

En data 7 de juliol de 2025, el regidor delegat d'Hisenda i Cooperació de l'Ajuntament de Manresa ha dictat la resolució següent:

“RESOLUCIÓ

Pere Massegú Bruguera, regidor delegat d'Hisenda i Cooperació de l'Ajuntament de Manresa, vist l'expedient administratiu relatiu a l'atorgament de subvenció directa per raons humanitàries per els efectes devastadors del temporal DANA, a favor de la Creu Roja Espanyola, dicto la resolució següent que es fonamenta en els antecedents i consideracions que a continuació s'exposen:

Antecedents

1. Els efectes de la DANA a diferents municipis de la comunitat valenciana a l'octubre de 2024 va suposar la segona inundació que més víctimes s'ha cobrat a Europa en el que va de segle. La gravetat dels danys personals i materials provocats van exigir, i encara exigeix, una actuació per part de les administracions públiques amb la finalitat, des d'un bon principi, de rescatar a supervivents, garantir la seguretat i restablir la normalitat als carrers mitjançant la retirada d'enderrocs, i ara es continua treballant amb la neteja de vies, assistència i subministrament a la població afectada, reparació d'infraestructures, restabliment de subministraments, etc.
2. Actualment Cruz Roja Española està executant el projecte que té per nom “Pla de resposta de la Creu Roja als efectes de la DANA (octubre 2024)”, el qual es preveu executar en un termini de 36 mesos i que té com a objectiu principal contribuir en la recuperació, la construcció de resiliència i benestar físic, emocional i social de les persones i comunitats afectades; consisteix bàsicament en contribuir amb equips de sensibilització i informació en emergències (ESIE), equips de resposta bàsica en emergències (ERBE) i equips de resposta immediata en emergències (ERIE) a les seves especialitats d'Alberg i logística, Intervenció psicosocial, Comunicacions i Cerca i salvament. Aquest desplegament inicial ha permès donar suport a l'evacuació, el trasllat, l'atenció psicosocial i l'allotjament temporal de persones desplaçades, així com la neteja i retirada de llots i runes, el lliurament d'aliments i articles de primera necessitat.
3. La Federació Espanyola de Municipis i Províncies, a través de la seva pàgina web, anima a prioritzar les donacions i les subvencions econòmiques directament a través de la Cruz Roja Española ja que és una organització amb la qual tenen signat un conveni de col·laboració ja que saben com actuar i coneixen el terreny i hi confien a l'hora de desenvolupar els seus projectes d'ajuda en la zona afectada per la DANA.
4. Consta a l'expedient la memòria justificativa de la subvenció directa per raons humanitàries per els efectes devastadors del temporal DANA, a favor de la Creu Roja Espanyola (CIF Q2866001G) per un import de 40.000 €.
5. A l'aplicació pressupostària 9121 48920 del pressupost municipal vigent existeix consignació suficient per atendre aquesta despesa.
6. Segons consta a l'expedient, la beneficiària es troba al corrent de les obligacions tributàries, de seguretat social i amb la hisenda municipal, de conformitat amb les prescripcions de l'article 14.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.
7. Consta a l'expedient la memòria justificativa de l'òrgan gestor i l'informe favorable emès per la tècnica jurista del Servei d'Alcaldia-Presidència.

Consideracions Legals

1. Situació excepcional. El Govern d'Espanya ha articulat el conjunt de mesures de resposta a aquesta emergència humanitària en el marc del denominat Pla de Resposta Immediata, de Reconstrucció i de Rellançament de la Comunitat Valenciana, el qual constarà de tres fases: La primera, que comprèn el moment actual i les actuacions de reacció immediata precedents és el de resposta immediata i urgent davant aquesta catàstrofe. La segona és la de la reconstrucció de les zones afectades. I, finalment, una tercera de rellançament i transformació del territori, particularment el de la Comunitat Valenciana, a l'emergència climàtica que afecta amb especial intensitat a les regions mediterrànies.

La DANA del País Valencià ha estat reconeguda pel Govern d'Espanya com una situació d'excepcionalitat i emergència, tal com es desprèn del Reial Decret-Llei 6/2024, de 5 de novembre, i del Reial Decret-Llei 7/2024, d'11 de novembre, que estableixen mesures urgents i extraordinàries per a la resposta immediata, reconstrucció i rellançament dels territoris afectats. Aquestes normes, juntament amb la successiva normativa d'emergència, justifiquen la naturalesa excepcional de la situació i la necessitat d'actuacions extraordinàries per part de les administracions públiques.

En aquest sentit, la disposició final primera del Reial decret llei 7/2024 introdueix un apartat 4 a l'article 57 LRBRL en els següents termes:

“4. Asimismo, en el ámbito de las relaciones interadministrativas de cooperación, las entidades locales, cuando concurren situaciones ocasionadas tras la producción de una emergencia civil por catástrofes naturales o derivadas de la acción humana con graves daños, podrán aportar por decisión de los órganos competentes de la entidad local, con sujeción a la normativa de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, medios humanos y materiales a las entidades locales afectadas gravemente por dicha catástrofe a fin de coadyuvar al restablecimiento de la normalidad en lo posible, todo ello en razón de la protección de los intereses públicos y la aplicación del principio de solidaridad.”

2. Concessió directa de subvencions per raons humanitàries. El marc legal pel qual es regeixen les subvencions es concreta en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (en endavant LGS), i el seu Reglament de desenvolupament, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, (en endavant RLGS) així com els articles 118 a 129 del Reglament d'Obres Activitats i Serveis dels Ens Locals de Catalunya aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny (en endavant ROAS).

La regla general per a la concessió de les subvencions serà en règim de concurrència competitiva, tal com s'indica en l'article 22.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions; no obstant això, l'apartat segon del precepte permet la concessió directa de subvencions, però només en tres supòsits:

- a) Les previstes nominativament als pressupostos de l'entitat
- b) Aquelles l'atorgament de la qual o quantia vingui imposat per una norma de rang legal
- c) Amb caràcter excepcional quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la convocatòria pública.

Aquesta previsió es recull també a l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament de Manresa, article 10.1 d).

Pels motius expressat en el fonament de dret primer la present situació de fet té encaix jurídic en allò regulat a l'article 22.2 c) de la LGS.

3. Procediment de concessió. L'article 28.2 i 3 LGS estableix que per les subvencions emmarcades a l'article 22.2.c) del mateix text legal, el Govern aprovarà per reial decret les normes especials reguladores i haurà de contenir com a mínim els aspectes següents:

- a) Definició de l'objecte de les subvencions, amb indicació del seu caràcter singular i de les raons que acrediten l'interès públic, social, econòmic o humanitari, i les que justifiquen la dificultat de la convocatòria pública.
- b) Règim jurídic aplicable.
- c) Beneficiaris i modalitats d'ajuda.
- d) Procediment de concessió i règim de justificació de l'aplicació que hagin donat a les subvencions els beneficiaris i, si s'escau, les entitats col·laboradores.

En aplicació subsidiària, i vist que ni l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament ni les Bases d'Execució del Pressupost municipal regulen el procediment de concessió de les subvencions de l'article 22.2 c) de la LGS, la present subvenció es vehicularà mitjançant resolució d'alcaldia, la qual ha de contenir les normes especials reguladores de la mateixa i amb el contingut mínim que prescriu l'article 28.3 de la LGS.

Així mateix, l'article 67 del RLGS regula el procediment de concessió de les subvencions directes per raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari.

Entre altres coses estableix que el reial decret té el caràcter de bases reguladores de les subvencions que regula, i diu que ha d'incloure els aspectes expressats a l'apartat 3 de l'article 28 de la Llei general de subvencions. Afegeix que l'expedient inclourà els documents següents:

- a) Una memòria de l'òrgan gestor de les subvencions, competent per raó de la matèria, justificativa del caràcter singular de les subvencions, de les raons que acrediten l'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres que justifiquen la dificultat de la seva convocatòria pública.
- b) L'informe del Ministeri d'Economia i Hisenda, que és l'últim que s'emeti amb caràcter previ a l'elevació de l'expedient amb el projecte de disposició al Consell de Ministres, llevat que sigui preceptiu demanar dictamen del Consell d'Estat.

4. Condicions de la subvenció. Consten a l'annex de la present resolució.

5. Pagament anticipat de la subvenció. L'article 34.4 de la LGS permet el pagament anticipat de la subvenció quan la naturalesa de la finalitat de la subvenció així ho exigeixi, com és el cas de l'ajuda humanitària derivada d'una catàstrofe natural. Aquesta possibilitat es recull també a l'Ordenança General de Subvencions municipal.

Així mateix, l'apartat 21 de l'article 43 de les bases d'execució del pressupost 2025 estableix que es podrà atorgar una bestreta del 100% de l'import atorgat, si així es determina al conveni regulador, fet que es motivarà a la memòria tècnica justificativa. L'expedient que ens ocupa no és una subvenció nominativa, i per tant no hi ha conveni, però per analogia podem entendre que la pròpia resolució, que regula les condicions de la subvenció, té el mateix caràcter; idea que queda reforçada segons allò establert a l'article 67.2 RLGS quan determina que *el reial decret té el caràcter de bases reguladores*.

Per altra banda, el mateix article, lletra d) permet la bestreta del 100% en aquelles subvencions l'objecte de les quals és subvencionar tota l'activitat que realitza el/la beneficiari/ària i que està sotmès/a a la justificació per la via d'estats comptables auditats.

Cruz Roja Española pot ser beneficiària del pagament anticipat ja que es troba al corrent del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social i no ha estat sol·licitada la declaració de concurs voluntari, declarada insolvent, no està subjecte a intervenció judicial ni ha estat inhabilitada en procediment concursal.

D'acord amb el que disposa l'article 88.3 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, es fa constar que per

aquest servei no s'ha dictat cap resolució declarativa de la procedència del reintegrament de la subvenció o de la pèrdua del dret al seu cobrament per alguna de les causes previstes a l'article 37 de la Llei 38/2003, general de subvencions, ni s'han acordat mesures cautelars per a la retenció de lliuraments de pagament o de quantitats pendents d'abonar al beneficiari.

6. Compatibilitat amb altres ajuts. L'article 19 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, estableix la compatibilitat de les subvencions amb altres ajuts, sempre que no se superi el cost total de l'activitat subvencionada.

7. Òrgan competent. L'òrgan és l'alcalde president, en ús de les atribucions que li confereixen els articles 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim local, 53 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de Règim local de Catalunya i article 10 del Reglament Orgànic municipal. D'acord amb les atribucions conferides per delegació de l'alcalde president mitjançant resolució núm. 11378, de 23 de juny de 2023, publicada al Butlletí Oficial de la Província de data 27 de juny de 2023.

Resolc:

Primer. Aprovar l'atorgament d'una subvenció directa i excepcional a favor de la Creu Roja Espanyola, amb CIF Q2866001G, per import de quaranta mil euros (40.000 €), destinada a finançar les despeses derivades de l'ajuda humanitària a les persones i/o famílies afectades per la DANA a la Comunitat Valenciana i altres territoris afectats.

Segon. Aprovar les condicions a què queda subjecte la present subvenció les quals consten en l'annex de la present resolució.

Tercer. Sol·licitar a la Creu Roja Espanyola la presentació de la corresponent sol·licitud així com l'acceptació de la present subvenció pel seu caràcter humanitari i de necessitat. Ambdós documents s'han de presentar en el termini de 10 dies comptats des de la recepció de la present resolució, de conformitat a l'art. 7 del Reial Decret 307/2005, de 18 de març, del govern espanyol pel qual es regulen les subvencions en atenció a determinades necessitats derivades de situacions d'emergència o de naturalesa catastròfica.

Quart. Autoritzar i disposar una despesa de 40.000 € amb càrrec a l'aplicació pressupostària 9121 48920 del pressupost municipal de l'exercici 2025 per fer front a la subvenció que s'atorga.

Cinquè. Reconèixer l'obligació per un import de 40.000 € a càrrec de l'aplicació pressupostària 9121 48920 corresponent al 100% de la subvenció concedida en concepte de bestreta per poder dur a terme les actuacions inherents a la subvenció, tal i com preveu l'article 34.4 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, condicionat a la prèvia acceptació i formulació de la corresponent sol·licitud per part de l'entitat beneficiària, tal i com s'especifica al resolc tercer de la present resolució.

Sisè. Notificar la present resolució a la Creu Roja Espanyola.

Setè. Acordar la publicació de l'atorgament d'aquesta subvenció, i de tota la documentació que correspongui, a la Base de dades nacional de subvencions, en compliment dels articles 18 i 20 de la Llei 38/2003, General de subvencions, i al Portal de Transparència municipal.

Manresa,

El regidor delegat d'Hisenda i Cooperació,

ANNEX

CONDICIONS DE LA SUBVENCIÓ ATORGADA

Primer. Objecte. L'objecte d'aquesta resolució és l'atorgament d'una subvenció directa a Cruz Roja Española (CIF Q2866001G) per import de 40.000,00 euros, destinada a finançar les despeses derivades de l'ajuda humanitària que s'està prestant a les persones i/o famílies afectades per la DANA a diversos municipis de la Comunitat Valenciana en el marc del "Pla de resposta de la Creu Roja als efectes de la DANA (octubre 2024)".

Segon. Procediment de concessió. La subvenció es concedeix pel procediment de concessió directa, de conformitat amb allò previst a l'article 22.2 c) de la Llei General de Subvencions i l'article 10.1 d) de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament.

Tercer. Consignació pressupostària. La subvenció atorgada anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària 9121 48920 de l'exercici 2025, per un import màxim de 40.000,00 euros.

Quart. Pagament de l'ajut. Al tractar-se una subvenció directa per raons humanitàries, s'estableix el pagament anticipat del 100% de la subvenció concedida que suposa un lliurament de fons amb caràcter previ a la justificació, com a finançament necessari per poder dur a terme les actuacions inherents a la subvenció tal i com preveu l'article 34 de la Llei General de Subvencions, condicionat a l'acceptació de la subvenció per part de l'entitat beneficiària.

Cinquè. Beneficiari. Cruz Roja Española amb CIF Q2866001G té la condició de beneficiari de conformitat amb allò disposat a l'article 11 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, i tindrà la consideració de beneficiari mentre es trobi en la situació que legitima la seva concessió.

Sisè. Acceptació. L'entitat beneficiària ha de presentar una sol·licitud d'acceptació de la present subvenció atorgada per l'Ajuntament de Manresa per import de 40.000 € i mitjançant la qual s'obliga a aplicar aquesta quantitat a les finalitats aquí regulades, en el termini de 10 dies, de conformitat a l'art. 7 del Reial Decret 307/2005, de 18 de març, del govern espanyol pel qual es regulen les subvencions en atenció a determinades necessitats derivades de situacions d'emergència o de naturalesa catastròfica, i s'estableix el procediment per a la seva concessió.

Setè. Termini d'execució i justificació. La subvenció es destinarà a finançar les despeses que es produeixin dins el període d'un any comptat des de l'acceptació de la subvenció per part de l'entitat beneficiària. El termini de justificació serà de 3 mesos des de la finalització del termini d'execució de les actuacions.

Vuitè. Obligacions generals. Són obligacions del beneficiari aquelles que es contemplen en la normativa d'aplicació. Igualment, el beneficiari s'obliga a:

- a) Acreditar documentalment la realització de l'activitat que fonamenta la concessió de la subvenció i complir, en el seu cas, els requisits i condicions que determinen la concessió. La subvenció només podrà ser utilitzada per a la finalitat que ha estat atorgada.
- b) Justificar les despeses fetes partint de l'aplicació de la subvenció rebuda.
- c) Sotmetre's a les actuacions de comprovació i als controls financers que es considerin necessaris per part d'aquest Ajuntament. Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents electrònics, en tant puguin ser objecte de les actuacions de comprovació i control.
- d) Facilitar tota la informació requerida pels òrgans de fiscalització de la comptabilitat pública.
- e) Fer constar en els materials de difusió i publicitat la frase "Amb el suport de l'Ajuntament de Manresa", d'acord amb la normativa del manual d'imatge corporativa de l'Ajuntament de Manresa. A la fi de la vigència del present conveni, la beneficiària haurà de presentar, juntament amb els documents justificatius de la subvenció, un exemplar de la documentació i propaganda escrita i gràfica relativa a l'activitat subvencionada, que contingui la llegenda i l'anagrama de l'Ajuntament. Quan la difusió s'hagi realitzat a través de mitjans audiovisuals s'haurà de fer constar a la memòria de l'activitat.
- f) Pel cas que les subvencions financin l'elaboració de guies, programes, elements didàctics o altres elements subjectes a la propietat intel·lectual, la cessió, de manera compartida amb els autors, dels drets de reproducció, distribució i comunicació.
- g) Col·laborar en el seguiment o demanda d'informació que faci l'Ajuntament de Manresa.
- h) Quan el sol·licitant hagi de modificar significativament el projecte, perquè no aconsegueixi el conjunt del finançament previst o altres raons objectives, s'haurà d'adreçar a l'Ajuntament per proposar el replantejament del projecte o la seva suspensió, i en aquest darrer cas renunciarà a la subvenció o bé la reintegrarà, si ja l'ha rebuda.
- i) Comunicar a l'Ajuntament, amb acreditació documental a l'efecte, l'obtenció d'altres subvencions, ajuts o recursos que financin les activitats subvencionades, amb anterioritat a la finalització del termini de justificació.

- j) Comunicar a l'Ajuntament la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció o administració, a l'efecte de fer-les públiques, en compliment de l'article 15.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació i bon govern.
- k) Procedir al reintegrament dels fons percebuts en els supòsits establerts en les bases d'execució del pressupost de l'Ajuntament de Manresa per al 2025 i a la normativa d'aplicació.
- l) Qualsevol altra que estableixi la legislació reguladora de les subvencions, així com les lleis 19/2013 i 19/2014 de transparència, accés a la informació i bon govern.

L'incompliment d'aquestes obligacions podrà comportar el reintegrament total o parcial de la subvenció.

Novè. Obligacions de justificació de les despeses. La subvenció es justificarà com a màxim en el termini de 3 mesos des de la finalització del termini d'execució de les actuacions i per alguna de les següents formes:

- mitjançant la presentació dels estats comptables de l'entitat beneficiària, d'acord amb el règim establert a l'article 80.1 del RLGS, sempre que:
 - o la informació necessària per determinar la quantitat de la subvenció pugui deduir-se directament dels estats financers incorporats a la informació comptable d'obligada preparació pel beneficiari.
 - o la citada informació comptable hagi sigut auditat conforme al sistema previst a l'ordenament jurídic al què està sotmès el beneficiari.
- mitjançant la presentació de les factures corresponents i comprovants de pagament de conformitat al procediment establert a l'art. 30.2 de la Llei de Subvencions.

La subvenció es focalitzarà en l'ajuda solidària que es pot desenvolupar de forma efectiva al territori, a través de les seues equips de salvament terrestre, alberg provisional, atenció psicosocial, etc., a les persones afectades, així com la provisió d'aliments, kits d'higiene i altres materials de primera necessitat a les persones afectades, i la col·laboració en el restabliment de xarxes de telecomunicacions i suport a altres persones intervinents. La justificació dels serveis es farà mitjançant factures en els àmbits indicats i els que apareixen al "Pla de resposta de la Creu Roja als efectes de la DANA (octubre 2024)".

En ambdós casos caldrà aportar també:

- Memòria tècnica global de l'emergència o Memòria tècnica anual de l'entitat que hi consti la gestió de la DANA a la Comunitat Valenciana.
- Exemplar original o còpia compulsada de la publicitat del projecte/activitat subvencionada on es faci constar el logotip de l'Ajuntament de Manresa. En el cas de difusió digital una mostra dels elements en aquest format.

Desè. Reintegrament de subvencions ja satisfetes. El beneficiari estarà obligat a reintegrar la subvenció quan:

- a conseqüència de l'anul·lació, revocació o revisió de la subvenció, l'import definitiu d'aquesta sigui inferior a l'import pagat.
- s'hagi obtingut la subvenció falsejant les condicions exigides o amagant aquelles que haguessin impedit la seva concessió.
- per incompliment total o parcial de l'objectiu de l'activitat o del projecte
- per incompliment de l'obligació de justificar en els terminis establerts
- per resistència o obstrucció a les actuacions de comprovació i control financer.
- altres supòsits previstos en l'Ordenança General de subvencions de l'Ajuntament de Manresa i la Llei 38/2003, de 17 de desembre, General de Subvencions.

Onzè. Modificació de la resolució. Amb posterioritat a l'acord de concessió, i abans de la finalització del termini d'execució del projecte subvencionat, es podrà modificar, d'ofici o prèvia sol·licitud del/de la beneficiari/ària, l'import a la baixa de la justificació i altres obligacions, quan no es perjudiquin els interessos de tercers i es doni algun dels supòsits següents:

- a) Quan es produeixi una alteració en les condicions que van determinar la concessió de la subvenció.
- b) Quan el/la beneficiari/ària hagi obtingut per a la mateixa actuació altres subvencions, ajuts o aportacions de qualsevol origen, públic o privat que, sumats als de l'Ajuntament, superin el cost total del projecte o activitat subvencionada.
- c) Quan el/la beneficiari/ària no hagi justificat adequadament la totalitat de l'import de les despeses subvencionables previstes a les presents bases.

Dotzè. Publicitat de les subvencions concedides. La subvenció atorgada, a l'empara d'aquest acord, serà objecte de publicitat, amb indicació de l'aplicació pressupostària, el/la beneficiari/ària, la quantitat concedida i la finalitat de la subvenció, conforme es vagi publicant al Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones, a través de la seva tramesa a la BDNS i al Portal de la Transparència de l'Ajuntament.

Tretzè. Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos. Les subvencions atorgades seran compatibles amb altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, concedits per altres administracions, ens públics o privats. Tanmateix, l'import total de les subvencions, ajuts, ingressos o recursos rebuts per a la mateixa finalitat no podran superar el cost total del projecte/activitat a desenvolupar. L'entitat haurà de comunicar la petició i/o obtenció de qualsevol subvenció pública o privada concurrent que no s'hagi declarat amb la sol·licitud.