



Resolució de la consellera de Famílies i Afers Socials per la qual es concedeix una subvenció, s'autoritza i es disposa i es reconeix l'obligació i es proposa el pagament de la despesa a favor de la FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS per finançar el projecte «AJUDA ALS DAMNIFICATS DE LA DANA DE LA COMUNITAT VALENCIANA»

Fets

1. El 2 de desembre de 2024, Jaume Ferriol Martí, amb NIF 78211594W, en nom i representació de la FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS, amb NIF G07310881, en qualitat de President, amb domicili social a l'edifici Llar de la Joventut, carrer del General Riera, 111 de Palma i inscrita al Registre d'Associacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb el número 312000000019, de data 11 de gener de 1990, va presentar un escrit mitjançant el qual sol·licitava una subvenció pel projecte «AJUDA ALS DAMNIFICATS DE LA DANA DE LA COMUNITAT VALENCIANA» per un import de 1.000.000,00€.
2. El 29 d'octubre de 2024, la Comunitat Valenciana es va veure afectada per una Depressió Aïllada en Nivells Alts (en endavant, DANA) que va comportar un temporal de pluges d'una intensitat, extensió i abast inusitats, amb registres de precipitació acumulada que varen superar àmpliament els 400 litres per metre quadrat en 24 hores en moltes localitats, així com fortíssims vents, que varen provocar, fins ara, 222 víctimes mortals confirmades i varen afectar milers de ciutadans i ciutadanes de 75 municipis diferents, tan pel que fa al seu habitatge, pertinences i equipaments domèstics, com la seva capacitat de transport i l'accés als serveis bàsics, entre d'altres.

A més, la DANA va ocasionar importants danys a béns i infraestructures i va generar considerables despeses derivades de les actuacions urgents que s'estan escometent per les diferents administracions. És per això que resulta impres-



cindible abordar de manera immediata la provisió de fons per a que els serveis socials disposin dels recursos necessaris que permetin atendre a les situacions de pobresa sobrevinguda que pot afectar a les persones més directament afectades per la catàstrofe natural.

3. La FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS (en endavant, FELIB) és una associació sense finalitat lucrativa regulada a la Llei 49/2002, amb personalitat jurídica pública i inscrita en el Registre d'Associacions de les Illes Balears amb el núm. 312000000019 des de l'11 de gener de 1990. També està inscrita en el Registre d'Entitats Jurídiques del Ministeri d'Economia i Hisenda des del mateix any i la componen tots els municipis i consells insulars de les Illes Balears que voluntàriament decideixen associar-s'hi per a la defensa i promoció de l'interès general i l'autonomia local dins el marc constitucional i l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

La FELIB no té com a finalitat última obtenir guanys amb la seva activitat sinó desenvolupar aquesta activitat en benefici dels seus membres o associats o de tercers, de la societat en general. Una entitat sense ànim de lucre declarada "Entitat d'Utilitat Pública" pel Consell de Ministres de data 29 de desembre de 1993. És per això que, any rere any, rendeix comptes dels seus exercicis davant la Conselleria de Presidència del Govern de les Illes Balears, el Ministeri de l'Interior i la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears.

La FELIB és una associació amb personalitat jurídica pública atès que el 100% dels seus associats són entitats locals, concretament, les entitats locals associades són 70 (els consells insulars i tots els ajuntaments de les Illes Balears). També és una associació regional vinculada a la Federació Espanyola de Municipis i Províncies que té representació en el Consell Federal, d'acord amb els seus estatuts, aprovats a les 7ª Assemblea General, i que podrà mantenir relacions de cooperació amb altres associacions similars que hi hagi a les diverses nacionalitats i regions de l'Estat espanyol.

4. Amb motiu de la devastadora DANA i degut a la destrucció de nombrosos municipis de la Comunitat Valenciana, la FELIB es va posar immediatament en contacte amb la Federació Valenciana de Municipis i Províncies (en endavant FVMP), que és qui canalitza les ajudes i donacions de material i els recursos que estan oferint des de diferents ajuntaments i altres administracions d'Espanya per contribuir a fer arribar l'ajuda humanitària, en primer lloc, i a les tasques de reconstrucció, en segon terme.

La FVMP és l'entitat homòloga de la FELIB a la Comunitat Valenciana, amb la que comparteix finalitats i objectius, que també està integrada a la xarxa territorial d'associacions de defensa i coordinació de les entitats locals sota la coordinació de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP).



Segons els seus estatuts, la FVMP és una associació constituïda pels Municipis, Províncies i altres Entitats Locals que voluntàriament ho decideixin per a la defensa i promoció de l'autonomia local i dels interessos locals, de conformitat amb allò que s'ha disposat en la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i la normativa sobre Règim Local.

5. El projecte objecte de la subvenció té per objectiu fer arribar ajuda a les persones damnificades de la Comunitat Valenciana mitjançant una transferència de fons a la FVMP, perquè aquesta pugui redistribuir-los entre els municipis afectats. Donats els problemes de logística i emmagatzematge, allò que és més recomanable és enviar les ajudes a través de donacions econòmiques a les organitzacions que treballen a les zones afectades.

Tenint en compte que la FVMP és l'entitat que representa i aglutina, entre d'altres, als municipis afectats per la catàstrofe natural referida, i que té un coneixement directe de les necessitats de reconstrucció que demanden cadascun d'ells, la FELIB ha decidit canalitzar a través de l'esmentada federació municipalista, homòloga de la FELIB, les ajudes i aportacions econòmiques recollides a les Illes per part de la FELIB per aquesta finalitat.

Per la seva part, la FELIB és l'entitat que coordinarà l'ajuda que vulguin enviar les entitats locals i institucions supramunicipals de l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i fins i tot part de la ciutadania. Per aquest propòsit, ha obert un compte corrent on es faran arribar les donacions o subvencions que es remetran a la FVMP.

6. La FELIB disposarà de quinze dies hàbils des del dia següent a la recepció de l'import de la subvenció per part de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per fer la transferència corresponent del milió d'euros (1.000.000,00 €) a la FVMP. Per justificar aquesta transferència la FELIB haurà de presentar, mitjançant registre, el justificant bancari de la transferència realitzada dins el termini corresponent, juntament amb un certificat expedit per la FVMP d'haver rebut l'ingrés corresponent.

Posteriorment, s'establirà un protocol de comunicació entre les dues federacions municipalistes (FELIB/FVMP) per tal de fer un seguiment sobre la destinació de les quantitats transferides, amb la corresponent certificació del Secretari o Interventor de l'Ajuntament, en què s'acrediti la recepció d'aquestes ajudes per part de les entitats locals que hagin resultat destinatàries dels fons.

El període d'execució de la subvenció finalitza el dia 30 de setembre de l'any 2025 i la corresponent justificació s'haurà de presentar com a màxim el 31 de desembre de 2025.



7. L'informe justificatiu del director general de Serveis Socials, de 4 de desembre de 2024, que justifica l'oportunitat de tramitar l'expedient de concessió d'una subvenció a favor de la FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS, amb NIF G07310881, d'acord amb el que disposa l'article 7.1.c del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions. Per tot això i amb caràcter excepcional, es pot prescindir dels principis de publicitat i concurrència mitjançant Acord del Consell de Govern
8. La Resolució de la consellera de Famílies i Afers Socials de dia 4 de desembre de 2024 per la qual s'inicia el procediment i es designa l'òrgan responsable de la tramitació del procediment de concessió d'una subvenció, d'acord amb el procediment previst l'article 7.1.c del TRLS, a favor a favor de la FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS per finançar el projecte «AJUDA ALS DAMNIFICATS DE LA DANA DE LA COMUNITAT VALENCIANA» per un import d'un milió d'euros (1.000.000,00 €).
9. En data 4 de desembre de 2024, el director general d'Afers Socials va emetre proposta de resolució en relació amb la concessió de la subvenció esmentada a favor de la FELIB.
10. En data 4 de desembre de 2024, la Intervenció General va fiscalitzar favorablement l'expedient, la fiscalització quedava condicionada a l'acord de Consell de Govern en els termes de la proposta que consta en l'expedient.
11. En data 5 de desembre de 2024, el Consell de Govern va adoptar l'Acord pel qual s'autoritza prèviament la consellera de Famílies i Afers Socials per concedir una subvenció directa, d'acord amb el procediment previst en l'article 7.1.c) del Text refós de la Llei de subvencions, a favor de la FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS per finançar el projecte «AJUDA ALS DAMNIFICATS DE LA DANA DE LA COMUNITAT VALENCIANA».
12. En data 12 de desembre de 2024, el Servei de Serveis Socials va notificar per mitjans electrònics la proposta de resolució del director general d'Afers Socials. El mateix dia, la FELIB va comparèixer a la seu electrònica i va accedir a la notificació.
13. En data 13 de desembre de 2024, la FELIB ha comunicat l'acceptació de la proposta de resolució esmentada.
14. Ha quedat acreditat a l'expedient que l'entitat sol·licitant està al corrent de les obligacions amb la Seguretat Social, segons l'article 24 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i al corrent de les obligacions davant



l'Administració de l'Estat, i que no hi ha cap deute amb la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Fonaments de dret

1. L'article 9 de la Constitució espanyola estableix que les administracions públiques han de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que impedeixin o dificultin la seva plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social.
2. L'article 16.4 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, s'expressa en igual sentit que l'anterior fonament.

L'apartat 15 de l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència en matèria de polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa i necessitat social.

3. La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, té per objecte configurar un sistema de serveis socials que doni resposta a les necessitats de les persones, tot potenciant-ne l'autonomia i la qualitat de vida. Així mateix recull entre els seus principis rectors el foment de l'autonomia personal, facilitant que les persones disposin de les condicions adequades per desenvolupar els projectes vitals, dins la unitat de convivència que desitgin, d'acord amb la naturalesa dels serveis i llurs condicions d'utilització.

L'article 3, relatiu als objectius de les polítiques de serveis socials, estableix que l'actuació dels poders públics en matèria de serveis socials persegueix, entre d'altres, millorar de la qualitat de vida i la promoció de la normalització, participació i la integració social, política, econòmica, laboral, cultural i educativa i de salut de totes les persones; promoure l'autonomia personal, familiar i dels grups; i, prevenir i atendre les situacions de vulnerabilitat de les persones i dels grups d'exclusió social.

L'article 6 inclou, dins les situacions amb necessitat d'atenció prioritària, les persones que estiguin en situació d'emergència social per catàstrofe.

4. L'article 2 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, defineix les subvencions com qualsevol disposició dinerària que compleixi els requisits següents:

— Que es dugui a terme sense contraprestació directa dels beneficiaris.



- Que se subjecti al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja fets o per fer, o la concurrència d'una situació, amb el deure del beneficiari de complir les obligacions materials i formals establertes.
- Que el projecte, l'acció, la conducta o la situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.

5. L'article 22.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions estableix que amb caràcter excepcional, aquelles subvencions en què s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública.

L'article 7.1.c) del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions estableix que no s'han d'aplicar els principis de publicitat i concurrència, excepcionalment, quan per les característiques especials del beneficiari o de l'activitat subvencionada no sigui possible, objectivament, promoure'n la concurrència pública, com també quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o qualsevol altra raó degudament justificada que dificultin aquesta concurrència.

Les ajudes d'emergència són ajudes econòmiques de caràcter extraordinari destinades a pal·liar aquelles situacions en què puguin trobar-se les persones afectades per un estat de necessitat, per la qual cosa es pot considerar que s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic i també humanitari. Per tot això, amb caràcter excepcional, es considera convenient que el Govern es comprometi al finançament del projecte esmentat, d'acord amb el que estableix l'article 7.1.c) del Text refós de la Llei de subvencions, ja que es tracta d'una iniciativa d'interès general, l'impacte de la qual incideix en benefici de la societat, tant a nivell social com econòmic, perquè cal recordar que un dels principis rectors de les polítiques de serveis socials és el suport i integració social de les persones en risc de pobresa o exclusió social.

6. Al respecte, l'article 8.1 del TRLS, modificat per la mateixa llei, disposa que "són òrgans competents per a la concessió de subvencions en les conselleries, el seu titular o l'òrgan que determinin les bases reguladores, amb l'autorització prèvia del Consell de Govern en el cas de les subvencions a què es refereix l'article 7.1.c d'aquesta Llei".
7. L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions estableix que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament per ordre les bases reguladores corresponents, llevat d'un seguit de supòsits, entre els quals hi ha les subvencions a què es refereix l'apartat 1 de l'article 7 d'aquest Text refós. En les subvencions pre-



vistes en l'article 7.1 del Text refós de la Llei de subvencions, la resolució de concessió constitueix les bases reguladores de la subvenció.

8. L'article 14.3 del Text refós de la Llei de subvencions, estableix que el procediment s'ha d'iniciar a sol·licitud de persona interessada en els supòsits en què s'exceptua l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència prevists en la lletra c de l'apartat 1 de l'article 7 d'aquesta Llei.
9. L'article 37.2 del Text refós de la Llei de subvencions, d'acord amb la redacció donada per la Llei 7/2018, de 31 de juliol, de promoció de la seguretat i la salut en el treball a les Illes Balears, pel que fa a les bestretes de subvencions estableix el següent:

Així mateix, quan ho prevegin les bases reguladores o, en els supòsits de l'article 7.1 d'aquesta llei, la resolució de concessió, també es poden efectuar bestretes de pagament de les subvencions destinades a finançar projectes o programes en matèria de serveis socials, cultura, sanitat, cooperació internacional o acció sociosanitària que es concedeixin a entitats sense ànim de lucre, a federacions, confederacions o agrupacions d'aquestes entitats, i també de les subvencions a entitats que no disposin de recursos suficients per finançar transitòriament l'execució de l'activitat subvencionada, circumstància que s'ha d'acreditar davant l'òrgan gestor de la subvenció. La bestreta del pagament, amb l'exigència, si escau, de les garanties corresponents, serà com a màxim del 75 % de l'import de la subvenció, amb excepció de les bestretes a favor d'entitats que formin part del tercer sector social, de conformitat amb el que estableix la Llei 3/2018, de 29 de maig, que podran assolir fins un 100% de l'import de la subvenció.

El punt tercer d'aquesta proposta de resolució de concessió estableix la forma de pagament de la subvenció, i preveu una bestreta acumulada del 100 % de l'import concedit. Atès que el pagament anticipat previst supera el 75 % de l'import de la subvenció, el Consell de Govern de dia 5 de desembre de 2024 va autoritzar el pagament anticipat en aquest cas.

10. El Decret 8/2013, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, inclou, sota la direcció del Govern, la Conselleria de Famílies i Afers Socials, de la qual depèn la Direcció General d'Afers Socials.
11. El Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Direcció General d'Afers Socials les competències, entre d'altres, de gestió de programes de serveis socials i foment dels programes d'inclusió social.

Per tot això, dict la següent



Resolució

1. Aprovar la concessió d'una subvenció a favor de la FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS, amb NIF G07310881, per un import d'un milió d'euros (1.000.000,00 €) per finançar el projecte «AJUDA ALS DAMNIFICATS DE LA DANA DE LA COMUNITAT VALENCIANA», d'acord amb l'article 7.1.c del Text refós de la Llei de Subvencions.
2. Autoritzar i disposar una despesa a favor de la FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS, amb NIF G07310881, per un import d'un milió d'euros (1.000.000,00 €), amb càrrec a la partida pressupostària 17401.313E01.48000.00 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024.
3. Reconèixer l'obligació i proposar el pagament, en concepte de bestreta, d'una despesa per un import d'un milió d'euros (1.000.000,00 €) a favor de la FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS, amb NIF G07310881, al compte corrent ES90 2100 8634 2402 0004 6651, amb càrrec a la partida pressupostària 17401.313E01.48000.00 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024, amb un període d'execució de dia 1 de desembre de 2024, amb efectes retroactius, fins a dia 30 de setembre de 2025.

El pagament del 100% de l'import de la subvenció derivada d'aquest expedient, es farà de manera anticipada, i s'eximeix a l'entitat de presentar aval bancari de la quantitat que se li anticipa, de conformitat amb el que preveu l'article 37 del TRLS i l'article 25 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, d'acord amb l'autorització del Consell de Govern de dia 5 de desembre de 2024. Al respecte, l'execució de les propostes de pagament es faran d'acord amb el Pla de Disposició de Fons de la Tresoreria de la comunitat autònoma de les Illes Balears, aprovat per Acord del Consell de govern de 16 de març de 2012.

4. Informar l'entitat beneficiària:
 - a) Que són subvencionables les accions que s'hagin duit a terme des de l'1 de desembre de 2024, amb efectes retroactius, fins al 30 de setembre de 2025.
 - b) Que l'entitat ha de justificar el compliment de les condicions imposades, la realització de l'activitat i la consecució dels objectius prevists mitjançant la presentació del justificat bancari de la transferència realitzada dins el termini corresponent, juntament amb un certificat expedit per la FVMP d'haver rebut l'ingrés corresponent. També s'ha de presentar la certificació del Secretari o Interventor de l'Ajuntament, en què s'acrediti la recepció d'aquestes



Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant la consellera de Famílies i Afers Socials en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 13 de desembre de 2024

La consellera de Famílies i Afers Socials


Catalina Cirer Adrover

