outros a definición e tipo de convenios, os requisitos de validez e eficacia, o contido, trámites preceptivos para a subscripción e efectos, extinción e efectos da resolución dos mesmos, e coa seguinte definición:

“Son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas entre sí ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.

Non teñen a consideración de convenios, os Protocolos Xerais de Actuación ou instrumentos similares que comporten meras declaracións de intención de contido xeral ou que expresen a vontade das Administracións e partes subscritoras para actuar cun obxectivo común, sempre que non supoñan a formalización de compromisos xurídicos concretos e esixibles.

Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público.”

Por outro lado sinalase que: “Sen prexuízo das especialidades que a lexislación autonómica poida prever, será necesario que o convenio se acompañe dunha memoria xustificativa onde se analice a súa necesidade e oportunidade, o seu impacto económico, o carácter non contractual da actividade en cuestión, así como o cumprimento do previsto nesta Lei.”

En canto aos tipos prevese a posibilidade, entre outros a de:

“c) Convenios asinados entre unha Administración Pública ou organismo ou entidade de dereito público e un suxeito de Dereito privado.”

En canto ao prazo de vixencia, o artigo 49.h) sinala que:

“Os convenios deberán ter unha duración determinada, que non poderá ser superior a catro anos, salvo que normativamente se teña previsto un prazo superior. En calquera momento antes do remate do convenio, poderán acordar unanimemente a súa prórroga por un período de ata catro anos adicionais ou a súa extinción.”

O artigo 6.2) da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, sinala que:

“Estarán tamén excluídos do ámbito da presente Lei os convenios que celebren as entidades do sector público con persoas físicas ou xurídicas suxeitas ao dereito privado, sempre que o seu contido non este comprendido no dos contratos regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais.”

Quinto.- O artigo 8 da LXS (con carácter básico) e o artigo 5 da Lei 9/2007, de 13 de xuño, de subvencións de Galicia dispoñen que:

“Os órganos das Administracións públicas ou calquera entes que propoñan o establecemento de





subvencións, con carácter previo, deberán concretar nun plan estratéxico de subvencións os obxectivos e efectos que se pretenden coa súa aplicación, o prazo necesario para a súa consecución, os custos previsibles e as súas fontes de financiamento, supeditándose en todo caso ao cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria.”

Sexto.- O artigo 7.3) da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira, sinala que:

“As disposicións legais e regulamentarias, na súa fase de elaboración e aprobación, os actos administrativos, os contratos e os convenios de colaboración, así como calquera outra actuación dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta Lei que afecten a gastos ou ingresos públicos presentes ou futuros, deberán valorar as súas repercusións e efectos, e supeditarse de forma estrita ao cumprimento das esixencias dos principios de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira.”

Segundo establece o artigo 22.2.a) da Lei 38/2003, de 17 de novembro, xeral de subvencións (LXS) poderán concederse subvencións de forma directa cando estas estivesen previstas nominativamente nos orzamentos dos entes públicos (LXS) posibilidade que regula tamén no artigo 65 do Real decreto 887/2006, de 21 de xullo, polo que se aproba o Regulamento da LXS no artigo 19.4.a) da Lei 9/2007, de 13 de xuño, de subvencións de Galicia e no artigo 36.1.a) da Ordenanza xeral reguladora das subvencións do Concello de Pontevedra (OXS). Para esta anualidade 2025, esta administración preveu no orzamento xeral do Concello unha achega económica de 17.000,00€ a favor da Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA.

A cláusula decimo cuarta do convenio contempla unha duración de tres anos, este período temporal se xustifica polo feito de querer dar estabilidade a unha actividade que se ven desenvolvendo de xeito ininterrompido no termo municipal de Pontevedra dende hai máis de dez anos. A maior abrandamento sinalar que a entidade obxecto da presente subvención é a única na cidade que está a prestar nestes momentos o proxecto obxecto da presente subvención, ademais da súa dilatada experiencia neste ámbito e acreditada solvencia no eido das persoas altamente vulnerables e en risco de exclusión social.

A este respecto, esta administración preveu nos seus Orzamentos do exercicio 2025 unha achega económica á Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA, por importe de 17.000,00 euros, para o desenvolvemento dun programa de aloxamento alternativo, polo que poderase conceder tal subvención de forma directa.

O importe do convenio 17.000,00 € imputarase con cargo á aplicación orzamentaria 12-2314-48900 “CONVENIO ASOC. INTEG. DISCAPACITADOS PSIQUICOS ALBA”, do orzamento xeral do Concello de Pontevedra para o ano 2025 quedando supeditadas as vindeiras anualidades á existencia de crédito dos correspondentes orzamentos.

Por outra banda, de acordo cos artigos 22.2.c) da LXS, 19.4 da LSG e 36.1.c) da OXS, con carácter excepcional poderán concederse de forma directa aqueloutras subvencións nas que se acrediten razóns de interese público, social, económico ou humanitario, ou outras debidamente xustificadas que dificulten a súa convocatoria pública. Deste xeito, para as vindeiras anualidades 2026 e 2027 a memoria que se incorpora a este expediente por mandato do artigo 50.1 da Lei 40/2015, xustifica como razóns que acreditan o especial interese público na subscripción do convenio e que dificultan a convocatoria pública da axuda a promoción da participación social e a coordinación e cooperación coas entidades privadas que traballan nos ámbitos da prevención, asistencia, incorporación social, formación e investigación en trastornos aditivos. A Estratexia de Inclusión Social de Galicia 2023-2030 recolle no seu O.E.4 do Eixo 2 na súa liña de actuación 4.2 ten por finalidade o acceso a residencias temporais de media-longa estancia a persoas de grupos vulnerables (con trastornos aditivos, problemas de saúde mental, mulleres risco social, etc.) con diferentes intensidades de acompañamento e intervención social. Tamén destacar que a liña de actuación 6.9 do O.E.6 do mesmo eixo contempla a mellora da cobertura e adaptación da atención psicossocial ás persoas con problemas de saúde mental e enfermidade mental crónica.





Deste xeito, no relativo ao procedemento de concesión da axuda, o seu outorgamento directo para o ano 2025 viría amparado, como dixemos, no artigo 22.2 a) da LXS, tendo o carácter de subvención nominativa, mentres que para as seguintes anualidades estaría motivado no artigo 22.2 c), como vía excepcional á vista das especiais razóns de interese público social e económico xustificadas neste informe e na memoria adxunta.

No presente expediente débese de ter en conta que o artigo 51.7 das Bases de execución do orzamento vixentes determina que queda establecida a incompatibilidade da subvención nominativa como gasto plurianual, toda vez que o carácter nominativo só se pode predicar da parte imputable ao exercicio corrente pola contía consignada nominativamente.

En base ao anterior, o procedemento de concesión directa da subvención axústase ás previsións da LXS, pero para as vindeiras anualidades 2026 e 2027, a eficacia deste outorgamento queda condicionada á existencia de crédito axeitado e suficiente no Orzamento do Concello que corresponda, tal e como dispón a cláusula sexta do convenio.

Por esta razón, deberá de terse en conta os compromisos que, no seu caso, se asuman coa sinatura do convenio, tanto para a elaboración dos orzamentos municipais dos próximos exercicios como para a aprobación do novo Plan Estratéxico de Subvencións do Concello, unha vez expire o PES vixente.

Sétimo.- A competencia para a concesión da presente subvención directa está atribuída á Xunta de Goberno Local por superar a contía de 12.020,24€ que sinala o artigo 36.3 da Ordenanza Xeral Reguladora das subvencións do Concello de Pontevedra. Sinalar tamén que a base 51.4 das BEP atribúe a competencia para a aprobación de gastos de carácter plurianual ao órgano que teña atribuída a competencia para a aprobación do correspondente expediente de gasto, neste caso, a Xunta de Goberno Local.

Por outro banda, e tendo en conta o artigo 124.4.a) da Lei de bases do réxime local, o artigo 13 do Regulamento orgánico municipal do goberno e da administración do concello de Pontevedra, corresponde ao Alcalde, a formalización do mesmo, dado a súa competencia de representar ao Concello de Pontevedra.

Oitavo.- Con carácter previo á aprobación do outorgamento da subvención e á sinatura do convenio deberá remitirse o expediente á Asesoría Xurídica en cumprimento do disposto no artigo 56.1.b) do Regulamento Orgánico do Goberno e Administración do Concello de Pontevedra, a continuación deberá remitirse o expediente ao Servizo de Intervención Municipal, para a súa fiscalización previa de conformidade co disposto nos artigos 213 e seguintes do RDL 2/2004 de 5 de Marzo polo que aproba o Texto refundido da lei reguladora das facendas locais.

Posteriormente, o convenio debe remitirse para a súa constancia, coordinación e control debido, ao libro rexistro deste tipo de negocios xurídicos, existente neste Concello, ao abeiro do establecido no artigo 144.3 LRXSP.

Noveno.- De acordo co artigo 8.1.b) da Lei 19/2013 de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, deberá darse publicidade ao convenio que se subscriba e, no que á subvención se refire, deberá comunicarse á Base de Datos Nacional de Subvencións nos termos indicados no artigo 20.8 da Lei Xeral de Subvencións.

En consideración a todo o exposto, a Xunta de Goberno Local, por unanimidade, acorda:

Primeiro.- Aprobar a concesión dunha subvención directa á Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA con NIF G36287787 para o desenvolvemento dun programa de aloxamento alternativo durante o período 2025-2027, nos termos previstos no convenio, cunha achega económica municipal de 17.000,00€ anuais.

Segundo.- Autorizar e dispoñer o gasto relativo ao convenio de colaboración entre o Concello de Pontevedra e a Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA con NIF G36287787 para o





desenvolvemento dun programa de aloxamento alternativo con cargo á aplicación orzamentaria 12-2314-48900.

Terceiro.- Aprobar o texto do convenio de colaboración entre o Concello de Pontevedra e a Asociación de familiares e amigos de enfermos psíquicos ALBA con NIF G36287787 para o desenvolvemento dun programa de aloxamento alternativo e cuxo texto se atopa no documento co seguinte CSV: GILXX6QI9E69Y2RW.

Cuarto.-Facultar ao Alcalde do Concello de Pontevedra para a súa sinatura.

E para que conste, coa salvidade á que se refire o artigo 206 do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, expido a presente certificación de orde e co visto e prace da Alcaldía na data que consta na sinatura electrónica.

