



FIRMADO POR

Vicente Zaragoza Alberola
Alcalde Ayuntamiento de Silla
30/12/2021AJUNTAMENT
de SILLA

NIF: P4623200E

Contractació

Expediente 905755T

Resolució d'Alcaldia

RESOLUCIÓ D'ALCALDIA

Contractació «Gestió, explotació i manteniment integral del servei públic de la piscina coberta municipal» (Exp. CONT/2016/08): aprovació indemnització pel Covid-19

En exercici de les facultats que la legalitat vigent confereix a l'Alcaldia i ateses les consideracions següents:

Antecedents

1. La Junta de Govern Local, de data 30 de desembre de 2016, adjudicà el contracte «Gestió, explotació i manteniment integral del servei públic de la piscina coberta municipal» (Exp. CONT/2016/08), a l'UTE PISCINA SILLA (CIF: U-12981379), amb subjecció als plecs aprovats per a aquest procediment i a l'oferta presentada per l'interessada; pel següent import:

ANUALITATS	IMPORT
Any 2017	126.400,08€
Any 2018	102.943,77€
Any 2019	92.974,19€
Any 2020	82.057,00€
TOTAL	404.375,05€

2. Durant l'any 2020 l'Ajuntament de Silla, en relació a la subvenció pel dèficit d'explotació, ha satisfet el pagament dels tres quadrimestres compromesos, aprovats mitjançant Decret de 09/04/2020 (1er. quadrimestre), acord de JGL de 18/09/2020 (2º. quadrimestre) i acord de JGL de 30/12/2020 (3er. Quadrimestre).

3. L'UTE PISCINA SILLA, en data 29/12/2020 (RE núm. 8609), presenta un escrit en el qual exposa:

«1º.- Que la entidad UTE PISCINA SILLA procedió a la reapertura de la piscina municipal tras el cierre mantenido por la incidencia sanitaria provocada por el COVID-19 el día 14 de septiembre de 2020, después de estar SEIS MESES cerrada como medida de prudencia ante la citada pandemia de carácter mundial.

2º.- Que, una vez realizada la reapertura de la instalación deportiva, se ha observado una afluencia muy baja de usuarios, que están afectando gravemente la continuidad financiera del servicio.

3º.- Que, para ahondar más en esta precaria situación, la Generalitat Valenciana publico la RESOLUCIÓN DE 29 DE OCTUBRE DE 2020 dictado por la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública quien ha decretado limitaciones muy importantes de uso, concretamente las siguientes:

11. Medidas relativas a la actividad deportiva no profesional ni federada.

11.1 En el interior de las instalaciones deportivas, fuera del ámbito regulado por el Consejo Superior de Deportes, no se podrá superar un 1/3 del aforo garantizando ventilación. En las actividades grupales el máximo será de seis personas.

11.2. No se permitirá el uso de vestuarios ni duchas.

11.3. Las competiciones y eventos deportivos se realizarán sin público.

16. Medidas relativas a piscinas recreativas.

16.1. Las piscinas para uso recreativo, piscinas de hoteles, alojamientos turísticos y piscinas de urbanizaciones deberán respetar el límite de 1/3 de su capacidad de aforo para las piscinas cerradas y del 50% en piscinas al aire libre tanto en lo relativo a su acceso como a la práctica recreativa.

16.2. No se podrá hacer uso de las duchas ni de las fuentes de agua.

Estas medidas, si bien nos parecen correctas desde el punto de vista sanitario, han provocado un alud de bajas de usuarios, quienes, ante la prohibición de uso de vestuarios y duchas, han optado por darse de baja de la instalación, esperando (esperamos) una vuelta a la instalación una vez finalicen las limitaciones impuestas por la Conselleria de Sanitat.

4º.- Que esta entidad de acuerdo al Pliego de Cláusulas Administrativas que dio pie al contrato administrativo establece como obligaciones de la administración a la revisión de las tarifas o en su caso de la subvención por romperse



FIRMADO POR

El Secretaria accidental de Ajuntament de Silla
AMPARO CUNAT CUNAT
30/12/2021

AJUNTAMENT DE SILLA

Código Seguro de Verificación: KCAA REQM KQVM EDNX NQD2

Resolució N° 3433 de 30/12/2021 "Resolució aprovació indemnització Covid-19_piscina coberta" - SEGRA 516113

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://silla.sede.dival.es/>

Pág. 1 de 5



FIRMADO POR

Vicente Zaragoza Alberola
Alcalde Ayuntamiento de Silla
30/12/2021AJUNTAMENT
de SILLA

NIF: P4623200E

Contractació

Expediente 905755T

substantialmente equilibrio económico de la concesión, de acuerdo a lo previsto en el pliego, o por circunstancias sobrevenidas e imprevisibles (art. 23.2.2.b)).»

Per això, darrere de justificar l'import que reclamen, sol·liciten "se tramite solicitud de reequilibrio económico financiero, por un importe 44.639,43 €."

4. En data 12/03/2021 esta Intervenció realitza informe en relació a la qüestió, que disposa el següent:

«La qüestió ha de resoldre's en el context de l'actual pandèmia mundial produïda per la Covid-19. Així, hem de començar dient respecte a la raó esgrimida per la concessionària en relació a la situació que afecta l'equilibri econòmic del contracte derivada de la publicació de la Resolució de 29 d'octubre 2020 dictada per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, que decreta limitacions molt importants d'ús, que aquesta raó NO pot ser objecte de consideració perquè es tracta d'una mesura que no ha sigut decretada per l'Ajuntament contractant sinó per la Comunitat Autònoma. Això trenca amb la regla del factum principis establida en l'article 282.4 TRLCSP 2011 per a poder considerar el restabliment de l'equilibri econòmic del contracte. És a dir, no són actuacions de l'Administració contractant les que determinen de manera directa la ruptura substancial de l'economia del contracte, sinó que són actuacions d'una altra Administració diferent, en aquest cas la Comunitat Autònoma. Això suposa un important canvi respecte a la situació que es va generar durant la vigència de l'estat d'alarma decretat per RD 463/2020, de 14 de març. En aquella ocasió, l'RD Llei 8/2020 va fer una vertadera excepció al principi del factum principis. L'article 34.4 d'aquesta norma va establir el dret de la concessionària al restabliment de l'equilibri econòmic del contracte en els casos en els quals l'òrgan de contractació, a instàncies de la contractista, apreciara la impossibilitat de l'execució del contracte de concessió de serveis a conseqüència de la situació de fet creada pel COVID-19 i les mesures adoptades per l'Estat, CCAA i EELL per a combatre'l. Va ser una vertadera excepció a la norma del factum principis, perquè va permetre el restabliment de l'equilibri encara que no fora l'Administració Pública concedent la que realitzara les actuacions obligatòries per a la concessionària que determinaren la ruptura substancial de l'economia del contracte. No obstant això, aquesta norma va tindre una vigència limitada a un mes després de la finalització de l'estat d'alarma (D.F. Dècima del RD Llei 8/2020), és a dir, fins a 21 de juliol de 2020. Per tant, actualment no és aplicable i, com veiem, l'article 282.4 no permet el restabliment econòmic del contracte per una ruptura substancial de l'economia del contracte que no ha sigut provocada per l'Ajuntament sinó per la Comunitat Autònoma.

Vaga dir que en el present supost no estem davant el règim de la suspensió al contracte de gestió de serveis públics previst en l'article 276 del TRLCSP 2011, per la qual cosa no cap indemnització de danys i perjudicis tampoc per aquesta via.

No obstant això, procedeix ara valorar si no obstant això aquestes apreciacions, és possible aplicar:

- La regla del 282.4 c) TRLCSP 2011 del restabliment de l'equilibri econòmic per causa de força major. Tampoc és aplicable aquesta regla, perquè no es donen les circumstàncies de l'article 231 TRLCSP.

- La procedència del risc imprevisible.

Per a dilucidar la qüestió podem portar a col·lació la STS de data 20 de juliol de 2016. Reequilibri financer dels contractes: Aleatorietat i risc i ventura vs factum principis, ius variandi o fet imprevisible. Assenyala que perquè procedisca el reequilibri financer del contracte mitjançant una indemnització compensatòria, en aplicació del principi de risc i ventura, no n'hi ha prou que la seua economia haja resultat alterada, sinó que resulta necessari que la causa d'aqueixa alteració haja sigut el "factum principis", l'exercici del "ius variandi" o la concurrència de circumstàncies qualificables de "fet imprevisible".

La citada sentència assenyala que ha sigut tradicional establir unes taxades excepcions a aqueixa aleatorietat dels contractes administratius, consistents a reequilibrar l'equació financera del contracte únicament quan s'ha produït una ruptura de la mateixa per causes imputables a l'Administració ("ius variandi" o "factum principis"), o per fets que es consideren "extra murs" del normal "alea" del contracte per ser reconduïbles als conceptes de força major o risc imprevisible. La qual cosa significa que no tota alteració de l'equilibri de les prestacions del contracte dona dret al contractista a reclamar mesures dirigides a restablir la inicial equació financera del vincle, sinó únicament aquelles que siguin reconduïbles a aqueixos taxats suposats de "ius variandi", "factum principis", i força major o risc imprevisible.

I estableix que, més enllà dels supòsits taxats en la regulació general de la contractació pública, el reequilibri només procedirà quan l'haja previst el propi contracte i quan una llei especial regule hipòtesis específiques d'alteració de



FIRMADO POR

El Secretari accidental de Ajuntament de Silla
AMPARO CUNAT CUNAT
30/12/2021

AJUNTAMENT DE SILLA

Código Seguro de Verificación: KCAA REQM KQVM EDNX NQD2

Resolución Nº 3433 de 30/12/2021 "Resolució aprovació indemnització Covid-19 piscina coberta" - SEGRA 516113

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://silla.sede.dival.es/>

Pág. 2 de 5



FIRMADO POR

Vicente Zaragoza Alberola
Alcalde Ayuntamiento de Silla
30/12/2021AJUNTAMENT
de SILLA

NIF: P4623200E

Contractació

Expediente 905755T



FIRMADO POR

El Secretari accidental de Ajuntament de Silla
AMPARO CUNAT CUNAT
30/12/2021

l'economia inicial del contracte i establisca mesures singulars per a restablir-la.

Es tractaria perquè, que es puga considerar la incidència del Covid com a "fet imprevisible" i que a més la incidència en el contracte pose en perill la supervivència del servei públic per ruptura de l'economia de la concessió. I en aquest cas, la compensació deguda al contractista haurà d'anar dirigida al manteniment del servei mitjançant la distribució proporcional i raonable de les pèrdues entre ambos contractants, de tal forma que la quantia de la compensació no siga tan escassa que la faça ineficaz per impedir la ruïna de la concessió ni tan excessiva que desplace el risc normal de l'empresa a l'Administració concedent, imposant a aquesta una autèntica assegurança de beneficis mínims o un restabliment de tots els perjudicis soferts.

Perquè el reequilibri econòmic tinga lloc, s'han de donar una sèrie de circumstàncies fàctiques:

La primera d'elles és que la ruptura de l'equilibri econòmic siga "substancial" (art. 258), i que es produïska una "subversió" en la economia de la concessió (art. 128.1.1a del RSCL), és a dir, no una mera reducció del benefici, sinó una "involució" en el resultat de l'explotació, que la concessió entre en pèrdues continuades no compensables amb els beneficis passats o previsibles en els futurs anys de duració de la concessió.

Aquest és el mateix criteri que manté la jurisprudència, exigint que la ruptura de l'equilibri econòmic d'una concessió, per a poder ser compensada per l'entitat concedent, ha de suposar "una desproporció exorbitant, fora de tot càlcul, entre les prestacions de les parts contractants que veritablement esfondren el contracte per anihilació de l'equilibri de les prestacions" (STS 9 de maig de 2014, rec. 1457/2013).

I per a això el anàlisis del desequilibri, d'acord amb la doctrina consolidada, ha de valorar-se al llarg de la vida de la concessió, no en un moment puntual aïllat, perquè la reducció de beneficis o les pèrdues durant un període de temps, poden veure's compensades pels majors ingressos en uns altres (STS de 21 de febrer de 1998, rec. 14183/1991; STS de 19 de setembre de 2000; STS de 8 d'abril de 2013, Recurs de Cassació núm. 534/2011).

Per tant, a la vista de l'exposat, es considera insuficient la documentació aportada per la concessionària per a poder valorar la necessitat del restabliment econòmic sol·licitat, per la qual cosa sobre la base de la clàusula 6.2 del PCAP es sol·licita s'aporte per a la seua valoració el següent:

"[...]Jels comptes anuals de la concessió corresponents a l'exercici vençut (2020), acompanyant una auditoria externa dels referits comptes, així com els justificants de despeses ajustats a la normativa aplicable (factures, nòmines, TC1, TC2, documents de valor probatori) i la documentació acreditativa i fefaent dels ingressos, per a procedir a liquidar i regularitzar la subvenció."

Així mateix, i per a poder comparar amb l'exercici 2019, any "de normalitat" en el context actual, i considerat que al costat dels comptes de l'exercici 2019 (R.E. 1626, de 4 de març 2020), no es van acompanyar els justificants de despeses als quals es refereix la clàusula 6 del PCAP, es sol·licita ara aquesta informació.»

5. En data 11/05/2021, mitjançant R.E. 5320/2021 la empresa concessionària presenta la documentació requerida. Amb posterioritat també aporta més documentació econòmica aclaratòria mitjançant correu electrònic, l'últim d'ells el 28/12/2021.

6. En data 23/12/2021 l'Enginyera municipal elabora Informe sobre l'assumpte a la vista de la documentació aportada, i planteja el restabliment tenint en compte les següents hipòtesis:

«Sólo se han considerado los ingresos por actividades propias de la concesión, es decir, no se consideran los ingresos por conceptos que no sean abonos o cursillos.

Se interpreta que los ingresos que se presentan para el año 2019 son los que se obtienen para la máxima actividad de la instalación y por tanto asimilables a un aforo del 100%.

Los ingresos para el mes de septiembre de 2019 se computan al 50% para la comparativa entre años dado que la piscina se reabrió el 14 de septiembre de 2020.

Se interpreta que el 1/3 de aforo permitido entra dentro del riesgo y ventura del concesionario y por tanto sólo cabe indemnización para los 2/3 restantes si no se alcanzan los niveles de ingresos de 2019.

Se adjunta tabla resumen con los cálculos realizados.



AJUNTAMENT DE SILLA

Código Seguro de Verificación: KCAA REQM KQVM EDNX NQD2

Resolución N° 3433 de 30/12/2021 "Resolució aprovació indemnització Covid-19 piscina coberta" - SEGRA 516113

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://silla.sede.dival.es/>

Pág. 3 de 5



FIRMADO POR

Vicente Zaragoza Alberola
Alcalde Ayuntamiento de Silla
30/12/2021AJUNTAMENT
de SILLA

NIF: P4623200E

Contractació

Expediente 905755T



FIRMADO POR

El Secretaria accidental de Ajuntament de Silla
AMPARO CUNAT CUNAT
30/12/2021

*I conclou "Por todo lo anterior y aplicando las condiciones de cálculo indicadas se obtiene una **cantidad a indemnizar de 17.403,88 €** por lo que se puede proceder al restablecimiento del equilibrio económico de esa cantidad de la forma que corresponda".»*

7. En la partida pressupostària 3422.472 del vigent pressupost existeix crèdit adequat i suficient per a fer front a la quantitat proposta com indemnització d'acord amb l'informe de l'enginyera.

8. La interventora municipal i la secretària accidental, en data 30 de desembre de 2021, hi han emés informe.

Fonaments

1. Resulta aplicable la normativa següent:

- Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP).
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic (LCSP).
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les AAPP.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la CV (LRLCV).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).
- Contracte administratiu, de data 30 de desembre de 2016.

2. Correspon resoldre a l'Alcaldia, per motius d'urgència.

RESOLC:

Primer. Avocar a l'Alcaldia la competència delegada en la Junta de Govern Local, mitjançant decret 529/2020, de 6 de maig, respecte a la matèria de contractació, descrita en el particular 11 del primer punt de la part resolutiva, pel compliment de terminis.

Segon. Aprovar una indemnització per a restablir l'equilibri econòmic de la concessió, com a conseqüència del "fet imprevisible" originat per l'impacte de la Covid-19 en la gestió del contracte durant el període setembre - desembre 2020, per import de 17.403,88€, a favor de l'UTE PISCINA SILLA (CIF: U-12981379), adjudicatària del contracte «Gestió, explotació i manteniment integral del servei públic de la piscina coberta municipal» (Exp. CONT/2016/08).

Tercer. Aprovar l'autorització, compromís i reconeixement de l'obligació i ordenació del pagament de l'esmentada quantitat a càrrec de la partida pressupostària 3422.472 del vigent pressupost.

Quart. Notificar la present resolució a l'UTE PISCINA SILLA, a l'àrea d'Intervenció i a l'àrea Tècnica.

Cinquè. Ratificar la present resolució en la Junta de Govern Local.

Recursos

Aquest acte és definitiu en via administrativa. Amb caràcter general, contra els actes administratius definitius es pot interposar qualsevol dels recursos següents:



AJUNTAMENT DE SILLA

Código Seguro de Verificación: KCAA REQM KQVM EDNX NQD2

Resolución N° 3433 de 30/12/2021 "Resolució aprovació indemnització Covid-19_piscina coberta" - SEGRA 516113

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://silla.sede.dival.es/>

Pág. 4 de 5



FIRMADO POR

Vicente Zaragoza Alberola
Alcalde Ayuntamiento de Silla
30/12/2021



AJUNTAMENT
de SILLA

NIF: P4623200E

Contractació

Expediente 905755T



FIRMADO POR

El Secretaria accidental de Ajuntament de Silla
AMPARO CUNAT CUNAT
30/12/2021

a) *Recurs de reposició* davant del mateix òrgan que va dictar l'acte recorregut en el termini d'un mes comptador des del dia següent a la recepció de la notificació. (Art. 123 i 124 de la Llei 39/2015).
Si s'interposa, no es podrà interposar recurs contenciós administratiu fins que no es resolga expressament el recurs o se'n produïska la desestimació presumpta, és a dir, si transcorre un mes des de la interposició i no s'haguera dictat i notificat la resolució expressa.

b) *Recurs contenciós administratiu* davant del Jutjat Contenciós Administratiu de València en el termini de dos mesos comptadors des del dia següent a la recepció de la notificació. (Art. 46 de la Llei 29/1998).

Excepció:

Contra actes relatius a tributs locals o d'altres ingressos de dret públic (*impostos, taxes, preus públics, cànon, quotes urbanístiques, indemnitzacions, sancions econòmiques, penalitats, multes coercitives...*), sols es pot interposar recurs de reposició. Cal haver-lo presentat i esperar la seua resolució per poder plantejar-hi recurs contenciós administratiu.

Tot això sense perjudici de poder exercitar qualsevol altre recurs o acció que considereu procedent.



AJUNTAMENT DE SILLA

Código Seguro de Verificación: KCAA REQM KQVM EDNX NQD2

Resolución Nº 3433 de 30/12/2021 "Resolució aprovació indemnització Covid-19_piscina coberta" - SEGRA 516113

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://silla.sede.dival.es/>

Pág. 5 de 5