



**ORDEN DE LA CONSEJERA DE BIENESTAR SOCIAL Y FAMILIA DEL GOBIERNO DE ARAGÓN, POR LA QUE SE CONCEDE UNA SUBVENCIÓN DE CONCESIÓN DIRECTA A LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA, PARA LLEVAR A CABO UN PROYECTO DE INVESTIGACIÓN QUE DESARROLLE UN SISTEMA DE MEDICIÓN DE LA INSERCIÓN LABORAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. DURANTE 2025.**

El Decreto 18/2024, de 30 de enero, del Gobierno de Aragón, de estructura orgánica del Departamento de Bienestar Social y Familia, establece dentro de sus competencias, la propuesta, coordinación, dirección, ejecución y control de las políticas públicas del Gobierno de Aragón en los ámbitos propios de la acción social y en particular discapacidad, dependencia y mejora de la calidad asistencial y de atención al usuario de los centros y servicios de acción social.

El Instituto Aragonés de Servicios Sociales (IASS), Organismo Autónomo adscrito al Departamento de Bienestar Social y Familia, tiene como finalidad, entre otras, promover la mejora de las condiciones de vida de la población aragonesa, fundamentalmente las de aquellos sectores más necesitados en razón de las discapacidades o especiales necesidades que les afectan, de acuerdo con lo establecido en la Ley 4/1996, de 22 de mayo, relativa al IASS.

La Universidad viene investigando y evaluando en el ámbito de la empleabilidad social, en colaboración con el Departamento competente en Servicios Sociales del Gobierno de Aragón. En línea con estos objetivos, en 2024 se presentó una investigación sobre la inserción laboral de personas con discapacidad en la empresa ordinaria.

Para el año 2025, la Universidad de Zaragoza continua con el desarrollo del proyecto de investigación titulado “Medición de la inserción laboral de personas con discapacidad”, en el contexto de la Administración Pública. El noveno informe de ODISMET (2023) revela la complejidad de la situación laboral de personas con discapacidad en España. A pesar de representar el 6,5% de la población entre 16 y 64 años, la tasa de actividad es del 35,3%, considerablemente inferior al 78% de la población sin discapacidad. Estos datos subrayan la importancia del proyecto al abordar las barreras en todos los ámbitos laborales y promover la igualdad de oportunidades.

A lo largo de este ejercicio, la investigación propone analizar el funcionamiento de la escala creada y validada para evaluar la inserción laboral de las personas con discapacidad en la empresa ordinaria en el contexto de lo público y los CEE, desarrollada tras dos años (2023 y 2024) de trabajo y en colaboración con el Departamento de Bienestar Social y Familia. Esto permitirá completar la evaluación de la eficacia y eficiencia de las medidas y procesos implicados en la



inserción laboral de las personas con discapacidad. Además, se realizará un estudio cualitativo sobre su aceptabilidad, usabilidad e implementación.

El Texto Refundido de la Ley de Subvenciones de Aragón, aprobado por Decreto Legislativo 2/2023 de 3 de mayo, del Gobierno de Aragón, y ,que deroga la Ley 5/2015, de 25 de marzo, de Subvenciones de Aragón ,en el artículo 29, establece como forma de concesión directa las subvenciones nominativas y en el punto 5 de dicho artículo especifica que, un mismo beneficiario no podrá percibir una subvención directa de carácter nominativo y una subvención en concurrencia competitiva para un mismo objeto o actividades accesorias del mismo.

La Orden CDS/329/2023, de 21 de marzo, por la que se establecen las Bases Regulatoras para la concesión de subvenciones en el ámbito del Instituto Aragonés de Servicios Sociales, incluye entre las mismas a “Programas con destino a entidades, federaciones, confederaciones, coordinadoras representativas de sectores de personas mayores y personas con discapacidad para proyectos para la prevención de situaciones de dependencia y promoción de la autonomía personal” entre las que se encontraría la subvención ahora concedida e igualmente recoge, el Procedimiento de concesión directa de subvenciones.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones y en el Plan Estratégico de Subvenciones del Departamento de Bienestar Social y Familia para el periodo de 2024 al 2027, en el que se contempla esta línea de subvención.

El Decreto-Ley 1/2025, de 9 de abril, del Gobierno de Aragón, de medidas urgentes en relación a determinadas prestaciones económica y subvenciones de carácter social de la Comunidad Autónoma de Aragón para el año 2025, autoriza la concesión directa de subvención a la UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA, para llevar a cabo el PROYECTO DE INVESTIGACIÓN QUE DESARROLLE UN SISTEMA DE MEDICIÓN DE LA INSERCIÓN LABORAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA , por una cuantía de 17.750,00 euros, según lo previsto en el artículo 30 del texto refundido de la Ley de Subvenciones de Aragón, aprobado por Decreto Legislativo 2/2023, de 3 de mayo, del Gobierno de Aragón.

LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA , en concreto la Facultad de Ciencias Sociales y del Trabajo, ha presentado la memoria de actuación para el año 2025

En consideración de lo anteriormente expuesto, y de acuerdo con la competencia conferida por el Texto Refundido de la Ley de Subvenciones de Aragón,



## RESUELVO

Primero: Conceder a la UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA, para el PROYECTO DE INVESTIGACIÓN QUE DESARROLLE UN SISTEMA DE MEDICIÓN DE LA INSERCIÓN LABORAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA una subvención de concesión directa, por importe de diecisiete mil setecientos cincuenta euros (17.750 euros) con cargo a la aplicación presupuestaria G/3132 /440216/91002 de los Presupuestos del Instituto Aragonés de Servicios Sociales para el ejercicio 2025.

El procedimiento se inicia de oficio por parte de la administración, la competencia resolutoria del procedimiento le corresponderá a la Consejera de Bienestar Social y Familia, y actuará como órgano instructor el Director Gerente del Instituto Aragonés de Servicios Sociales.

El proyecto se desarrollará sus actividades desde el 1 de enero al 31 de diciembre de 2025. La subvención indicada se otorga como ayuda en la financiación de los gastos que la citada entidad asume para la anualidad 2025.

El objetivo general será desarrollar un sistema de medición fiable, aplicable y escalable sobre la inserción laboral de personas con discapacidad en la Administración Pública aragonesa, en el marco de una investigación aplicada. Realizando adaptaciones en el caso de que sea necesario. Además, se realizará un estudio cualitativo sobre su aceptabilidad, usabilidad e implementación.

En cuanto a los objetivos específicos serán:

Analizar la escala de medición del éxito de la inserción laboral de las personas con discapacidad en la empresa convencional, pasarla a l uso de la Administración pública y adaptar si fuera necesario.

Analizar la fórmula de medición del cuestionario /escala

Analizar por metodología cualitativa la aceptabilidad, usabilidad e implementación de esta escala entre los empleadores de las empresas públicas y privadas.

Analizar la viabilidad de la creación de un producto y su forma de distribución: plataforma online o programa descargable donde esté disponible la información y ese pueda evaluar periódicamente.

Todo esto se llevará a cabo por el equipo investigador que también ha trabajado conjuntamente en las fases previas del proyecto y asume la responsabilidad de ejecución de las actividades previstas durante 2025.



La subvención se aplicará a los gastos subvencionables que deriven de los siguientes conceptos: gastos de personal/equipo investigador, viajes y dietas, fungible, folletos u otro material divulgativo; facturas de empresas o profesionales contratados para el desarrollo de las actuaciones objeto del proyecto.

La entidad aportará como mínimo, el 5% de la cuantía de la subvención concedida por el Gobierno de Aragón.

La entidad deberá comunicar al Instituto Aragonés de Servicios Sociales de forma inmediata y, en todo caso con anterioridad a la justificación de la subvención concedida, la obtención de cualquier otra ayuda, subvención, ingresos o recursos que financien la misma actuación subvencionada, procedente de otras administraciones públicas o entes públicos y privados, ya que tal y como se establece en el Decreto Legislativo 2/2023, de 3 de mayo, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Subvenciones de Aragón, un mismo beneficiario no podrá percibir una subvención directa de carácter nominativo y una subvención de concurrencia competitiva para un mismo objeto o actividades accesorias del mismo.

Segundo: La citada entidad deberá manifestar la aceptación de la subvención en todos sus términos en el plazo máximo de 15 días, a contar desde el día siguiente a la notificación de la presente Orden, mediante escrito dirigido al Instituto Aragonés de Servicios Sociales. Transcurrido dicho plazo sin que haya presentado dicho documento, la concesión quedará sin efecto y se procederá al archivo del expediente.

Tercero: La Entidad beneficiaria asume las siguientes obligaciones:

Las recopiladas en el artículo 9 del Decreto Legislativo 2/2023 de 3 de mayo, del Gobierno de Aragón del texto refundido de la Ley de Subvenciones de Aragón.

a) Respecto a la publicidad relativa al carácter público de la financiación del objeto de la subvención, cuando el beneficiario deba hacer uso del identificador corporativo del Gobierno de Aragón, deberá solicitar con carácter previo a su utilización, el preceptivo informe favorable de la Comisión de Comunicación Institucional, tal y como se dispone en el Decreto 384/2011 de 13 de diciembre del Gobierno de Aragón, por el que se regula la Comisión de Comunicación Institucional y se distribuyen competencias en materia de comunicación y publicidad. Igualmente, si de la



concesión de la subvención se derivan para el beneficiario la realización de actividades de promoción y publicidad en las que figure el identificador corporativo del Gobierno de Aragón o cualquiera de sus variantes; la creatividad y el plan de medios de dichas actividades deberá ser objeto de solicitud con carácter previo a cualquier actuación, del preceptivo informe favorable de la Comisión de Comunicación Institucional, con objeto de su revisión y comprobación del cumplimiento de los objetivos de comunicación y de la adecuada distribución entre los diferentes medios y soportes...

- b) Presentar una declaración responsable de que todo el personal (incluido el voluntario) cumple con el requisito previsto en el artículo 13.5 de la Ley Orgánica 1/1996 y del artículo
- c) 8.4 del a Ley 45/2015 (certificación negativa del Registro Central de delincuentes sexuales), o en su caso certificación de que sus actuaciones no van dirigidas a menores.
- d) Someterse a la normativa vigente sobre supervisión, seguimiento y control de subvenciones, así como facilitar toda la información requerida por los órganos competentes.
- e) Tener un Registro de Actividades de Tratamiento actualizado con las actividades de tratamiento que correspondan como responsable o, en su caso, encargado de tratamiento, conforme al artículo 30 del Reglamento General de Protección de Datos.
- f) Presentar una declaración responsable de no haber sido nunca objeto de sanciones administrativas firmes ni de haber sido condenada la entidad por sentencia judicial firme por acciones u omisiones consideradas discriminatorias por la legislación vigente por razón de género.
- g) Presentar una declaración responsable de que cumple con la legislación establecida en cuestiones medioambientales, de transparencia, de no haber sido sancionado en materia laboral, de igualdad entre hombres y mujeres, de derechos de personas LGTBI, de memoria democrática, de derechos y garantías de las personas con discapacidad y empleo inclusivo u otras análogas de cumplimiento normativo, según consta en el artículo 44.3 del Texto Refundido de la Ley de Subvenciones de Aragón.
- h) Respecto a la publicidad relativa al carácter público de la financiación del objeto de la subvención, hacer constar en cualquier acto o medio de difusión, promocional, informativo, publicación relacionados con la actuación, que su financiación se realiza con fondos del Gobierno de Aragón.



Cuarto: Pago de la subvención.

1.- Regla general.

El pago de la cuantía por parte de la Administración de la Comunidad Autónoma de Aragón se efectuará cuando se haya acreditado el cumplimiento de la finalidad para la que fue otorgada y se haya justificado la realización de las actuaciones descritas y el gasto realizado, además de que la entidad se encuentre al corriente de sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social y no tener deuda alguna pendiente de pago con la Comunidad Autónoma de Aragón.

2.- Anticipo.

No obstante, y como financiación necesaria para poder llevar a cabo las actuaciones inherentes a la subvención, podrá acordarse el pago de un anticipo de hasta el 90 % del importe total, según lo previsto en el apartado tercero del artículo 44 del Texto Refundido de la Ley de subvenciones de Aragón.

3.- Pago del porcentaje restante.

En caso de anticipo, el porcentaje restante será librado cuando se haya acreditado la realización de la actividad objeto de la subvención y se hayan justificado los importes correspondientes. La no justificación en plazo o de forma indebida supondrá, respecto de las cantidades no justificadas en tiempo o forma, la pérdida de eficacia del compromiso de financiación asumido por la Administración de la Comunidad Autónoma de Aragón abonándose solamente la cantidad que corresponda según la justificación presentada en tiempo y forma, siempre que la actuación objeto de la subvención se hubiera ejecutado y el importe justificado sea superior al importe del pago anticipado.

Si dicha justificación es inferior al pago anticipado, la entidad deberá reintegrar el importe abonado en exceso sobre lo justificado.

La aceptación de la subvención, conllevará la autorización por parte de la entidad al IASS a solicitar ante los organismos pertinentes el certificado de estar al corriente de pago de sus obligaciones fiscales y de seguridad social. En el caso de que el interesado no consintiera dichas consultas, deberá indicarlo expresamente y aportar dichos documentos.



Corresponderá al Secretario General del Instituto Aragonés de Servicios Sociales (IASS) expedir las certificaciones acreditativas del cumplimiento de las obligaciones derivadas de la concesión de la subvención, a efectos de su pago.

Tratándose de una actuación de acción social y humanitaria, de acuerdo con el artículo 52.3 del Texto Refundido de la Ley de Hacienda de la Comunidad Autónoma de Aragón, aprobado mediante Decreto Legislativo 3/2023 de 17 de mayo del Gobierno de Aragón, no serán necesarias garantías para el pago anticipado indicado.

Quinto: La justificación por parte de la UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA, del cumplimiento de la finalidad de la subvención, realización de la actuación que fundamentó su concesión y el coste, se ajustará a las normas de justificación, establecidas en el artículo 35 del Texto Refundido de la ley de Subvenciones de Aragón.

La justificación debe comprender, tanto los gastos correspondientes a la cuantía subvencionada por el Gobierno de Aragón como la aportación de la entidad que será como mínimo el 5% de dicha subvención.

A efectos de justificación, se considerará gasto realizado el que ha sido efectivamente pagado con anterioridad a la finalización del periodo de justificación determinado.

El plazo de justificación será desde el día siguiente a la aceptación por escrito de la subvención por parte de la entidad, hasta el 15 de noviembre de 2025.

Se procederá a justificar el gasto realizado, mediante la presentación hasta el 15 de noviembre de 2025 en la Dirección Gerencia del IASS, de la siguiente documentación:

- a) Memoria de actuación justificativa del cumplimiento de las condiciones impuestas en la concesión de la subvención, con indicación de las actividades realizadas, y los resultados obtenidos.
- b) Memoria económica justificativa del coste de las actividades realizadas, que contendrá:
  - b.1) Certificado de haber destinado a la finalidad prevista la subvención concedida. Si cumplidos los objetivos previstos, el gasto global realizado es inferior al previsto en la subvención, la cuantía concedida será reducida en la misma cuantía.



- b.2) Declaración responsable de la obtención de otros ingresos propios o ajenos procedentes de entidades públicas o privadas destinadas a la financiación de las actividades objeto de la subvención, indicando los importes y aplicación a las actividades subvencionadas.
- b.3) Relación de los gastos realizados, acreditados mediante facturas, físicas o electrónicas, siempre que cumplan los requisitos exigidos para su aceptación en el ámbito tributario, y demás documentos de valor probatorio equivalente con validez en el tráfico jurídico mercantil o con eficacia administrativa, en los términos establecidos reglamentariamente, acompañado de los justificantes del pago. La relación llevará la misma relación numérica que los justificantes presentados.
- b.4) Se presentarán los documentos justificativos de los gastos y pagos.
- b.5) Excepcionalmente podrán justificarse los gastos realizados mediante pago en efectivo con un límite de trescientos euros, previa aportación de justificante, recibí o ticket de pago expedido por el perceptor de dicho pago.
- b.6) Aquellos gastos relativos a gastos fijos, periódicos o aquellos que se encuentren comprometidos en firme, que no pudieran justificarse antes de la fecha final señalada para la justificación, por incompatibilidad de plazos, excepcionalmente se sustituirán con la presentación de un informe estimativo, en el que se constate la cuantía y destino de cada uno de dichos gastos, así como el compromiso de aportar los documentos que justifiquen dichos gastos, en la Dirección Gerencia del Instituto, antes del 15 de febrero del ejercicio siguiente. De no ser así, se exigirá la devolución de las cantidades no justificadas debidamente.
- b.7) Cuando el importe del gasto subvencionable supere las cuantías establecidas en la normativa reguladora de la contratación pública para el contrato menor, el beneficiario deberá solicitar como mínimo tres ofertas de diferentes proveedores, con carácter previo a la contratación del compromiso, para la prestación del servicio, salvo que por sus especiales características no exista en el mercado suficiente número de entidades que las realicen, presten o suministren o salvo que el gasto se hubiese realizado con anterioridad a la solicitud de subvención. En el caso de elegir la oferta que no resulte ser la económicamente más baja, el beneficiario deberá justificar adecuadamente la elección.
- b.8) Se deberá presentar certificación de la veracidad de los documentos justificativos presentados, al ser muchos de ellos fruto de su recepción por vía telemática y especialmente cuando la



justificación a la administración se presenta por registro electrónico, especificando que dicha documentación se presenta únicamente para la justificación de la subvención objeto de esta Orden y si no fuera así, se especificarán los porcentajes correspondientes.

Si la documentación justificativa del gasto, presentada dentro del plazo establecido, cumple los requisitos establecidos, la aportación comprometida por el Gobierno de Aragón se abonará al cien por cien.

Todos los documentos justificativos de las actuaciones realizadas irán acompañados de sus correspondientes informes explicativos del desarrollo de las mismas.

Una vez finalizado el ejercicio económico y presentado todos los documentos justificativos de la subvención, la entidad presentará memoria final de actuación.

Sexto: En el supuesto de falsedad o inexactitud en los datos suministrados o condicionados para la concesión de la subvención, el incumplimiento de los plazos señalados en los apartados segundo y quinto de esta Orden, así como en los casos señalados en el artículo 47 del Texto refundido de la Ley de Subvenciones de Aragón, se producirá la pérdida total o parcial de la ayuda recibida, observando el principio de proporcionalidad; el beneficiario deberá reintegrar a la Administración la cantidad que hubiese percibido indebidamente con los intereses que correspondan, sin perjuicio de la incoación del correspondiente procedimiento sancionador, cuando los hechos motivadores del reintegro constituyan infracción administrativa.

Séptimo: la entidad preceptora facilitará a la Administración toda la información que se le solicite sobre las actividades subvencionadas, sometiéndose a las actuaciones de comprobación e inspección que puedan realizarse para verificar el correcto destino de la subvención. A este respecto debe recordarse que tiene la obligación de someterse al control financiero ejercido por la Intervención General en los términos fijados en el Reglamento que desarrolla el control de la actividad económica y financiera de la Administración, de los organismos públicos y de las empresas de la Comunidad Autónoma de Aragón aprobado por Decreto de 23/2003 de 28 de enero del Gobierno de Aragón.

Octavo: procederá el reintegro de las cantidades percibidas, así como el interés de demora desde el momento del pago de la subvención hasta la fecha en que se acuerde la procedencia del



reintegro en los supuestos regulados en el artículo 47.1 del Texto Refundido de la Ley de Subvenciones de Aragón, aprobado por Decreto Legislativo 2/2023, de 3 de mayo, del Gobierno de Aragón.

En todos los casos, mediante Resolución del Director Gerente del I.A.S.S., previa audiencia de la Entidad, se fijará la cuantía del reintegro a efectuar de acuerdo con los supuestos y procedimiento dispuesto en la normativa general de subvenciones.

Contra la presente Orden, que agota la vía administrativa, cabe interponer recurso de reposición ante la Consejera de Bienestar Social y Familia en el plazo de un mes contado desde el día siguiente al de la notificación de conformidad con el artículo 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Igualmente podrá interponerse recurso Contencioso Administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón en el plazo de 2 meses desde el día siguiente a la notificación, según disponen los artículos 10.1.a) 25 y 46 de la Ley 29/1998 de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativo, sin perjuicio de cualquier otro recurso que pudiera interponerse.

Zaragoza a fecha de la firma electrónica.

La Consejera de Bienestar Social y Familia.

CARMEN M<sup>a</sup> SUSIN GABARRE.