



Subvenció nominativa a favor de la Direcció General de la Guàrdia Civil per a l'habilitació de les instal·lacions destinades a l'assistència a víctimes de violència de gènere a l'edifici de la Guàrdia Civil de Maó

El principi constitucional de col·laboració entre diferents administracions públiques, així com el principi d'eficiència que ha de presidir l'actuació d'aquestes, implica posar a disposició de qualsevol de les administracions públiques els mitjans que precisen per millorar el desenvolupament de les seves funcions.

Actualment, l'edifici de la Guàrdia Civil de Maó no disposa de les instal·lacions adequades per atendre casos relacionats amb la violència de gènere. Com que l'edifici esmentat disposa d'una sala sense un ús definit, la Guàrdia Civil pretén habilitar-la i adequar-la per assistir aquestes víctimes.

L'objectiu principal de l'adequació d'aquesta sala és que sigui accessible i pugui oferir un tracte diferenciado per evitar ser observat per la resta, disminuir les esperes perquè la víctima pugui estar tan relaxada com sigui possible i sense contacte amb els possibles agressors —ni tan sols visual—; a més de tenir la possibilitat d'entrevistar-se en un entorn al més agradable possible, en privat i amb assistència legal i psicològica, si escau.

Com que el Ple del Consell Insular de Menorca (CIM), en sessió de 21 de desembre de 2023, va rebutjar el projecte de pressupost per a 2024 presentat per l'equip de govern, d'acord amb l'article 169.6 del Text refós de la Llei que regula les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i la resta de normativa concordant, es considera automàticament prorrogat el pressupost de l'exercici anterior, amb el límit dels seus crèdits inicials. Així, d'acord amb la Resolució número 2024/PRES/0000003, de 4 de gener de 2024, es considera automàticament prorrogat amb efecte d'1 de gener de 2024 el pressupost insular de l'exercici 2023 del CIM.

En aquest sentit, el pressupost aprovat per a l'exercici 2023 preveu una inversió, a la partida pressupostària 3 23121 7200000, amb l'epígraf «Sala Amable Administració General de l'Estat» i un import de 50.000 euros, per a l'habilitació d'una sala destinada a l'assistència de víctimes de violència de gènere a l'edifici de la Guàrdia Civil de Maó.

Així, d'una banda, com que els diners consten en el capítol 7, de transferències, no és possible concedir aquests diners mitjançant una resolució, ja que no està previst en els pressupostos nominativament. De l'altra, tampoc es pot concedir a través d'un conveni, atesa la dificultat de signatura per part de l'òrgan competent de la Direcció General de la Guàrdia Civil.

És per això que el Ple del Consell Insular de Menorca, en sessió de caràcter extraordinari de 22 d'abril de 2024, va aprovar l'acord que inclou un seguit de modificacions pressupostàries, i entre aquestes es va aprovar l'addició de l'ajut nominatiu a l'annex II de la base d'execució 22a del pressupost vigent per un import màxim de 50.000 euros a favor de la Direcció General de la Guàrdia Civil de Maó.

D'acord amb l'article 22.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, respecte als procediments de concessió de les subvencions, s'estableix que podran concedir-se de manera directa les subvencions previstes nominativament en els Pressupostos Generals de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les entitats locals en els termes recollits en els convenis i en la normativa reguladora d'aquestes subvencions.

Així mateix, en aquest apartat es disposa que s'entén que una subvenció nominativa és aquella en què almenys la seva dotació pressupostària i beneficiari apareixen determinats en els estats de despesa del pressupost. A més, es determina que l'objecte d'aquestes subvencions haurà de



quedar determinat expressament en el corresponent conveni de col·laboració o resolució de concessió que, en tot cas, haurà de ser congruent amb la classificació funcional i econòmica del crèdit pressupostari corresponent.

L'article 28 de la llei estatal reguladora de les subvencions públiques especifica que la resolució de concessió i, si escau, els convenis a través dels quals es canalitzin aquestes subvencions han d'establir les condicions i els compromisos aplicables de conformitat amb el que disposa aquesta llei.

L'article 65 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, disposa que el procediment per a la concessió d'aquestes subvencions s'ha d'iniciar d'ofici pel centre gestor del crèdit pressupostari al qual s'imputa la subvenció o a instàncies de l'interessat, i ha d'acabar amb la resolució de concessió o el conveni, de manera que l'acte de concessió o el conveni ha de tenir el caràcter de bases reguladores de la concessió a l'efecte del que es disposa en la Llei general de subvencions, havent d'incloure els extrems que s'indiquen en l'apartat 3 d'aquest article.

La normativa vigent aplicable:

- Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Decret legislatiu 2/2005, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 196 de 31 de desembre de 2005).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, que regula les bases de règim local, modificada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

La normativa vigent del Consell Insular de Menorca preveu (base 22a) que podran concedir-se, sense necessitat de convocatòria prèvia, els ajuts que estiguin nominativament previstos a l'annex corresponent.

En data 9 de febrer de 2024 i número de registre d'entrada al Consell Insular de Menorca 4528, la Direcció General de la Guàrdia Civil va presentar una sol·licitud d'una ajuda econòmica per adequar una sala amable a les instal·lacions de la Guàrdia Civil de Maó. Alhora, es va presentar un seguit de pressupostos amb relació a la despesa necessària per a l'adequació de la sala, la suma de la qual supera els 45.000 euros.

Per tot això, d'acord amb les competències i els interessos concurrents de les dues entitats, es fa necessària la signatura d'un acord del Consell Executiu del Consell Insular de Menorca per concedir l'ajut sol·licitat i possibilitar l'adequació d'una sala amable a les instal·lacions de la Guàrdia Civil de Maó.

Aquesta ajuda directa s'ha de subjectar a les condicions següents:

Primera. Objecte

1. L'objecte d'aquesta subvenció és la regulació del procediment de concessió i aplicació d'una subvenció, per import màxim de 50.000 euros, en el marc de col·laboració entre el Consell Insular de Menorca i la Direcció General de la Guàrdia Civil.



2. La finalitat d'aquesta és l'habilitació d'una sala destinada a l'assistència a víctimes de violència de gènere a l'edifici de la Guàrdia Civil de Maó amb l'objectiu que sigui accessible i pugui oferir un tracte diferenciat per a evitar ser observat per la resta, disminuir les esperes perquè la víctima pugui estar tan relaxada com sigui possible i sense contacte amb els possibles agressors —ni tan sols visual—; a més de tenir la possibilitat d'entrevistar-se en un entorn al més agradable possible, en privat i amb assistència legal i psicològica, si escau.

Segona. Obligacions del Consell Insular de Menorca

1. El CIM aportarà a la Direcció General de la Guàrdia Civil fins a cinquanta mil euros (50.000 euros) amb càrrec a la partida 3 23121 7200000 del pressupost general del Consell de l'exercici 2023 prorrogat per al 2024.
2. L'aportació del Consell Insular de Menorca es farà efectiva mitjançant l'abonament del total de l'import amb la justificació de la subvenció. Així, una vegada fet l'ingrés, aquest generarà crèdit en els pressupostos de la Direcció General de la Guàrdia Civil, d'acord amb el que estableix l'article 53 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.
3. Tal com estableix l'article 48.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, el compromís financer que assumeix el Consell Insular de Menorca amb aquest ajut és financerament sostenible, perquè la despesa compromesa és a càrrec del pressupost general del CIM per a l'exercici 2023, prorrogat per al 2024.

Tercera. Obligacions de la Guàrdia Civil

1. La Direcció General de la Guàrdia Civil, mitjançant els òrgans competents, ha d'assumir la contractació de les obres i serveis necessaris que s'hagin de fer a càrrec de l'aportació econòmica detallada a la condició segona, l'execució de les quals es podrà dur a terme fins al 31 de desembre de 2024. Així mateix, ha d'assumir, amb càrrec a l'esmentada aportació econòmica, la tramitació dels permisos, llicències i autoritzacions administratives que, si escau, s'hagin d'obtenir, així com la direcció facultativa de les obres, sempre que sigui exigible.
2. Amb tot, la Direcció General de la Guàrdia Civil assumeix els compromisos següents:
 - a. Fer constar de manera expressa la col·laboració del Consell Insular de Menorca amb la realització de les activitats subvencionades.
 - b. Proporcionar la informació sobre l'activitat subvencionada que li demani el Consell Insular de Menorca.
 - c. Sotmetre's a les actuacions de comprovació que efectuïn el Consell Insular de Menorca i la resta d'organismes competents per a la fiscalització dels comptes públics.
 - d. Comunicar al Consell Insular de Menorca la sol·licitud i l'obtenció de subvencions i ajudes per a la mateixa finalitat.
 - e. Comunicar al CIM qualsevol eventualitat que alteri o que dificulti greument el desenvolupament del projecte subvencionat, en particular si es poden derivar retards en l'execució o si poden afectar el cost total de l'objecte de l'ajuda.
 - f. Sol·licitar l'autorització prèvia i expressa del Consell Insular de Menorca per fer qualsevol modificació substancial del projecte objecte de l'ajuda. Cal tenir en compte que les sol·licituds de modificació han de ser motivades, s'han de formular just apareguin les circumstàncies que la justifiquin i han d'especificar les repercussions pressupostàries que impliquin.
 - g. Acreditar, quan el Consell Insular de Menorca ho sol·liciti, que es troba al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social. L'acreditació d'estar al corrent de les obligacions



tributàries no serà necessària si la Guàrdia Civil no s'ha oposat expressament a la consulta d'aquestes dades per part del CIM a través de l'Agència Tributària.

Quarta. Justificació

1. La Direcció General de la Guàrdia Civil, com a beneficiària de l'ajuda esmentada a la condició segona, es compromet a justificar, una volta finalitzades les activitats objecte d'aquesta subvenció, com a màxim fins al 31 de gener de 2025, les despeses efectuades amb càrrec a l'ajuda rebuda. Per això, per a la justificació de la subvenció s'haurà de presentar al Consell Insular de Menorca el compte justificatiu regulat a l'article 75, sobre el compte justificatiu simplificat, del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, el qual ha d'incloure la informació següent:

- a. Una memòria d'actuació en què es justifiqui el compliment de les condicions imposades en la concessió de la subvenció, amb indicació de les activitats dutes a terme i dels resultats obtinguts.
- b. Relació classificada de despeses i inversions de l'activitat, amb identificació del creditor i del document, l'import, data d'emissió i, si escau, data de pagament. En cas que la subvenció s'atorgui d'acord amb un pressupost estimat, s'han d'indicar les desviacions ocorregudes.
- c. Certificat del responsable de la unitat mitjançant el qual s'acrediti la realització de les obres, amb indicació dels imports respectius, acompanyat d'una memòria de valoració de les obres executades. Aquestes podran ser inspeccionades per tècnics del Consell.
- d. En cas d'obtenir ingressos o subvencions que hagin finançat també l'activitat subvencionada, procedents de qualsevol administració o d'ens públics o privats, el beneficiari l'ha de comunicar al Consell Insular de Menorca i n'ha de fer constar l'import i la procedència.

2. Si la documentació presentada és incompleta o incorrecta, el servei responsable haurà de demanar al beneficiari que faci la rectificació oportuna en el termini improrrogable de deu dies hàbils.

3. Si la despesa justificada supera l'import concedit, la possible desviació pressupostària anirà a càrrec de l'entitat subvencionada. Si, per contra, la despesa justificada és inferior a l'import del pressupost sol·licitat i subvencionat, s'haurà de reduir proporcionalment la subvenció concedida.

4. El Consell Insular de Menorca podrà fer un seguiment de l'ajuda concedida i les comprovacions que estimi oportunes per obtenir evidència raonable sobre l'aplicació adequada de l'ajuda. A aquest efecte, podrà requerir al beneficiari que li remeti els justificants de despesa que consideri oportuns.

5. Una vegada transcorregut el termini establert per a la correcta justificació del fons rebut, s'ha de requerir al beneficiari que la presenti en un termini improrrogable de 15 dies.

Cinquena. Seguiment, vigilància, control i execució de la subvenció

1. A partir de l'acceptació d'aquesta subvenció, s'ha de constituir una comissió mixta de seguiment, vigilància i control amb representants designats pel Consell Insular de Menorca i la Direcció General de la Guàrdia Civil en règim de paritat.

2. La comissió esmentada s'ha de responsabilitzar del seguiment, vigilància i control de les accions derivades de la subvenció.



3. La comissió mixta de seguiment s'ha d'adequar al que es preveu per als òrgans col·legiats, tal com estableixen els articles de 15 a 22 de la Llei 40/2015.
4. La comissió mixta de seguiment s'ha de reunir sempre que ho sol·liciti per escrit una de les parts. En la constitució de la comissió s'hauran de designar les persones que duran a terme les funcions de presidència i secretaria, que poden tenir un caràcter rotatori.
5. El règim de funcionament i adopció d'acords s'estableix a la Llei 40/2015, per al funcionament dels òrgans col·legiats.
6. Quan les convocatòries no es resolguin d'acord mutu, les qüestions litigioses s'hauran de sotmetre al coneixement i decisió de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Sisena. Revocació i reintegrament

1. Quant a la revocació i el reintegrament de les subvencions, s'ha d'aplicar el que disposa la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i la resta de normativa que sigui aplicable. En cas d'incompliment, s'haurà de reintegrar la quantia rebuda mitjançant l'aplicació d'un percentatge de minoració en funció de la naturalesa de l'incompliment.

Aquest percentatge s'ha de fixar en l'informe previ del tècnic i s'ha de notificar al beneficiari. Les causes de reintegrament i el procediment per a la seva exigència han de ser regides pel que estableix l'article 44 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.

2. S'haurà de valorar, en tot cas, el grau d'incompliment i si aquest és conseqüència d'actuacions doloses o negligents i si hi ha hagut bona o mala fe. La gradació del reintegrament serà major quan l'incompliment sigui total o molt alt i hagin incorregut causes doloses i mala fe, i, en canvi, serà menor quan el grau de compliment del projecte subvencionat sigui parcial i hagin estat causats per actuacions negligents i amb bona fe.

3. En el cas que la causa del reintegrament determini la invalidesa de la subvenció, s'ha de revisar prèviament aquesta subvenció en els termes que estableix l'article 25 del DLEG 2/2005.

Si el beneficiari no fa constar de manera expressa el suport del Consell Insular de Menorca, s'haurà de minorar en un 1 % l'import de la subvenció correctament justificada.

4. Les quantitats que s'hagin de reintegrar tenen la consideració d'ingressos de dret públic i els és aplicable la via de constrenyiment.

5. L'obligació del reintegrament que s'estableix en aquest pacte és independent de les sancions que, si escau, siguin exigibles.

Setena. El règim d'infraccions i sancions administratives

1. El règim aplicable és el que s'estableix en el títol V del DLEG 2/2005.
2. L'òrgan competent per imposar les sancions que es deriven d'infraccions del que s'estableix en aquestes condicions i la normativa aplicable en matèria de subvencions és el conseller executiu competent, d'acord amb l'article 69 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars.

Vuitena. El règim jurídic aplicable a aquesta subvenció és el que queda establert



- La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- El Decret legislatiu 2/2005, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- El Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Novena. Qüestions litigioses i jurisdicció competent

D'acord amb l'article 66.2 de la Llei 4/2022, contra els actes dictats pel consell executiu, es pot interposar un recurs d'alçada davant el Ple del Consell Insular de Menorca. Sense perjudici de l'anterior, les controvèrsies que es puguin plantejar sobre la interpretació i execució de les condicions d'aquesta concessió les han de dirimir amb caràcter previ els responsables del seguiment, vigilància i control prèviament designats.