



Expedient: 2023/13598D
Ref. Addic.:
UO Responsable: D. de Comerç
Assumpte: Atorgament subvenció directa i nominativa a la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona per al desenvolupament del projecte Bons Consum, Campanya de Primavera any 2023
Procediment: Subvencions nominatives
Interessat/da:
Representant: MARIA ROSA MARIN RODRIGUEZ, ROGER GUASCH SOLER

RESOLUCIÓ

Antecedents

1. En data 26 d'abril de 2023, l'alcalde va signar una resolució per la qual va aprovar l'atorgament d'una subvenció directa i nominativa, pel projecte singular de Bons Consum o Vals de Comerç Campanya de Primavera, per a la dinamització del comerç, mercats municipals i la restauració local», per tal de bescanviar-los als comerços de la ciutat. Aquesta subvenció es va consignar al pressupost municipal, a favor de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona, amb NIF Q0873001B, per import de 500.000,00 €, atesa la seva singularitat i excepcionalitat i l'interès públic, econòmic i social de l'activitat pel foment econòmic de la ciutat.
2. En data 2 de maig de 2023 es va formalitzar el conveni que regeix l'esmentada subvenció directa amb la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona.
3. En data 16 de juny de 2023, l'alcalde va aprovar una resolució, amb número 2023006548, per la qual es reconeixia la obligació a favor de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona, per import de 500.000,00 €, derivada de la signatura del Conveni subscrit el dia 2 de maig de 2023. (Exp. núm.2023/16664Q).
4. Finalitzades les actuacions, la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona, va presentar el dia 30 de novembre de 2023 la documentació corresponent a la justificació d'aquesta subvenció directa i nominativa en els termes indicats en el apartat 7è del conveni subscrit.
5. En data 21 de novembre de 2024, l'alcalde accidental va aprovar una resolució, amb número 2024012378, per la qual s'aprovava la liquidació resultant de justificació de la documentació presentada per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona, per import de 175.772,17 euros, pel projecte singular de Bons Consum o Vals de Comerç, per a la dinamització del «comerç, mercats municipals i la restauració local», i s'aprovava el reintegrament per import de 48.388,97 € corresponent a la part no justificada de la subvenció, segons l'informe del tècnic superior economista del departament de Comerç en data 19/09/2024.
6. En data 18 de desembre de 2024, el senyor Roger Guasch Soler director gerent de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona, va presentar recurs potestatiu de reposició contra la resolució dictada per l'alcalde el dia 21 de novembre de 2024, amb número 2024012378, al·legant disconformitat respecte el reintegrament de 48.388,97 € de la subvenció concedida per al desenvolupament del projecte Bons Consum, Campanya de Primavera any 2023. En base als arguments exposats en l'escrit de recurs presentat, la Cambra sol·licitava es deixi sense efecte la resolució de reintegrament de l'esmentada subvenció per import de 48.388,97 € reclamats, sent la quantitat definitiva a retornar per la Cambra de 24.499, 98 €.



7. Consta al present expedient, informe tècnic, emès el dia 15 de gener de 2025 pel tècnic superior economista adscrit al departament de Comerç, el qual respon als arguments presentats en el recurs potestatiu de reposició informant el següent:

"ANTECEDENTS

El present informe s'emet en resposta al recurs de reposició interposat per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona (en endavant, la Cambra), amb NIF Q0873001B, contra la resolució dictada per l'Ajuntament de Badalona en data 21 de novembre de 2024. Aquesta resolució requeria a la Cambra el reintegrament parcial de la subvenció directa i nominativa atorgada per al desenvolupament del projecte "Bons Consum, Campanya de Primavera 2023", per un import de 48.388,97 euros.

Cronologia:

- 2 de maig de 2023: Subscripció del Conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Badalona i la Cambra per a la gestió de la campanya "Bons Consum, Campanya de Primavera 2023", amb una subvenció de 500.000 euros.

- 31 de juliol de 2023: Data límit establerta per a la presentació de la documentació justificativa de la subvenció atorgada, segons el que s'estipula al conveni.

- 19 de desembre de 2023: Emissió del primer Informe Tècnic de Justificació per part del Departament de Comerç, detallant les despeses associades a la campanya i determinant el resultat de la liquidació.

- 26 d'agost de 2024: La Intervenció General de l'Ajuntament de Badalona emet l'Informe de Fiscalització, assenyalant discrepàncies en la justificació presentada per la Cambra, especialment pel que fa a la imputació de despeses d'estructura.

- 19 de setembre de 2024: Emissió de l'Informe Complementari de rectificació per part del Departament de Comerç, detallant les despeses associades a la campanya i determinant el resultat de la liquidació.

- 21 de novembre de 2024: Notificació a la Cambra de la resolució.

- 16 de desembre de 2024: Presentació del recurs de reposició per part de la Cambra, al·legant discrepàncies en els criteris de justificació de les despeses.

La subvenció va ser concedida mitjançant conveni signat el 2 de maig de 2023, amb l'objectiu de finançar la Campanya de Primavera 2023 del projecte "Bons Consum". La Cambra va presentar la documentació justificativa dins del termini establert, incorporant factures i documentació complementària relacionada amb les despeses incorregudes.

En virtut de l'informe complementari de rectificació emès pel Departament de Comerç, on es detallaven les despeses associades a la campanya i es determinava el resultat de la liquidació, es va dictar una resolució requerint el reintegrament parcial de 48.388,97 euros. Davant aquesta decisió, la Cambra va presentar un recurs de reposició dins del termini legal, sol·licitant la reconsideració de les despeses excloses de la justificació.

*El present informe té per objecte **analitzar i respondre a les al·legacions formulades en aquest recurs**.*



RESPOSTES A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

A partir de l'anàlisi exhaustiva de les al·legacions presentades per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona en el seu recurs de reposició, s'elabora una valoració tècnica i jurídica detallada de cada argument exposat, amb la corresponent resposta motivada i degudament fonamentada d'acord amb la normativa vigent i els informes tècnics i de fiscalització emesos en aquest procediment.

1) Sobre les quotes d'IVA suportat com a despesa a considerar com a justificable

En el recurs de reposició presentat per «La Cambra» el 16 de desembre de 2024, es manifesta el següent:

«a) En relació a les diferències de criteri de la deducció de l'IVA suportat: Les correccions de les factures de tercers, entenem es basen en discrepàncies en el criteri d'aplicació de l'IVA suportat no deduïble per aquesta corporació, i per tant en la seva consideració de més cost de l'actuació. Detallem a continuació les correccions efectuades pel departament de Comerç i justifiquem la bondat dels càlculs efectuats per la Cambra:

La Cambra, en base a l'activitat que desenvolupa, te despeses en les quals pot recuperar l'IVA suportat en les factures de tercers, i altres activitats que l'IVA és no deduïble. Així mateix, per les despeses d'estructura te articulades una sèrie de prorates d'IVA. Per les despeses que ens ocupa, l'IVA suportat te la consideració de no deduïble. Per a la seva justificació, dins de la justificació, es va incloure :

i. Certificat del secretari general de la Cambra, que explica els criteris d'aplicació d'IVA que s'adjunta com Annex II al present recurs.

ii. Per a cada factura, es va adjuntar el comprovant respecte de la tramesa d'informació a l'AEAT pel sistema del SII ("Suministro Inmediato de información"), en el qual es veu clarament, i de forma fefaent, si aquest IVA ha estat deduït o en canvi, com és el cas, s'ha considerat més despesa (al peu de la pàgina de cada informe "Detall de Presentació Factures Rebudes", s'indica, a l'apartat dades quotes, que la quota deduïble ha estat 0). Amb aquesta justificació del tractament fiscal efectuat i comunicat directament a l'AEAT, l'aplicació de l'IVA com a més despesa queda plenament demostrada i justificada.»

Resposta del tècnic que subscriu el present informe:

La presentació de la informació a l'Agència Tributària mitjançant el Sistema de Subministrament Immediat d'Informació (SII) no implica que l'AEAT validi, verifiqui o estigui d'acord amb el tractament fiscal que realitza la Cambra.

El SII és exclusivament un sistema de declaració electrònica a través del qual els subjectes passius de l'IVA informen, en temps real, sobre les seves factures emeses i rebudes. La informació transmesa inclou dades com la base imposable, el tipus impositiu i les quotes d'IVA, però no comporta cap validació automàtica ni un aval per part de l'AEAT sobre la correcta aplicació de l'impost.

Concretament:

L'AEAT no valida ni verifica automàticament la deduïbilitat de l'IVA informat al SII.

El fet que en el SII s'indiqui una "quota deduïble igual a 0" només reflecteix la declaració efectuada per la Cambra, però no implica que l'AEAT accepti o recolzi aquesta declaració.



La validació o conformitat de l'AEAT només es produeix quan es duen a terme inspeccions o procediments de comprovació i s'emet una resolució formal.

El SII no té caràcter vinculant; simplement reflecteix la informació facilitada pel contribuent.

Per tant, l'argument de la Cambra basat en la presentació de factures amb IVA no deduïble a través del SII no és suficient ni vinculant per justificar el tractament d'aquest IVA com a despesa. L'AEAT no confirma ni desmenteix la correcció d'aquesta pràctica pel simple fet de rebre la informació.

A més:

La Llei 37/1992 de l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA), en el seu article 95, regula la deduïbilitat de l'IVA suportat mitjançant el règim de prorata. Aquest règim s'aplica quan una entitat realitza simultàniament operacions que generen dret a deducció (operacions subjectes i no exemptes) i operacions que no el generen (com ara les subvencions no subjectes a IVA).

En el cas de la Cambra de Comerç, el percentatge de prorata declarat al Model 303 és del 9%, cosa que implica que:

Només el 9% de l'IVA suportat no és deduïble, ja que correspon a activitats que no generen dret a deducció (com els ingressos procedents de subvencions). El 91% restant és deduïble, ja que està vinculat a activitats subjectes a IVA.

Per tant, és incorrecte que la Cambra pretengui justificar com a despesa subvencionable l'import total de les factures (base imposable + el 100% de l'IVA suportat). Legalment, només pot justificar com a despesa el 9% de l'IVA suportat, ja que aquest és el percentatge que no pot deduir segons la seva prorata.

L'Agència Tributària (AEAT) no permet associar directament despeses específiques a ingressos no subjectes a IVA per excloure-les del règim de prorata. La normativa estableix que, quan un subjecte passiu realitza tant operacions que generen dret a deducció (subjectes i no exemptes) com operacions que no el generen (exemptes o no subjectes), ha d'aplicar la regla de prorata per determinar el percentatge d'IVA deduïble.

*La **prorata** pot ser de dues modalitats: **general** o **especial**.*

- **Prorata general:**

S'aplica un percentatge de deducció calculat com la relació entre les operacions que generen dret a deducció i el total d'operacions realitzades pel subjecte passiu. Aquest percentatge determina la part d'IVA suportat que es pot deduir.

- **Prorata especial:**

*Permet deduir íntegrament l'IVA suportat en les adquisicions destinades exclusivament a operacions amb dret a deducció, mentre que no es pot deduir l'IVA corresponent a operacions sense dret. En el cas de béns i serveis utilitzats simultàniament per activitats amb i sense dret a deducció, s'aplica la **prorata general**.*

*La **prorata especial** s'aplica en els següents casos:*

- 1. Quan el subjecte passiu **opta voluntàriament** per aquest règim i ho comunica formalment a l'Agència Tributària mitjançant el **Model 036/037**.*
- 2. Quan la **prorata general** genera un resultat que **excedeix en un 10% o més** el que s'obtindria aplicant la **prorata especial**.*



Ajuntament de Badalona

Aquest règim proporciona una major precisió en la deducció de l'IVA, però requereix una gestió més detallada i controlada dels béns i serveis afectats.

En el Certificat Censal aportat per la Cambra de Comerç de Barcelona, no consta cap indicació explícita que acrediti que l'entitat està acollida al règim de prorrata especial de l'IVA, tal com es mostra a la següent imatge:

Còpia electrònica d

SITUACIÓN TRIBUTARIA

DATOS TRIBUTARIOS DE CARÁCTER GENERAL

- Tiene la condición de Gran Empresa

IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO

Registros

- Está dado de alta en el Registro de Devolución Mensual
- Esta dado de alta en el Registro de operadores intracomunitarios, desde: **01/01/1993**

Regímenes aplicables

- General

Fecha

01/04/1986

App AEAT



Documento firmado electrónicamente (Ley 40/2015). Autenticidad verificable mediante Código Seguro Verificación 85HYBXACLWMWADFR en sede.agenciatributaria.gob.es

*Aquest fet implica que la Cambra està subjecta automàticament al **règim de prorrata general**, d'acord amb la normativa fiscal vigent, llevat que es demostrï formalment la seva opció pel règim de prorrata especial mitjançant la declaració censal corresponent (**Model 036/037**).*

*Per tant, es confirma que la **Cambra** està subjecta al **règim de prorrata general**, aplicant el percentatge de **prorrata del 9%** declarat en el **Model 303**.*

*Aquest percentatge implica que només el **9%** de l'IVA suportat pot ser considerat com a despesa subvencionable, mentre que el **91% restant** és deduïble, d'acord amb la normativa tributària vigent.*

La Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA), estableix en el seu article 95 que:

"Els empresaris o professionals no podran deduir les quotes suportades o satisfetes per les adquisicions o importacions de béns o serveis que no estiguin afectes, de manera directa i exclusiva, a la seva activitat empresarial o professional."

A més, l'article 102 de la mateixa llei disposa que:

"Els subjectes passius que realitzin conjuntament operacions que originen el dret a la deducció i operacions que no el generen hauran d'aplicar la regla de prorrata."

Aquest règim té com a finalitat garantir que només es dedueixi l'IVA suportat en aquelles operacions que efectivament generen dret a deducció.

*D'acord amb el **Model 303 d'Autoliquidació de l'IVA** presentat per la Cambra a l'Agència Estatal d'Administració Tributària (AEAT), el percentatge de prorrata aplicable a l'exercici 2022 és del **9%**. Això implica que únicament el **9%** de l'IVA suportat en les seves despeses **no és deduïble**, mentre que el **91% restant és plenament deduïble**.*



En conseqüència, i en aplicació estricta de la normativa fiscal vigent, només el **9%** de l'IVA suportat pot ser considerat com a **despesa subvencionable** i, per tant, justificable.

La pretensió reiterada de la Cambra de justificar com a despesa subvencionable el **100%** de les factures presentades (base imposable + el total de l'IVA suportat) **no té fonament legal**. Ni la normativa vigent ni els criteris interpretatius de l'AEAT permeten excloure determinades despeses del règim de prorata per vincular-les arbitràriament a ingressos no subjectes.

La normativa és clara: **no és possible segmentar factures** ni imputar directament despeses a ingressos concrets per eludir l'aplicació de la prorata general. Només en el **règim de prorata especial**, prèviament sol·licitat i autoritzat, seria possible aplicar criteris diferenciats, cosa que **no consta que hagi estat sol·licitada ni aprovada en aquest cas**.

La presentació d'informes interns, certificats notariais o altres documents emesos per la pròpia Cambra **no tenen capacitat legal** per modificar l'aplicació de la normativa tributària. Només l'**AEAT**, mitjançant **resolució expressa i vinculant**, podria alterar la interpretació de la prorata, cosa que **no ha succeït ni consta acreditada**.

La posició mantinguda per aquest **departament gestor** i, en el seu moment, per la **Intervenció Municipal**, s'ajusta rigorosament a la normativa vigent, al principi de legalitat i als criteris tècnics i jurídics que regeixen la gestió dels fons públics.

Permetre la justificació del **100%** de les despeses **implicaria incórrer en una irregularitat manifesta i contrària a l'interès públic**, la qual cosa podria derivar en responsabilitats legals.

Per tot el que s'ha exposat, es reitera que:

- Només el **9%** de l'IVA suportat en les factures presentades per la Cambra pot ser considerat com a **despesa justificable**, conforme al percentatge de prorata declarat i aplicat.
- La inclusió del **100%** de les factures com a despesa subvencionable és **improcedent, contrària a dret i manca de suport normatiu**.
- Qualsevol insistència en aquesta postura per part de la Cambra es considera **injustificada i sense fonament legal**, motiu pel qual **no es modificarà** el criteri tècnic aplicat.

Aquest raonament es basa en el **compliment estricte de la legalitat vigent** i té com a objectiu **salvaguardar els recursos públics** i garantir la **correcta aplicació de les subvencions concedides**.

No obstant això i, sense perjudici de l'exposat anteriorment, i davant les possibles discrepàncies de criteri sobre la interpretació de les despeses justificables en referència concreta a les quotes d'IVA suportat, el tècnic que subscriu el present informe **es remet al criteri que estableixin els òrgans competents en la matèria**.

2) Sobre la factura de «Stripe Payments Europe, Limited».

En el recurs de reposició presentat per «La Cambra» el 16 de desembre de 2024, es manifesta el següent:

«... c) En el mateix missatge, s'explicava el tractament de l'IVA de la factura de Stripe, que reproduïm també a continuació:

En quant a l'apunt de **3.617,04 euros**, són les comissions que ens factura **Stripe**. Adjuntem la factura de Stripe de data **01-06-2023**, on consta la base de l'import cobrat a través d'aquesta plataforma, **146.574 euros**, i l'import de la comissió de **2.989,29 euros**.



Ajuntament de Badalona

En aquest import de comissions s'ha d'autorepercutir l'IVA suportat, 627,75 euros, ja que es tracta d'un servei subjecte a IVA i, en ser facturat per una empresa estrangera, s'han d'aplicar les **regles de localització de l'IVA**.

Atès que aquest IVA **no és deduïble**, s'imputa com a major despesa de comissions, i per tant, sumant als **2.989,29 euros**, s'arriba a un total de **3.617,04 euros** que justifiquem com a despesa." ...»

Resposta del tècnic que subscriu el present informe:

La factura emesa per **Stripe Payments Europe, Limited** correspon a una **operació intracomunitària** entre empreses establertes dins de la **Unió Europea**, concretament entre **Irlanda i Espanya**. Aquesta factura reflecteix un import de **2.989,29 €** en concepte de **comissions pel processament de pagaments**, aplicant un **IVA del 0%** sota la menció "Reverse Charge VAT may be applicable", que fa referència a la **inversió del subjecte passiu** en operacions intracomunitàries de serveis.

stripe

Stripe Payments Europe, Limited
The One Building
1 Grand Canal Street Lower
Dublin 2
Co. Dublin
Ireland

Bill to Cambra Oficial De Comerç, Indústria Serveis i
Navegació de Barcelona
Av diagonal 452
BARCELONA
B
08006
ES

Tax Invoice

Account Number acct_1N3ETmHF0FY4Rg8
Invoice Number D0FY4Rg8-2023-05
Invoice Date Jun 1, 2023
Service Month May 2023
Stripe VAT Number IE 3206488LH
Customer VAT Number ESQ0873001B

Reverse Charge VAT may be applicable.

Transfer Currency: EUR	Fee Amount	VAT
Stripe Processing Fees 3,106 card payments totaling €146,574.00	€2,989.29	€0.00
Stripe Fees	€2,989.29	
Total VAT		€0.00
Total	€2,989.29	
Debited from your Balance	-€2,989.29	
Amount Due	€0.00	

The total above has been debited from your balance before funds were transferred to your bank account.

It is the responsibility of the customer to determine the correct local treatment in respect of the receipt of these services including any reverse charge considerations. Stripe Payments Europe, Limited is registered in Ireland, company number IE513174. Registered Office: The One Building, 1 Grand Canal Street Lower, Dublin 2, Co. Dublin, Ireland.

Questions? We're here to help. Contact us at support@stripe.com.

May 2023 — Page 1 of 1

La inversió del subjecte passiu és un mecanisme previst a la Directiva 2006/112/CE i recollit a la Llei 37/1992 de l'IVA a Espanya. Aquest sistema s'aplica quan el proveïdor del servei pertany a un Estat membre diferent al del destinatari.

En aquest cas concret:

- **Stripe (Irlanda) no repercuteix l'IVA a la factura.**

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15720540232236027312 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Ajuntament de Badalona - NIF P0801500J - Plaça La Vila, 1 - 08911



- **La Cambra de Comerç de Barcelona (Espanya) és responsable d'autorepercutir-se l'IVA corresponent (21%) mitjançant la presentació del Model 303.**

Si la despesa està vinculada a **activitats exemptes o no subjectes a IVA**, aquest IVA **no és deduïble** i s'integra com a **major cost**.

En qualsevol cas, la factura presentada com a despesa a justificar **no inclou IVA**, i per tant, la seva **base imposable** i el seu **import líquid** coincideixen, essent justificable la **totalitat de l'import indicat a la factura**.

3) Sobre « Correccions en base al cost del personal Cambra »

En el recurs de reposició presentat per «La Cambra» el 16 de desembre de 2024, es manifesta el següent:

«... **Punt 2:** Correccions efectuades pel Departament de Comerç de Badalona

De l'informe de revisió elaborat pel Departament de Comerç, a aquesta Cambra només li consten els quadres de les pàgines 4 i 5 inclosos a la resolució, sense cap tipus d'explicació sobre les correccions realitzades ni sobre les seves motivacions.

Pel que hem pogut interpretar, existeixen dos tipus de correccions:

- I) Correccions en el cost imputat de factures de tercers, basades en discrepàncies en l'aplicació de l'IVA suportat no deduïble o en la no inclusió de despeses justificades.
- II) Correccions referents al cost del personal de la Cambra. »

Resposta del tècnic que subscriu el present informe:

El 19 de desembre de 2023, el tècnic superior economista del **Departament de Comerç** va emetre un **Informe Tècnic de Justificació** de la subvenció directa i nominativa atorgada a la **Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona**, per al projecte "Bons Consum, Campanya de Primavera 2023". Aquest informe detallava les despeses associades a la campanya i establia un compte de liquidació basat en els documents justificatius aportats i incorporats a l'expedient.

Posteriorment, la **Intervenció General de l'Ajuntament de Badalona**, en data 26 d'agost de 2024, va emetre l'**Informe de Fiscalització** corresponent.

En l'apartat **TERCER.- CONSIDERACIONS** de l'Informe de Fiscalització, concretament a la **Segona consideració**, "Respecte al resultat del compte de liquidació", s'indica que la **Intervenció Municipal**:

«No comparteix la sotasignada la liquidació proposada pel tècnic en base a les justificacions de nòmines per part de la Cambra.» I en l'apartat c) del que «per part de la Intervenció es considera justificat» es detalla literalment:

«c. Pel que fa a la campanya, no es considera adient repercutir despeses d'estructura de la Cambra a aquesta finalitat, per tant només es tindran en compte les despeses efectuades per empreses externes, com es justifica en les respectives factures per un total de **21.177,99 euros**.»

Davant d'aquesta observació, el tècnic superior economista del **Departament de Comerç (òrgan gestor)** va acceptar com a **criteri correcte i adequat** el criteri establert per la **Intervenció Municipal** respecte al compte de liquidació presentat. Constatat l'**error en la interpretació i els càlculs realitzats**, es va procedir a proposar la **rectificació del càlcul** del compte de liquidació mitjançant l'**Informe Complementari de Rectificació** de data 19 de setembre de 2024.



4) Sobre « el cost de Ciberpack »

En el recurs de reposició presentat per «La Cambra» el 16 de desembre de 2024, es manifesta el següent:

«... **b) No inclusió de despeses justificades:**

Observem que s'ha exclòs el cost de **Ciberpack** i no entenem el motiu d'aquesta exclusió.....»

Resposta del tècnic que subscriu el present informe:

El tècnic que subscriu el present informe desconeix l'existència del «cost de Ciberpack».

5) Sobre « Import justificable de les despeses de personal de -La Cambra- »

En el recurs de reposició presentat per «La Cambra» el 16 de desembre de 2024, es manifesta el següent:

«Per si aquest fos el cas, observem que la columna d'«**Import justificable**» només inclou l'import corresponent al salari, segons els rebuts de nòmina adjunts. Aquest import hauria d'incrementar-se amb el **cost empresarial de la Seguretat Social**, cost que s'indica a la part inferior del mateix rebut de nòmina i del qual també hem adjuntat els corresponents **TC1** i **TC2** de la Tresoreria General de la Seguretat Social.»

Resposta del tècnic que subscriu el present informe:

Es reconeix l'existència d'una **inexactitud de caràcter no intencional**. La **Llei 39/2015**, del **Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques**, permet acceptar parcialment un **recurs de reposició** si es detecta un error o una interpretació incorrecta en algun punt específic.

Rectificar el càlcul del **cost total de la nòmina** (incloent-hi les **cotitzacions a la Seguretat Social** a càrrec de l'empresa) constitueix un acte de **bona fe administrativa** i de **subsanció d'errors materials**.

- Aquesta rectificació s'enquadra com una **interpretació ajustada** al conveni i a la normativa aplicable, destacant el compromís amb la **legalitat**.
- L'acceptació parcial reflecteix una gestió **rigurosa** i **objectiva** dels fons públics.

Per tot això, es procedeix a **rectificar la justificació dels costos salarials** per incloure les **cotitzacions a la Seguretat Social** a càrrec de l'empresa, d'acord amb el previst en el **conveni** i la **normativa aplicable**.

Aquesta modificació s'efectua conforme al **principi de legalitat** i a l'establert a l'**article 109 de la Llei 39/2015**, que permet la revisió d'actes administratius en favor de l'**interès públic**.

El **resultat de la justificació** després de la correcció precedent es mostra en el **quadre següent**:



Ajuntament de Badalona

Nom empresa	CIF	data factura	núm. Factura	base	IVAGENERAL21%	IVA SUBVENCIÓNABLE =9,00%
GRUPO EMPRESARIAL BROWERS, L.	839880729	20-06-2023	DsL2300116	3.498,00	734,58	66,11
GRUPO EMPRESARIAL BROWERS, L.	839880729	24-05-2023	DSL2300099	8.162,00	1.714,02	154,26
Stripe Payments Europe, Limited	3206488LH	01/06/2023	DOFY4RG8-0023-05	2.989,29	-	-
GUREAK MARKETING, S.L.U.	820158218	30/06/2023	2304262	4.877,15	1.024,20	92,18
LASGAMUNDINAS	867996215	03/05/2023	202315	14.675,00	3.081,75	277,36
LASGAMUNDINAS	867996215	22/05/2023	202316	300,00	63,00	5,67
MAX OFFICE INTERNET RETAIL,	B66406885	15/05/2023	23/226	933,00	195,93	17,63
MEDITERANEA T.T., S.A. - 50% de la Factura, Bimposable= 6.686,94€	A60971108	31/05/2023	016/000380	2.763,20	580,27	52,22
MEDITERANEA T.T., S.A.	A60971108	30/06/2023	016/000469	1.507,20	316,51	28,49
MEDITERANEA T.T., S.A.	A60971108	30/04/2023	016/000347	628,00	131,88	11,87
MEDITERANEA T.T., S.A. - 50% de la Factura, Bimposable= 6.686,94€	A60971108	31/05/2023	016/000380	2.763,20	580,27	52,22

DESPESES ACTUACIONS SEGONS CONVENI 2023

Gestió i Cambra	Personal Cambra Suport Presencial	Disseny de la Campanya, material i promoció	Despeses de contractació per la gestió i ús de la plataforma digital dels bons
			3.564,11
			8.316,26
			2.989,29
		4.969,33	
		14.952,36	
		305,67	
		950,63	
	2.815,42		
	1.535,69		
639,87			
2.815,42			

Nom treballador	NIF	Nominada del mes	Import Justificable
FUENTEADRIAN, CRISTINA	46689121H	JUNY 2023	4104,93
FUENTEADRIAN, CRISTINA	46689121H	MAIG 2023	4005,93
JIMENEZ LOMBARTE, PALOMA	40444909F	JUNY 2023	2854,06
JIMENEZ LOMBARTE, PALOMA	40444909F	MAIG 2023	2953,06
MARIN RODRIGUEZ, ROSA	373338455	JUNY 2023	4205,11
MARIN RODRIGUEZ, ROSA	373338455	MAIG 2023	4330,11
MARIN RODRIGUEZ, ROSA	373338455	JULIOL 2023	4330,11
MARTI FABREGAS, MERCE	38782051A	JUNY 2023	3511,13
MARTI FABREGAS, MERCE	38782051A	MAIG 2023	3610,13
MONTERO CASTRO, JONATHAN	46256137D	JUNY 2023	2619,08
MONTERO CASTRO, JONATHAN	46256137D	MAIG 2023	2718,08
PACHECO CASTELLANO, AIDA	46703714Y	MAIG 2023	2090,68
PACHECO CASTELLANO, AIDA	46703714Y	JUNY 2023	2000,68
PARDOS PINOLA, MIREIA	46747148Q	MAIG 2023	2837,65
PARDOS PINOLA, MIREIA	46747148Q	JUNY 2023	2090,68
REQUENA GRAU, MARIA	52154186F	MAIG 2023	2565,88
REQUENA GRAU, MARIA	52154186F	JUNY 2023	2707,12

4.104,93
4.005,93
2.854,06
2.953,06
4.205,11
4.330,11
4.330,11
3.511,13
3.610,13
2.619,08
2.718,08
2.090,68
2.000,68
2.837,65
2.090,68
2.565,88
2.707,12

TOTAL "JUSTIFICAT"	97.388,47	56.989,71€	4.351,11€	21.177,99€	14.869,66€
--------------------	-----------	------------	-----------	------------	------------

TOTAL DESPESA A "JUSTIFICAR" PER LA CAMBRA PER ACTUACIÓ	133.500,00	50.000,00€	5.000,00€	42.200,00€	36.300,00€
---	------------	------------	-----------	------------	------------

IMPORTA RETORNAR PER LA DESPESA (A "JUSTIFICAR" - "JUSTIFICAT")	43.101,25	0,00€	648,89€	21.022,01€	21.430,34€
---	-----------	-------	---------	------------	------------

TOTAL BONS/ TICKETS/ VALS DE COMPTE VENUTS	PREU EN EUROS UNITARI	IMPORT TOTAL BONS VENUTS
90824	4,00	363.296,00

IMPORT TOTAL BONS CONSUM
366.500,00

IMPORTA RETORNAR PERLS BONS (TOTAL BONS CONSUM - TOTAL BONS VENUTS)
3.204,00

TOTALA RETORNAR PER LA CAMBRA DE COMERÇA L'AJUNTAMENT DE BADALONA
46.305,25

Respecte a la resta d'al·legacions presentades, es mantenen els criteris establerts en els informes previs, ja que manquen de fonament tècnic i jurídic suficient. Pel que fa a la resta de despeses i d'acord amb la documentació aportada, el tècnic que subscriu el present informe es ratifica en el contingut de l'Informe Complementari de Rectificació de data 19/09/2024.

Sense perjudici de tot el que s'ha exposat anteriorment, i tenint en compte les possibles discrepàncies existents sobre la interpretació de les despeses susceptibles de justificació, el tècnic que subscriu aquest informe es remet al criteri que estableixin els òrgans competents en la matèria, dins del marc de les seves atribucions i conforme a la normativa aplicable.

CONCLUSIÓ:

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15720540232236027312 en <https://seu.badalona.cat/validacio>



Ajuntament de Badalona

En conseqüència, l'import total a retornar per part de LA CAMBRA a l'Ajuntament de Badalona és de **46.305,25 euros**, i es formula la següent:

PROPOSTA:

Primer.- Aprovar la justificació de la subvenció directa i nominativa atorgada a la **Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona** per al projecte "Bons Consum, Campanya de Primavera 2023", amb les correccions efectuades i detallades en el **punt 5** del present informe.

Segon.- Requerir a la **Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona** el reintegrament de la quantitat de **46.305,25 euros** a l'**Ajuntament de Badalona**, d'acord amb el resultat detallat en el quadre del **punt 5** del present informe, corresponent a la liquidació de la justificació de la present subvenció.

Tercer.- Advertir que, en cas de no procedir al pagament dins el termini establert, es podran iniciar les **accions legals** corresponents per al cobrament de l'import reclamat, d'acord amb la normativa vigent.

Quart.- Comunicar aquesta resolució als **òrgans competents de l'Ajuntament de Badalona** per tal de procedir a la seva execució."

8. Informe tècnic complementari del tècnic superior economista adscrit al departament de comerç, emès el dia 20 de gener de 2025 i que diu el següent:

"Informe sobre els imports a retornar a l'Ajuntament de Badalona pels "Bons Consum" (anys 2022 i 2023)

1. Antecedents

L'Ajuntament de Badalona va atorgar subvencions directes i nominatives a la **Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona** (d'ara endavant, "la Cambra"), identificada amb el NIF Q0873001B, per a la implementació del projecte "**Bons Consum**" durant els exercicis 2022 i 2023.

Tal com s'indica en informes i expedients precedents, aquestes subvencions van ser destinades a dur a terme accions orientades a la dinamització del comerç local mitjançant incentius als consumidors, en forma de descomptes en compres als establiments adherits.

Finalitzades les campanyes de cadascun dels anys, es van revisar els justificants econòmics aportats per la Cambra, amb l'objectiu de verificar la correcta aplicació dels fons públics. D'acord amb aquestes revisions, es va determinar que una part dels imports atorgats havia de ser retornada a l'Ajuntament.

2. Import a retornar per cada campanya

D'acord amb els resultats dels informes de justificació econòmica, es va establir que els imports a retornar per part de la Cambra són els següents:

- Any 2022: Import a retornar: **24.227,83 €**
- Any 2023: Import a retornar: **46.305,25 €**

El total inicial a retornar sumant ambdós exercicis ascendeix a:

$$\bullet \text{ 24.227,83 € (2022) + 46.305,25 € (2023) = 70.533,08 €}$$

3. Retenció prèvia aplicada durant la campanya del 2023



Durant l'execució del projecte corresponent a l'any 2023, l'Ajuntament de Badalona va aplicar una retenció directa de part de l'import subvencionat, per un valor de 25.219,56 €. Aquest import ja ha estat deduït del total que la Cambra hauria de retornar, i, per tant, cal tenir-lo en compte en els càlculs finals.

4. Càlcul de l'ajust final

El càlcul per determinar l'import pendent a retornar després d'aplicar la retenció és el següent:

- 1. Total inicial a retornar (2022 + 2023): 70.533,08 €**
- 2. Menys l'import retingut durant la campanya del 2023: -25.219,56 €**
- 3. Import final pendent a retornar: 45.313,52 €**

5. Conclusió

*D'acord amb els resultats dels informes i el càlcul anteriorment exposat, l'import final que la Cambra haurà de retornar a l'Ajuntament de Badalona pel projecte "Bons Consum", corresponent a les campanyes dels anys 2022 i 2023, és de **45.313,52 €**.*

Aquest import representa la suma dels ajustos per ambdós exercicis i ja inclou la deducció de la retenció prèvia realitzada l'any 2023. Aquesta devolució haurà de realitzar-se en els terminis i les condicions establertes per l'Ajuntament."

Fonaments de Dret

1. L'article 3 de l'Annex IV les Bases d'execució de pressupost en vigor (d'ara endavant BEP) estableix el règim jurídic de la concessió de les subvencions, i que literalment és el que segueix:

- La Llei estatal 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (d'ara endavant LGS).
- El RD 887/2006, de 21 de juliol, Reglament de la Llei general de subvencions (d'ara endavant RLGS).
- La legislació bàsica de l'Estat reguladora de l'Administració Local (art. 72 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i arts. 189.2, (d'ara endavant LRBRL); i 214.2. del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, (d'ara endavant TRLRHL).
- La legislació autonòmica (arts. 239 i 240 del Text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril de 2003, d'ara endavant TRLMRLC; i arts. 118 a 129 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny, (d'ara endavant ROAS).
- Normativa europea (Tractat de la Unió Europea, arts. 92 i 93, Reial decret 1755/1987, de 23 de desembre, i disposicions concordants).
- Les Bases d'execució del pressupost general vigents.
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en endavant LTAIPBG).

2. Segons el que disposa l'article 118 del ROAS, les subvencions tenen per objecte la disposició gratuïta de fons públics que els ens locals o els seus organismes autònoms atorguen a persones o entitats públiques o privades per fomentar una activitat d'utilitat o interès social o per promoure la consecució d'un fi públic. Les formes d'atorgament de les subvencions, segons el que disposa l'article 125 del ROAS, poden ser per medi de convocatòria de concurs públic o bé es podran atorgar directament quan estiguin previstes singularment al pressupost de l'entitat.



3. L'article 23 "in fine" de l'Annex IV de les Bases d'execució del Pressupost (en endavant BEP) vigents actualment regula que resultarà d'aplicació a les subvencions nominatives el règim establert al present annex en allò que resulti compatible amb la seva naturalesa.
4. En el mateix sentit, l'article 26 de l'Annex IV de les BEP regula la forma i el termini de la justificació i l'article 27 del mateix Annex la comprovació de les subvencions i el pagament.
5. L'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant LPAC), que disposa que les Administracions Públiques podran rectificar en qualsevol moment els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes.
6. El Capítol II del Títol V de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre de Procediment Administratiu Comú de les administracions públiques (en endavant LPAC), concretament els articles 112 a 119 fan referència a la interposició de les diferents classes de recursos així com a la seva resolució.
7. La secció 3a del mateix Capítol II del Títol V de la LPAC fa referència al recurs potestatiu de reposició.
8. En el mateix sentit, l'article 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant LRJPAPC) estableix que contra els actes que posen fi a la via administrativa les persones interessades poden interposar el recurs potestatiu de reposició davant del mateix òrgan que els ha dictat o impugnar-los directament davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu en els termes que estableix la legislació bàsica.
9. L'òrgan competent per a resoldre el present recurs potestatiu de reposició és la 5a Tinent d'Alcalde d'Hisenda, Recursos Humans i Serveis Socials, d'acord amb la resolució d'alcaldia número núm. 2024012867 de data 02/12/2024 objecte del recurs d'acord amb l'article 123.1 de la LPAC així com l'article 77 de la LRJPAPC.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, RESOLC:

PRIMER.- Estimar parcialment el recurs potestatiu de reposició interposat pel senyor Roger Guasch Soler director gerent de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona, amb NIF Q0873001B, amb data 18 de desembre de 2024, en relació a la justificació de la subvenció directa i nominativa atorgada a la Cambra, pel projecte Bons Consum, Campanya de Primavera, any 2023, amb les correccions efectuades i detallades en el punt 5 de l'informe tècnic, emès el dia 15 de gener de 2025, pel tècnic superior economista adscrit al departament de Comerç, transcrit als antecedents de la present resolució.

En conseqüència, l'import final que la Cambra haurà de retornar a l'Ajuntament de Badalona pel projecte "Bons Consum", corresponent a la campanya de Primavera de l'any 2023, ascendeix a l'import de **46.305,25 €**.

SEGON.- Aprovar el reintegrament per import de **46.305,25 €** corresponent a la part no justificada de la subvenció dels «Bons Consum», i requerir a la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona amb NIF Q0873001B, el seu pagament.

TERCER.- Notificar la present resolució a la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona, a la intervenció municipal i a tresoreria, pel seu coneixement i efectes adients.



Ajuntament de Badalona

QUART.- Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

Signatures:

Eva Guillen Rodríguez, 5ª Tinent d'Alcaldia i Regidora d'Hisenda, Recursos Humans i Serveis Socials.(Per Delegació d'Alcaldia. Resolució núm. 2024012867) - 07/04/2025

Número de resolució: 2025004399