



Expediente:2024/SUBDIREC/000010

Resolución da Concelleira delegada da Área de promoción da igualdade, do benestar, da saúde e da economía pola que se aproba unha subvención directa nominativa a Asociación de familiares de enfermos de Alzheimer e outras demencias de Pontevedra e do seu convenio de colaboración.

INTERESADO:ASOCIACIÓN DE FAMILIARES DE ENFERMOS DE ALZHEIMER E OUTRAS DEMENCIAS (AFAPO) CIF:G36461697.

Antecedentes administrativos:

Primeiro.- O Concello de Pontevedra vén colaborando desde ao ano 2018 coa Asociación de Familiares de Enfermos de Alzheimer e outras Demencias (AFAPO) co obxectivo de levar a cabo un programa de actividades vinculado á prestación de servizos ás persoas con alzhéimer e outras demencias en Pontevedra.

O resultado desta cooperación foi avaliado de forma positiva por ambas partes.

Segundo.- O Orzamento xeral de gastos do Concello de Pontevedra para o ano 2024, conta nos seus créditos iniciais na aplicación orzamentaria número 12.2310.48021 cun crédito de 6.000,00 €, co obxectivo de ser adicados ao outorgamento dunha subvención directa nominativa á AFAPO para o desenvolvemento dun programa de apoio ás persoas con alzhéimer.

Terceiro.- En data 19 de agosto do 2024, a Concelleira da Área de Promoción da Igualdade, do Benestar, da Saúde e da Economía propón que se incoe o procedemento administrativo para levar a cabo un Convenio entre o Concello de Pontevedra e AFAPO co obxectivo de levar a cabo a canalización da axuda municipal coa que poder desenvolver a programación das actividades propostas para o presente ano 2024, por un importe de 6.000,00€, segundo consta nominativamente no orzamento municipal como se indicou no antecedente segundo.

Cuarto.- Por decreto de Alcaldía de data 22 de agosto de 2024 apróbase a modificación número 2 do Anexo I do Plan Estratéxico de Subvencións do Concello de Pontevedra para o ano 2024 e das súas fichas, entre elas, a ficha número 051 da Área competencial de benestar social e dirixida a Asociación de Familiares de Enfermos de Alzheimer e outras Demencias (AFAPO) cun custo anual de 6.000,00€ concedidos a través dunha subvención directa prevista nominativamente no orzamento municipal.

Quinto.- En data 30 de agosto do 2024, por parte do Servizo de Benestar Social elabórase unha memoria xustificativa do Convenio proposto.

Sexto.- En tanto que se trata dunha subvención directa nominativa das previstas no artigo 22.2.a) da Lei 38/2008, de 17 de novembro xeral de subvencións (LXS) en data 28 de outubro do 2024, por parte do Servizo de Benestar Social elabórase unha memoria xustificativa do carácter singular e do interese social que xustifica a porcentaxe subvencionable do cen por cento do custo dos gastos segundo o establecido no apartado g) do artigo 5 da Ordenanza xeral reguladora de subvencións do Concello de Pontevedra (OXS).

Sétimo.- Finalmente, o expediente foi informado de conformidade pola Asesoría Xurídica e a Intervención Xeral municipais.





Fundamentos de dereito:

Primeiro.- O artigo 25.1 da Lei 7/1985 do 2 de abril, de bases de réxime local, sinala con carácter xeral que o municipio, para a xestión dos seus intereses e no ámbito das súas competencias, pode promover actividades e prestar os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades da comunidade veciñal-.

Así como o disposto no artigo 25.2.e) da mesma norma o Concello exercerá en todo caso como competencias propias nos termos da lexislación do Estado e das Comunidades Autónomas entre outras a de avaliación e información de situacións de necesidade social e atencións a persoas en situación de risco ou exclusión social.

Pola súa banda, o artigo 26.1.c) da Lei reguladora das bases de réxime local establece a obriga dos municipios con poboación superior a 20.000 habitantes de prestar o servizo de avaliación e información se situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social.

Por outro lado no artigo 27.1 da mesma norma sinala que:

“O estado e as Comunidade Autónomas, no exercicio das súas competencias, poderán delegar nos municipios o exercicio das súas competencias.

A delegación haberá de mellorar a eficiencia na xestión pública, contribuír a eliminar duplicidades administrativas e ser acorde coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira.”

E o artigo 27.3 da Lei 7/1985 dispón que, *“co obxectivo de evitar duplicidades administrativas, mellorar a transparencia dos servizos públicos e o servizo á cidadanía e, en xeral, contribuír aos procesos de racionalización administrativa, xerando un aforro neto de recursos, a Administración do Estado a das comunidades autónomas, poderán delegar, seguindo criterios homoxéneos, entre outras, as seguintes competencias:*

“c) Prestación dos servizos sociais, promoción da igualdade de oportunidades e a prevención da violencia contra a muller.”

Por último o artigo 80 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia sinala como competencias dos concellos galegos, entre outras, a de:

k) A prestación dos servizos sociais e a promoción e reinserción sociais.

O artigo 60 da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia sinala entre as competencias dos concellos, entre outras, as de:

“c) A colaboración no fomento dos servizos sociais prestados por entidades de iniciativa social, así como a promoción de mecanismos de coordinación das actuacións realizadas polas mesmas, evitando no posible a duplicidade e infrautilización dos equipamentos sociais.

h) O fomento e promoción da solidariedade e da participación da sociedade civil na prevención e intervención social no ámbito local.





i) A creación, regulación e impulso de mecanismos de participación local no ámbito dos servizos sociais.

2. Estas competencias exerceranse polos concellos, por si mesmos ou asociados, ou a través das fórmulas de colaboración interadministrativa, a fin de alcanzar unha maior eficacia e rendibilidade social dos recursos dispoñibles.”

Segundo.- De acordo co disposto na Disposición adicional cuarta da Lei 5/2014 do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas de entrada en vigor da Lei 27/2013, de racionalización e sostibilidade da administración local, *“As competencias que debe asumir a Administración da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de educación, saúde e servizos sociais en cumprimento das disposicións da Lei 27/2013, de racionalización e sostibilidade da Administración local, continuarán sendo prestadas polos municipios en tanto non se dean as condicións previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto na mesma.”*

Terceiro.- O outorgamento de subvencións por parte das entidades locais, como actividade de fomento daquelas cuestións de interese xeral que ao Concello de Pontevedra lle interesa estimular, está prevista e regulada no título II do Regulamento de servizos das entidades locais, de 17 de xuño de 1955.

O artigo 22.2.a) da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, regula con carácter básico que:

“Poderán concederse de forma directa as seguintes subvencións:

a) As previstas nominativamente nos Orzamentos Xerais do Estado, das Comunidades Autónomas ou das Entidades Locais, nos termos recollidos nos convenios e na normativa reguladora destas subvencións.

A efectos do establecido no parágrafo anterior, enténdese por subvención prevista nominativamente nos Orzamentos Xerais do Estado aquela en que polo menos a súa dotación orzamentaria e beneficiario aparezan determinados nos estados de gasto do Orzamento. O obxecto destas subvencións deberá quedar determinado expresamente no correspondente convenio de colaboración ou resolución de concesión que, en todo caso, deberá ser congruente coa clasificación funcional e económica do correspondente crédito orzamentario.

Ademais, no seu artigo 28.1 ao regular o procedemento de concesión directa das subvencións, sinala que:

“ A resolución de concesión e, no seu caso, os convenios a través dos cales se canalicen estas subvencións establecerán as condicións e compromisos aplicables de conformidade co disposto nesta lei.

Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións previstas nominativamente nos Orzamentos xerais do Estado, ou nos das corporacións locais, sen prexuízo do que a este respecto estableza a súa normativa reguladora”

Dado que se trata dunha subvención directa nominativa das previstas no artigo 22.2.a) da LXS, o





artigo 65 (básico salvo o seu apartado 1), encadrado no CAPÍTULO III dedicado ao procedemento de concesión directa e titulado “Procedemento de concesión das subvencións previstas nominativamente nos orzamentos”, do Regulamento da Lei xeral de subvencións aprobado polo Real decreto 887/2006, do 21 de xullo, preceptúa o seguinte:

“1. A efectos do disposto no artigo 22.2 a) da Lei Xeral de Subvencións, son subvencións previstas nominativamente nos Orzamentos Xerais do Estado, das Comunidades Autónomas ou das Entidades Locais, aquelas cuxo obxecto, dotación orzamentaria e beneficiario aparecen determinados expresamente no estado de gastos do orzamento.

2. Na Administración Xeral do Estado, nas Entidades Locais e nos organismos públicos vinculados ou dependentes de ambas, será de aplicación ás devanditas subvencións, en defecto de normativa específica que regule a súa concesión, o previsto na Lei Xeral de Subvencións e neste Regulamento, salvo no que nunha e outro afecte á aplicación dos principios de publicidade e concorrência.

3. O procedemento para a concesión destas subvencións iniciárase de oficio polo centro xestor do crédito orzamentario ao que se imputa a subvención, ou a instancia do interesado, e terminará coa resolución de concesión ou o convenio.

En calquera dos supostos previstos neste apartado, o acto de concesión ou o convenio terá o carácter de bases reguladoras da concesión para os efectos do disposto na Lei Xeral de Subvencións.

A resolución ou, no seu caso, o convenio deberá incluír os seguintes extremos:

a) Determinación do obxecto da subvención e dos seus beneficiarios, #de acordo con a asignación orzamentaria.

b) Crédito orzamentario ao que se imputa o gasto e contía da subvención, individualizada, no seu caso, para cada beneficiario se fosen varios.

c) Compatibilidade ou incompatibilidade con outras subvencións, axudas, ingresos ou recursos para a mesma finalidade, procedentes de calquera Administracións ou entes públicos ou privados, nacionais, da Unión Europea ou de organismos internacionais.

d) Prazos e modos de pago da subvención, posibilidade de efectuar pagos anticipados e abonos a conta, así como o réxime de garantías que, no seu caso, deberán achegar os beneficiarios.

e) Prazo e forma de xustificación por parte do beneficiario do cumprimento da finalidade para a que se concedeu a subvención e da aplicación dos fondos percibidos.”

O título III da Ordenanza xeral municipal reguladora das subvencións do Concello de Pontevedra e os seus Organismos Autónomos, aprobada polo Pleno da Corporación na sesión do 17 de setembro do 2004, (BOP núm. 190 do 30 de setembro do 2004), regula o procedemento de concesión directa das subvencións.

Ademais, no seu artigo 39 sinala que:

“Os convenios serán o instrumento habitual para canalizar as subvencións tramitadas polo





procedemento de concesión directa”

Cuarto- A Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público (LRXSP) regula nos artigos 47 a 53 os aspectos xurídicos dos convenios sinalando entre outros a definición e tipo de convenios, os requisitos de validez e eficacia, o contido, trámites preceptivos para a subscrición e efectos, extinción e efectos da resolución dos mesmos, e coa seguinte definición:

“Son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas entre si ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.

Non teñen a consideración de convenios, os Protocolos Xerais de Actuación ou instrumentos similares que comporten meras declaracións de intención de contido xeral ou que expresen a vontade das Administracións e partes subscritoras para actuar cun obxectivo común, sempre que non supoñan a formalización de compromisos xurídicos concretos e esixibles.

Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público.”

Por outro lado sinalase que: *“Sen prexuízo das especialidades que a lexislación autonómica poida prever, será necesario que o convenio se acompañe dunha memoria xustificativa onde se analice a súa necesidade e oportunidade, o seu impacto económico, o carácter non contractual da actividade en cuestión, así como o cumprimento do previsto nesta Lei.”*

En canto aos tipos prevese a posibilidade, entre outros a de:

“c) Convenios asinados entre unha Administración Pública ou organismo ou entidade de dereito público e un suxeito de Dereito privado.”

En canto ao prazo de vixencia, o artigo 49.h) sinala que:

“Os convenios deberán ter unha duración determinada, que non poderá ser superior a catro anos, salvo que normativamente se teña previsto un prazo superior. En calquera momento antes do remate do convenio, poderán acordar unanimemente a súa prórroga por un período de ata catro anos adicionais ou a súa extinción.”

O artigo 6.2) da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, sinala que:

“Estarán tamén excluídos do ámbito da presente Lei os convenios que celebren as entidades do sector público con persoas físicas ou xurídicas suxeitas ao dereito privado, sempre que o seu contido non este comprendido no dos contratos regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais.”

Quinto.- O artigo 8 da LXS (con carácter básico) e o artigo 5 da Lei 9/2007, de 13 de xuño, de subvencións de Galicia dispoñen que:

“Os órganos das Administracións públicas ou calquera entes que propoñan o establecemento de subvencións, con carácter previo, deberán concretar nun plan estratéxico de subvencións os obxectivos e efectos que se pretenden coa súa aplicación, o prazo necesario para a súa





consecución, os custos previsibles e as súas fontes de financiamento, supeditándose en todo caso ao cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria.”

Sexto.- O artigo 7.3) da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira, sinala que:

“As disposicións legais e regulamentarias, na súa fase de elaboración e aprobación, os actos administrativos, os contratos e os convenios de colaboración, así como calquera outra actuación dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta Lei que afecten a gastos ou ingresos públicos presentes ou futuros, deberán valorar as súas repercusións e efectos, e supeditarse de forma estrita ao cumprimento das esixencias dos principios de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira.”

Sétimo.- A competencia para a concesión da presente subvención directa nominativa está atribuída ao Alcalde, tal e como sinala o artigo 36.3 da OXS, que realiza a delegación desta atribución no Decreto de Alcaldía fixando as áreas de goberno, concelleiros responsables das distintas áreas e delegacións de 17 de setembro de 2024, que no parágrafo terceiro do seu apartado terceiro (aínda que debería ser o cuarto) sinala que a concesión de subvencións directas corresponderá aos/as concelleiros/as de goberno delegados de área, segundo o seu ámbito funcional, sempre e cando sexa competencia de Alcaldía, nos termos establecidos na Ordenanza Xeral Reguladora das subvencións do Concello de Pontevedra. E no apartado primeiro.1.8. crea a Área de promoción da igualdade, do benestar, da saúde e da economía, e no epígrafe d) lle delega os Servizos Sociais.

Por outro lado, e tendo en conta o artigo 124.4.a) da Lei de bases do réxime local, o artigo 13 do Regulamento orgánico municipal do goberno e da administración do concello de Pontevedra, corresponde ao Alcalde, a formalización do mesmo, dada a súa competencia de representar ao Concello de Pontevedra.

Deberá remitirse o expediente á Asesoría Xurídica en cumprimento do disposto no artigo 56.1.b) do Regulamento Orgánico do Goberno e Administración do Concello de Pontevedra, a continuación deberá remitirse o expediente ao Servizo de Intervención Municipal, para a súa fiscalización previa.

Posteriormente, o convenio debe remitirse para a súa constancia, coordinación e control debido, ao libro rexistro deste tipo de negocios xurídicos, existente neste Concello, ao abeiro do establecido no artigo 144.3 da LRXSP.

En base ao exposto, a Concelleira delegada desta Área, no exercicio das competencias atribuídas por delegación mediante decreto da Alcaldía consonte coa lexislación vixente,

RESOLVE

Primeiro.- Aprobar a concesión dunha subvención directa prevista nominativamente nos orzamentos xerais á Asociación de Familiares de Enfermos de Alzheimer e Outras Demencias (AFAPO) con CIF G36461697 para levar a cabo o financiamento do seu programa de actividades de atención ás persoas con alzhéimer no ano 2024 e denominado “Creando e Activándote”, cunha achega económica municipal de 6.000,00 €.

Segundo.- Autorizar e dispoñer o gasto relativo ao convenio de colaboración entre o Concello de





Pontevedra e a Asociación de Familiares de Enfermos de Alzhéimer e Outras Demencias (AFAPO), con cargo á aplicación orzamentaria 12-2310-48021.

Terceiro.- Aprobar o texto do convenio de colaboración entre o Concello de Pontevedra e a Asociación de Familiares de Enfermos de Alzhéimer e Outras Demencias (AFAPO) con CIF G36461697 para levar a cabo o financiamento do seu programa de actividades de atención ás persoas con alzhéimer no ano 2024 e denominado “Creando e Activándote”, e cuxo texto se atopa no expediente administrativo co seguinte CSV:1FAN1RBCXPL8ZOXD.

Cuarto.- Facultar ao Alcalde do Concello de Pontevedra para a súa sinatura.

Así o dispón en Pontevedra, na data da sinatura electrónica, a Concelleira delegada da Área de promoción da igualdade, do benestar, da saúde e da economía por delegación mediante decreto da Alcaldía de 17 de setembro de 2024, do que eu, o Secretario, dou fe.

