

Resolució per la qual s'atorga una subvenció exclosa de concurrència pública a l'Ajuntament de Vallfogona de Ripollès per a la rehabilitació d'un habitatge, de titularitat municipal, destinat a lloguer per a famílies amb infants en edat escolar

Fets

Primer. El 5 de novembre de 2021, es va dur a terme la IV Conferència Sectorial per al Repte Demogràfic, en la qual es va aprovar l'Acord pel qual s'adopta el Marc general de cooperació i els criteris per a la distribució dels crèdits consignats en els pressupostos generals de l'Estat per a les comunitats i ciutats autònomes, amb destí a l'impuls i suport de projectes singulars que permetin la transformació territorial repercutint en la reversió de la despoblació.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i en el marc de l'esmentat Acord, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica (d'ara endavant, DTER) va seleccionar un programa singular d'actuació que té com a àmbit els territoris que pateixen una despoblació crònica i una pèrdua de població sostinguda.

El programa per a Catalunya es va anomenar "Programa Arrelament, accions per l'equitat i l'equilibri territorial".

La unitat mínima de treball del Programa és, d'acord amb el planejament territorial, els sistemes urbans que són l'agrupació de municipis que tenen un mínim d'interactuacions mútues que generen una mobilitat obligada, una prestació de serveis comuns, i un mínim àmbit econòmic conjunt.

Es poden distingir setze sistemes urbans (121 municipis), prèviament definits pels Plans Territorials Parcials, que han registrat pèrdua de població entre els anys 2002 i 2022, entre ells el Sistema urbà de Ripoll.

En aquest context, el 18 de febrer de 2025, l'Ajuntament de Vallfogona de Ripollès sol·licita una subvenció de 48.285,57 euros, per al finançament de la rehabilitació d'un habitatge unifamiliar buit, de titularitat municipal, destinat a lloguer per a famílies amb infants en edat escolar.

L'habitatge s'ubica a la Plaça de la Vila, 6, del nucli de Vallfogona de Ripollès. És un habitatge unifamiliar entre mitgeres, que consta de planta baixa i planta pis, amb una superfície construïda total de 86 m².

El projecte contempla les actuacions de rehabilitació de l'habitatge per l'adequació estructural, de coberta i interiors, per un import previst de 66.805,60 euros; així com les actuacions complementàries relacionades amb dues intervencions a la coberta i a les parets mitgeres en contacte amb la coberta, valorades per un import de 4.000,00 euros.

Segon. El sistema urbà de Ripoll està integrat dins la comarca del Ripollès, i ha tingut una pèrdua de població del 4% en els darrers vint anys. Inclou set municipis: Campdevàrol, Gombrèn, les Llosses, Ogassa, Ripoll, Sant Joan de les Abadesses i Vallfogona de Ripollès.

L'evolució de la població d'aquest sistema durant les darreres dècades té una tendència al decreixement, amb un lleuger creixement positiu en els anys 2019 i 2020. Aquest estudi també detecta una possible migració de la població cap a la capital Ripoll des de la resta de municipis del sistema.

Vallfogona de Ripollès té serveis gestionats per l'Ajuntament i per altres administracions competents, per tenir un poble autosuficient. Entre d'altres equipaments, hi ha l'escola. Per al curs d'enguany, 2024-2025, s'han implantat els ensenyaments de l'escola bressol a l'escola rural, amb motiu de la impossibilitat de mantenir oberta l'escola bressol.

La rehabilitació de l'habitatge en aquest municipi, que presenta les característiques per a ser destinat a habitatge de lloguer assequible per a famílies amb infants en edat escolar, es considera una intervenció alineada amb l'objectiu de frenar la pèrdua de població i mantenir l'escola oberta.

Tercer. El 7 de març de 2025, el secretari de Territori, Urbanisme i Agenda Urbana ha emès l'informe proposta relatiu a la impossibilitat de promoure la concurrència pública en relació amb la proposta d'atorgament d'una subvenció a l'Ajuntament de Vallfogona de Ripollès per a la rehabilitació d'un habitatge, de titularitat municipal, destinat a lloguer per a famílies amb infants en edat escolar.

Quart. El 12 de març de 2025, el secretari de Territori, Urbanisme i Agenda Urbana ha emès la proposta d'atorgament de la subvenció.

Cinquè. El 17 de març de 2025, la Intervenció Delegada ha emès informe fiscal favorable.

Fonaments de dret

1. L'atorgament del finançament és competència del DTER en virtut d'allò previst en el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que estableix que correspon a aquest Departament l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en matèria d'obres públiques i infraestructures, les carreteres, la mobilitat i el transport i les polítiques de muntanya.
2. El Decret 566/1983, de 7 de desembre, sobre desplegament reglamentari de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya, disposa que correspon al Departament de Política Territorial i Obres Públiques, actualment DTER, la competència en matèria de muntanya.
3. El municipi de Vallfogona de Ripollès es troba situat a la comarca del Ripollès, que té la consideració de comarca de muntanya. En aquest sentit, l'article 11 de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya, estableix: *"El Consell Executiu ha d'establir una política de subvencions en relació amb les actuacions en comarques i en zones de muntanya d'acord amb les previsions pressupostàries de cada any i tendir a compensar els desequilibris econòmics i socials entre les diverses comarques i zones de muntanya"*.
4. L'article 90.3.c) del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (en endavant, TRLFPC) preveu que la concurrència no és preceptiva si per l'especificitat i les característiques del beneficiari o de l'activitat subvencionada no és possible, d'una manera objectivable, promoure la concurrència pública.
5. L'article 22.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant, LGS), preveu que es poden concedir subvencions de forma directa, amb caràcter excepcional, per raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari o per la dificultat de convocatòria pública.
6. L'article 94.2 del TRLFPC, preveu que, excepcionalment, es poden concedir directament subvencions innominades o genèriques, sempre que s'acrediti l'impossibilitat de promoure la concurrència pública per les especificitats del subvencionat o de les activitats a desenvolupar, mitjançant una proposta motivada del secretari o secretària general o de l'òrgan competent del Departament.
7. L'article 94.2.c) del TRLFPC estableix que la resolució de concessió és del

conseller o consellera corresponent.

8. L'article 94.3 del TRLFPC estableix els continguts mínims que ha de contenir la resolució de concessió i l'article 94.4 determina les especificacions de contingut respecte a les subvencions directes o nominatives.

Per tot això,

Resolc:

Primer. Atorgar una subvenció a l'Ajuntament de Vallfogona de Ripollès per a la rehabilitació d'un habitatge, de titularitat municipal, destinat a lloguer per a famílies amb infants en edat escolar, per un import de 48.285,57 euros, amb càrrec a la posició pressupostària PO18 D/760000100/5420/0000 del pressupost del Departament per a l'any 2023, prorrogat per al 2025, d'acord amb el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

El període de les actuacions subvencionables és des de l'1 de gener de 2025 fins al 17 de novembre de 2025, com a màxim, i d'acord amb la memòria d'actuacions i el pressupost presentats.

El termini de justificació de la subvenció és com a màxim fins a l'1 de desembre de 2025.

El Departament pot ampliar aquest termini, d'ofici o a petició de l'Ajuntament de Vallfogona de Ripollès, d'acord amb el que preveu l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon. Tramitar el pagament de la subvenció, una vegada l'Ajuntament de Vallfogona de Ripollès justifiqui la subvenció.

Tercer. L'Ajuntament de Vallfogona de Ripollès, com a beneficiari de la subvenció, ha de complir amb les obligacions que es preveuen en els articles 90 bis, 92 bis i 95 del TRLFPC, i l'article 14 de la LGS i específicament les següents:

- a) Justificar el compliment de l'objecte de la subvenció, el compliment de les condicions i de la seva finalitat, que s'ha de dur a terme mitjançant la presentació, al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, del compte justificatiu sense aportació de justificants de despesa previst a l'article

5 de l'Ordre ECO/172/2015, de 2 de juny, modificada per l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions.

La justificació es durà a terme mitjançant la presentació d'una declaració responsable de la persona titular de la intervenció o secretària-intervenció de l'ens local amb el contingut següent:

- Que l'import de la subvenció (identificació de l'actuació subvencionada) ha estat registrat en la comptabilitat.
- Que la relació de despeses que s'adjunta a la declaració responsable correspon a actuacions subvencionables, justificades mitjançant factures o altres documents comptables de valor probatori equivalent, i que han estat efectuades dins dels terminis establerts en l'apartat segon d'aquesta proposta de resolució.
- Que l'objecte subvencionat ha estat executat d'acord amb el projecte executiu de l'obra i la normativa aplicable.
- Que el total de les fonts de finançament no supera el cost de l'actuació subvencionada.
- Que la documentació original acreditativa de les despeses realitzades està a disposició de l'òrgan concedent, de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes.
- Que s'ha tramès tota la informació que ha de contenir el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya, amb relació a les subvencions i ajuts que hagi concedit l'ens local.

La relació de les despeses realitzades que s'adjunta a la declaració responsable caldrà aportar-la d'acord amb el model normalitzat.

Caldrà aportar també la documentació acreditativa dels mitjans emprats per a la publicitat i difusió de l'actuació subvencionada, en els quals s'ha d'haver fet constar que aquest actuació ha estat subvencionada pel DTER de la Generalitat de Catalunya.

Caldrà aportar una declaració responsable de la persona titular de la intervenció o secretària-intervenció de l'ens local del compromís de destinar l'habitatge d'acord amb l'establert a la memòria explicativa.

La declaració responsable i la documentació prevista en els apartats anteriors s'han de presentar al DTER de la Generalitat de Catalunya, a l'extranet de les administracions públiques, EACAT, en els termes que estableix la normativa vigent.

- b) Facilitar tota la informació que li sigui requerida pels òrgans de control de la Generalitat de Catalunya, així com a les actuacions de comprovació, tal com preveu l'article 95.c) del TRLFPC.
- c) Comunicar al DTER qualsevol modificació en l'activitat subvencionada o en el seu cost, o qualsevol canvi en la destinació de la subvenció. A fi que l'òrgan que concedeix la subvenció accepti les modificacions, cal que estiguin degudament motivades, que no impliquin variar la finalitat de la subvenció i que es presentin abans que finalitzi el termini per a la realització de l'activitat. La Resolució per la qual s'acceptaran les modificacions, si escau, ha d'indicar si impliquen la modificació de l'import de la subvenció. En el cas de manca de resolució i notificació en el termini d'un mes, es considera que les modificacions no s'accepten.

Els canvis no comunicats o que no hagin estat acceptats de manera expressa poden donar lloc a la revocació total o parcial de la subvenció.

- d) Fer constar en qualsevol element publicitari o de difusió de l'activitat subvencionada la col·laboració del DTER mitjançant l'expressió "Amb el suport de" acompanyada sempre del logotip del Departament situat a sota d'aquesta expressió.
- e) Comunicar al DTER l'obtenció i/o sol·licitud d'altres subvencions per a la mateixa finalitat diferents de les indicades en la sol·licitud, procedents de qualsevol de les administracions o entitats públiques o privades estatals o internacionals. Aquesta comunicació pot comportar que l'òrgan atorgant modifiqui l'import de la subvenció.
- f) Reintegrar els imports percebuts en els supòsits de revocació i reintegrament previstos en aquesta proposta de resolució.
- g) Complir les obligacions de transparència que estableix el Títol II de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com les que estableix la Llei 19/2013, de 9 de desembre.
- h) Complir totes les obligacions que estableix l'article 31 de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació.

Quart. L'òrgan atorgant té la facultat de revisar la subvenció concedida i modificar la Resolució d'atorgament en el cas que les condicions que s'han tingut en compte per a l'atorgament de la subvenció s'alterin o en cas d'obtenció concurrent d'altres ajuts o subvencions. L'import de la subvenció concedida en cap cas no pot ésser d'una quantia que, aïlladament o en concurrència amb subvencions d'altres entitats públiques o privades, nacionals o internacionals, superi el cost de l'activitat a desenvolupar pel beneficiari, d'acord amb la regla quarta de l'article 94.1 TRLFPC.

Cinquè. L'òrgan atorgant quan apreciï que concorre alguna de les causes de revocació previstes a l'article 99 del TRLFPC, ha d'iniciar la tramitació del corresponent expedient de revocació de conformitat amb el procediment establert a l'article 100, i si la resolució del procediment conclou que s'ha produït la causa de revocació, ha d'acordar revocar totalment o parcialment la subvenció concedida, segons correspongui, i quan escaigui, també el reintegrament total o parcial de les quantitats percebudes, les bestretes i l'exigència dels corresponents interessos legals.

En el cas que siguin d'aplicació, també serà motiu de revocació l'incompliment dels articles 32.1, 32.3 i 36.4 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística.

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar potestativament recurs de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de rebre la notificació, de conformitat amb el que preveuen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com l'article 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Alternativament, contra aquesta Resolució es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de rebre la notificació, de conformitat amb el que preveu l'article 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 10, 14 i 25 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que es consideri procedent.

Sílvia Paneque i Sureda
Consellera
Signat electrònicament