



AYUNTAMIENTO
DE PÁJARA

**DON JUAN MANUEL JUNCAL GARRIDO, SECRETARIO GENERAL
DEL AYUNTAMIENTO DE PÁJARA (FUERTEVENTURA),**

CERTIFICO: Que la Junta de Gobierno Local, en sesión extraordinaria celebrada el día 27 de diciembre de 2024, adoptó el siguiente acuerdo tomado del borrador del acta:

“SEGUNDO.- SUBVENCIÓN NOMINADA DIRECTA A DESTINADA A LA ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER” CONCESIÓN Y APROBACIÓN DEL CONVENIO EN QUE SE INSTRUMENTA LA MISMA. (SUBV 4/2024)

Dada cuenta del expediente administrativo referido en el encabezamiento, de la documentación integrante del mismo y, en particular, del informe jurídico, que se transcribe a continuación:

*“Yeelen Carmona Gopar, Asesora jurídica adscrita al departamento de Contratación del Ayuntamiento de Pájara, en el marco del expediente **SUBV/04/2024**, que se viene tramitando en este Ayuntamiento en aras de la suscripción de un convenio de colaboración con la ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, con C.I.F. número G35316660, para la realización del proyecto “oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”, emito el siguiente,*

INFORME SOBRE PROCEDIMIENTO DE CONCESIÓN DE SUBVENCIÓN

I.- ANTECEDENTES. –

PRIMERO.- *Que entre las competencias del Ayuntamiento de Pájara que tiene atribuidas según el Art. 25.2 letra e) y letra o), de la Ley 7/1985 de 02 de abril de Bases de Régimen Local establecen: “El Municipio ejercerá en todo caso como competencias propias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, en las siguientes materias e) “evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social”. “o). Actuaciones en la promoción de la igualdad entre hombres y mujeres así como contra la violencia de género”*

El artículo 47 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, faculta la suscripción de convenios por el Ayuntamiento con otros agentes públicos o privados. Así mismo, el artículo 22.2), de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, establece que podrán concederse de forma directa las subvenciones nominativas previstas en el Presupuesto.

SEGUNDO.- *En el Plan Estratégico de subvenciones 2024, se prevé en este presupuesto el otorgamiento de forma directa de subvención nominativa a la ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, con C.I.F. número G35316660, por importe de DIEZ MIL EUROS. - (10.000,00 €), en la modalidad de subvención, consignada en la partida presupuestaria 1533 48034, con **DIEZ MIL EUROS** (10.000,00 €), del presupuesto vigente, para financiar y sufragar los gastos derivados del proyecto denominado: “oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”.*

TERCERO.- *En fecha 09 de marzo de 2024 (R.E. 5342/2024), por la representante de la ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, se presentó la siguiente documentación: “proyecto a subvencionar, presupuesto del proyecto, representantes legales, CIF*



AYUNTAMIENTO
DE PÁJARA

de la entidad, estatutos, inscripción en el Registro de Asociaciones de Canarias, y demás documentación anexa”.

CUARTO.- Que desde la Concejalía Delegada de Accesibilidad se ha considerado que este proyecto tiene como efectos pretendidos: “sufragar los gastos de ejecución del proyecto “oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”, al objeto de la integración de las personas con diversidad funcional apostando por el mantenimiento de una oficina de información y gestión para personas con diversidad funcional, con un trabajador de la Asociación trabajando fijo en dicha Oficina para atender a los usuarios del municipio.

QUINTO.- Que en fecha 12 de abril de 2024 se emitió la Retención de Créditos nº 2/2024000001284, por importe de 10.000 euros, para conceder una subvención nominada a la ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, con cargo a la siguiente partida:

APLICACIÓN PRESUPUESTARIA				
ORGÁNICA	PROGRAMA	ECONÓMICA	BENEFICIARIO	IMPORTE
	1533	48034	ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”	10.000,00 €

SEXTO.- Que con fecha de 22 de noviembre de 2024, la representante de la citada entidad presentó ante esta Administración con registro de entrada nº 20411/2024, memoria del proyecto a desarrollar: “oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”.

SÉPTIMO.- Obra en el expediente de referencia SUBV/04/2024, Informe de la Recaudación Municipal de fecha 22 de noviembre de 2024, de encontrarse al corriente en las obligaciones tributarias con el Ayuntamiento de Pájara.

OCTAVO.- Con fecha 13 de diciembre de 2024 se comprobó que la entidad solicitante se encuentra al corriente en las obligaciones tributarias estatal, autonómica y con la Seguridad Social.

NOVENO.- Que con fecha 13 de diciembre de 2024 se emitió Informe – Propuesta de la Concejalía Delegada de Accesibilidad informando de la necesidad de suscribir convenio de colaboración con la ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, para la realización del proyecto denominado: “oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”. Exponiéndose en el proyecto presentado que los gastos totales de realización del proyecto ascienden a un importe total de 10.000,00 euros, proponiéndose desde la Concejalía que el Ayuntamiento asuma el importe de total de dichos costes, a sab

II.- LEGISLACIÓN APLICABLE. –

- Constitución Española (art. 22).
- Ley Orgánica 1/2002 del derecho de Asociación.
- Artículos 21,22, 25 y 72 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.
- Los artículos 9.2, 22.2, 28, 30 y siguientes de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre General de Subvenciones.



AYUNTAMIENTO
DE PÁJARA

- Los artículos 65, 66 y 67 del Real Decreto 887/2006, de 21 de junio por el que se aprueba el Reglamento de la ley General de subvenciones.
- El artículo 113.1.e) del Reglamento Orgánico de Funcionamiento y Régimen jurídico de las Corporaciones Locales aprobado por el Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre

III.- CONSIDERACIONES JURÍDICAS. -

PREVIA. – Para encontrar el interés público en la ejecución del proyecto debemos hacer referencia tanto al Plan Estratégico de Subvenciones de Pájara 2024, que nomina una subvención a la entidad beneficiaria con unos efectos pretendidos determinados, como a la propuesta de la Concejalía Delegada de Accesibilidad, de fecha 13 de diciembre de 2024.

En dicho informe de la Concejalía Delegada se menciona: “el objetivo de esta subvención es sufragar los gastos del proyecto: “oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”, presentado por registro de entrada 5342/2024, el 09 de marzo de 2024, con los siguientes objetivos: “conseguir que toda persona con discapacidad psíquica como física tenga un punto de referencia donde poder informarse y tenga un punto de gestión para una inserción efectiva en el mundo laboral”. **La razón por la que se utiliza la modalidad de subvención directa nominada** es porque desde esta Administración se considera un incentivo a la integración e inclusión de las personas con diversidad funcional en el seno del municipio de Pájara, por cuanto Asociación de Discapacitados de Fuerteventura Adisfuer, constituye de hecho un referente en materia de acciones inclusivas ciudadanas. Se considera, por tanto, **de interés general** subvencionar los gastos de personal y gastos corrientes de arrendamiento del local ubicado en el Municipio de Pájara, donde se desarrolla el objeto del proyecto”

PRIMERA. - Continuar aclarando qué se entiende por subvención. El artículo 2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (en adelante LGS), dice que es “toda disposición dineraria realizada por cualesquiera de los sujetos contemplados en el artículo 3 de esta Ley, a favor de personas públicas o privadas, y que cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que la entrega se realice sin contraprestación directa de los beneficiarios.
- b) Que la entrega esté sujeta al cumplimiento de un determinado objetivo, la ejecución de un proyecto, la realización de una actividad, la adopción de un comportamiento singular, ya realizados o por desarrollar, o la concurrencia de una situación, debiendo el beneficiario cumplir las obligaciones materiales y formales que se hubieran establecido.
- c) Que el proyecto, la acción, conducta o situación financiada tenga por objeto el fomento de una actividad de utilidad pública o interés social o de promoción de una finalidad pública”.

Más adelante, la LGS en su art. 17.2 dispone que las bases reguladoras de las subvenciones de las Corporaciones locales se deberán aprobar en el marco de las bases de ejecución del presupuesto, a través de una ordenanza general de subvenciones o mediante una ordenanza específica para las distintas modalidades de subvenciones, expresándose en el apartado 3 de dicho art. 17 cuáles deben ser los requisitos mínimos a recoger en dichas bases, por los beneficiarios para la obtención de la subvención.

Como veremos en el siguiente apartado, la consideración de una ayuda como subvención nominativa implica que, además de que el beneficiario de la misma aparezca identificado de forma directa y nominal en el Presupuesto o en otra norma de rango legal, al tener la naturaleza de subvención pública, le sea de aplicación lo establecido en el anteriormente transcrito artículo 2.1. b) y c) de la Ley General de Subvenciones, esto es, que **los fondos públicos que se entregan al beneficiario están afectados a un propósito, finalidad o actividad**



AYUNTAMIENTO
DE PÁJARA

específica, cuyo incumplimiento va a determinar el reintegro de los mismos. Se cumple, por tanto, dicha condición ya que la actividad específica a subvencionar se denomina: "oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara".

En consecuencia, con carácter general resulta siempre necesario determinar la actividad que debe realizar el beneficiario de la subvención, la verificación de su cumplimiento por el órgano gestor y, en su caso, solicitar el reintegro en el supuesto de incumplimiento del beneficiario.

SEGUNDA. - Continuando con lo anterior, insistiendo en la necesidad de determinar la actividad o propósito específicos a que esté afecta la subvención, bien, mediante Orden o Resolución del órgano competente, bien, a través de un **Convenio** de Colaboración, como se pretende en este caso, en el cual se pactarán de forma bilateral por parte de la Administración y el beneficiario las condiciones particulares reguladoras de la subvención. Por tanto, la Resolución del órgano competente o el Convenio de Colaboración, se constituyen en los instrumentos jurídicos a través de los que se vertebran las subvenciones nominativas.

La posibilidad de articular las subvenciones de forma nominativa se encuentra amparada en la Ley 38/2003 de 17 de noviembre, General de Subvenciones, que prevé en su artículo 22.2.a) que uno de los procedimientos de concesión de las subvenciones, es el de concesión de forma directa, aplicable a las subvenciones nominativas, al establecer:

"(...) 2. Podrán concederse de forma directa las siguientes subvenciones:

a) Las previstas nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, de las comunidades autónomas o de las entidades locales, en los términos recogidos en los convenios y en la normativa reguladora de estas subvenciones. (...)".

Por su parte, el artículo 28, bajo el epígrafe "Concesión directa", alude a los convenios de colaboración como el instrumento para canalizar las subvenciones nominativas, al disponer:

"(...)1. La resolución de concesión y, en su caso, los convenios a través de los cuales se canalicen estas subvenciones, establecerán las condiciones y compromisos aplicables de conformidad con lo dispuesto en esta ley.

Los convenios serán el instrumento habitual para canalizar las subvenciones previstas nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, o en los de las corporaciones locales, sin perjuicio de lo que a este respecto establezca su normativa reguladora (...)".

Estos convenios de colaboración en cuanto instrumentos de canalización de las subvenciones nominativas, deben especificar una serie de condiciones reguladoras de la subvención, integrándose como mínimo, lo dispuesto por el art. 65.3 del Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones:

"3. El procedimiento para la concesión de estas subvenciones se iniciará de oficio por el centro gestor del crédito presupuestario al que se imputa la subvención, o a instancia del interesado, y terminará con la resolución de concesión o el convenio.

En cualquiera de los supuestos previstos en este apartado, el acto de concesión o el convenio tendrá el carácter de bases reguladoras de la concesión a los efectos de lo dispuesto en la Ley General de Subvenciones.

La resolución o, en su caso, el convenio deberá incluir los siguientes extremos:



AYUNTAMIENTO
DE PÁJARA

a) *Determinación del objeto de la subvención y de sus beneficiarios, de acuerdo con la asignación presupuestaria.*

b) *Crédito presupuestario al que se imputa el gasto y cuantía de la subvención, individualizada, en su caso, para cada beneficiario si fuesen varios.*

c) *Compatibilidad o incompatibilidad con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.*

d) *Plazos y modos de pago de la subvención, posibilidad de efectuar pagos anticipados y abonos a cuenta, así como el régimen de garantías que, en su caso, deberán aportar los beneficiarios.*

e) *Plazo y forma de justificación por parte del beneficiario del cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención y de la aplicación de los fondos percibidos”.*

Del régimen jurídico hasta aquí expuesto, se desprende que las subvenciones nominativas están excluidas en cuanto a su concesión, del principio de publicidad, así como del principio de concurrencia. Y tal y como se ha establecido, resulta perentorio definir, a través de un Convenio de Colaboración, el régimen regulador de la subvención nominativa, especificándose la finalidad a que está afecta la misma, así como las condiciones que ha de cumplir el beneficiario, condiciones que deberán ser justificadas por el preceptor de la ayuda y verificadas por el órgano gestor.

TERCERA. - *Establecida la articulación de la subvención mediante Convenio de Colaboración, precisar respecto al procedimiento general de aprobación de éstos, que corresponden al Ayuntamiento- Pleno, en el ejercicio de las competencias que le atribuye el artículo 22 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de Bases de Régimen Local, modificada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre:*

- *La Aprobación Inicial de convenios de colaboración.*
- *Facultar al Sr. alcalde-presidente, para la adopción de cuantas actuaciones se requieran en el expediente, así como para la firma del Correspondiente Convenio, en virtud del artículo 2.1.b) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de Bases de Régimen Local, modificada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre.*

Ello, no obstante, se ha de precisar que el Pleno del Ayuntamiento, en acuerdo adoptado con fecha 22 de junio de 2015, delegó en la Junta de Gobierno Local la aprobación de los convenios de colaboración de todo orden en tanto en cuanto los mismos no conlleven o impliquen obligaciones de contenido económico para la Corporación Local o, en caso contrario, cuenten con consignación presupuestaria al efecto (B.O.P. nº 86 de 6 de julio de 2015), como es el caso del presente convenio.

CONCLUSIONES. - *La ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, cumple los requisitos legalmente establecidos para poder acceder a este tipo de subvenciones nominadas.*

El proyecto que constituye el objeto de la subvención, esto es, sufragar los gastos del alquiler del local social ubicado en el Mercado Municipal de Morro Jable, donde la mentada asociación ofrece asesoramiento a personas con diversidad funcional, así como sufragar los gastos del personal que desarrolla su actividad exclusiva, en la oficina sita en el Municipio de Pájara, para así con ello poder efectuar las actividades del proyecto bajo la denominación: “oficina de



AYUNTAMIENTO
DE PÁJARA

información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”, reflejada en la memoria presentada por el propio interesado, resulta de competencia municipal a tenor de lo dispuesto por el artículo 25.2 e) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, “evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social”.

Como ya se explicó, además existe subvención nominada en el Presupuesto en vigor, de la que resulta beneficiario, la ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, en virtud de la que se ha procedido a efectuar la retención de crédito correspondiente:

APLICACIÓN PRESUPUESTARIA				
ORGÁNICA	PROGRAMA	ECONÓMICA	BENEFICIARIO	IMPORTE
	1533	48034	ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”	10.000,00 €

En el borrador del Convenio que figura en el expediente, han sido recogidos todos los extremos determinados como fundamentales por el artículo 65.3 del Real Decreto 887/2006, de 21 de junio por el que se aprueba el Reglamento de la Ley General de Subvenciones.

El órgano competente para la aprobación del Convenio de Colaboración, según lo expuesto en la Consideración jurídica Tercera de este Informe, es la Junta de Gobierno Local.

A la vista del borrador del convenio que se pretende suscribir, **INFORMO FAVORABLEMENTE**, la suscripción del Convenio de colaboración obrante en el expediente incoado para el otorgamiento de la subvención nominativa a la ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, al objeto de la realización del proyecto: “oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”, habiendo quedado determinadas las obligaciones de las partes y constar en el mismo el cumplimiento de los requisitos y contenidos mínimos exigidos para este tipo de documentos.

Vistos los preceptos legales y las consideraciones vertidas en este informe, para su consideración por el órgano competente, la Junta de Gobierno Local, emito la siguiente,

PROPUESTA DE ACUERDO.-

Primero.- Aprobar el Convenio de Colaboración a suscribir entre el Ayuntamiento de Pájara y la ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, con C.I.F. número G35316660, para la realización del proyecto: “oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”.

Segundo.- Facultar al Sr. Alcalde Presidente de la corporación para la rúbrica del documento del Convenio que nos ocupa.

Este es mi informe, el cual someto a otros que resulten mejor fundados en Derecho.”

Sometido el asunto a votación se aprueba por unanimidad, adoptándose el acuerdo que seguidamente se describe, sirviendo de motivación al mismo los informes transcritos de conformidad con lo dispuesto en el artículo 88.6 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas:



AYUNTAMIENTO
DE PÁJARA

PRIMERO.- Aprobar el Convenio de Colaboración a suscribir entre el Ayuntamiento de Pájara y la ASOCIACIÓN DE DISCAPACITADOS DE FUERTEVENTURA “ADISFUER”, con C.I.F. número G35316660, para la realización del proyecto: “oficina de información y gestión a personas con discapacidad en el municipio de Pájara”.

SEGUNDO.- Facultar al Sr. Alcalde Presidente de la corporación para la rúbrica del documento del Convenio que nos ocupa.”

Y para que así conste y surta los efectos que procedan, expido la presente, de orden y con el visto bueno del Alcalde, haciendo constar la salvedad prevista en el artículo 206 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, en el sentido de que la presente certificación se extrae del borrador del acta y queda sujeta a su aprobación, en Pájara, en la fecha de la firma digital.