

Resolució d'atorgament d'una subvenció directa a l'Associació d'Iniciatives Rurals de Catalunya (ARCA)

Antecedents

1. Els objectius principals del *Programa Arrelament, accions per l'equitat i l'equilibri territorial* són fomentar la cohesió, potenciar els elements endògens de l'àmbit d'actuació i equilibrar les desigualtats territorials de tot el territori per lluitar contra el despoblament de les zones rurals de Catalunya.
2. Aquests objectius són compartits per l'Associació d'Iniciatives Rurals de Catalunya (d'ara endavant, ARCA), la xarxa de Grups d'Acció Local de Catalunya, tal i com es plasma en el primer punt de l'article 3 dels seus estatuts, on s'especifica que la finalitat d'ARCA és:

Promoure i fomentar actuacions i projectes que facilitin el desenvolupament integral del medi rural; s'inclouen:

- les que potenciïn les economies i produccions locals amb incidència en la valorització i recuperació de recursos naturals, culturals i patrimonials (sector agroalimentari; artesanía; turisme rural, natural i cultural; comerç; petites i mitjanes empreses; emprenedoria; serveis a la comunitat, entre altres);
- les que generin ocupació qualificada, que contribueixin a la inserció laboral i a la millora de la formació professional;
- les que millorin la qualitat de vida de les persones, que contribueixin a l'adaptació al canvi, i especialment amb aquells col·lectius més desfavorits i/o amb risc d'exclusió;
- les que contribueixin al desenvolupament i empoderament de les dones en el medi rural per a una efectiva igualtat d'oportunitats;
- les que contribueixin al retorn i l'arrelament dels i les joves al medi rural i permetin establir un marc idoni pel seu desenvolupament educatiu, laboral, residencial i de qualitat de vida;
- amb l'aplicació de manera transversal de la perspectiva de gènere i de sostenibilitat a totes les actuacions i projectes anteriors.

Alhora, els estatuts d'ARCA també recullen en el seu article 3er que ARCA cerca, entre altres:

- Fomentar la cooperació interterritorial i transnacional;
- Participar en xarxes nacionals i internacionals, per tal d'assolir la representació idònia que permeti al desenvolupament rural català ser un referent;
- Establir relacions de col·laboració amb altres institucions i entitats, tant públiques com privades, afins i d'ordre local, regional, estatal i internacional;

- Realització d'activitats de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional a fi de fomentar la informació, la sensibilització, l'educació, la formació, els valors, les capacitats i el compromís de la societat, conduents a una millor cooperació i més gran amb les persones, els pobles i els països en desenvolupament;
 - Realització d'activitats ambientals i projectes a fi de fomentar la sensibilització, difusió, preservació i valoració del patrimoni natural dels territoris rurals i el desenvolupament sostenible d'activitats productives en espais d'interès natural;
3. L'ARCA és la xarxa regional de desenvolupament rural de Catalunya que dona suport i representa als 12 Grups d'Acció Local (GAL) catalans. La xarxa va néixer el 2010 amb l'objectiu de fer d'altaveu de les accions de cadascun dels GAL i donar-los suport per aconseguir la seva missió: dinamitzar el món rural i litoral facilitant que les persones que hi viuen puguin tenir nous projectes i oportunitats.

Aquesta realitat dona a l'ARCA una capacitat d'actuació a nivell regional i local a tots els territoris rurals de Catalunya que cap altra entitat disposa i ho fa en dues orientacions diferents:

- Capacitat tècnica i proximitat territorial: ARCA representa 12 Grups d'Acció Local, entitats que dinamitzen i acompanyen en el seu desenvolupament socioeconòmic a 571 municipis de Catalunya. Alhora, aquest 12 Grups d'Acció Local disposen d'un equip ampli i interdisciplinari que serà una eina clau en el desenvolupament de les accions plantejades en aquest document.
 - Dinamització socioeconòmica: Els Grups d'Acció Local ja estan desenvolupant projectes de cooperació entre diferents territoris rurals catalans i projectes estratègics locals que van en la línia del que persegueix el *Programa arrelament, accions per l'equitat i l'equilibri territorial*.
4. El 20 de febrer de 2024, l'ARCA sol·licita una subvenció al Departament de Territori per desenvolupar accions en favor del repoblament rural, l'arrelament i l'equilibri territorial durant l'anualitat 2024. El pressupost total de les actuacions previstes és de 75.000,00 euros.
5. La participació del Departament de Territori en el finançament de les actuacions impulsades per l'ARCA li correspon en virtut del previst al Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que estableix que correspon a aquest Departament l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en matèria de polítiques de l'arquitectura i de la millora urbana.
6. El Departament de Territori considera oportú atorgar la subvenció sol·licitada perquè és convenient donar suport econòmic al desplegament d'actuacions encaminades a millorar la gestió, i aplicació eficient, eficaç i correcta de les actuacions desenvolupades en el marc del *Programa arrelament, accions per l'equitat i l'equilibri territorial*.
7. El 19 de març de 2024, el secretari de Territori, Urbanisme i Agenda Urbana signa l'informe que acredita la impossibilitat de promoure la concurrència pública.

8. El 19 de març de 2024, el secretari de Territori, Urbanisme i Agenda Urbana signa la proposta d'atorgament.
9. L'11 d'abril de 2024, la Intervenció Delegada emet informe fiscal favorable.

Fonaments de dret

1. L'article 90.3.c) del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (en endavant, TRLFP) preveu que la concurrència no és preceptiva si per l'especificitat i les característiques del beneficiari o de l'activitat subvencionada no és possible, d'una manera objectivable, promoure la concurrència pública.
2. L'article 94.2 del TRLFP, preveu que, excepcionalment, es poden concedir directament subvencions innominades o genèriques, sempre que s'acrediti l'impossibilitat de promoure la concurrència pública per les especificitats del subvencionat o de les activitats a desenvolupar, mitjançant una proposta motivada del secretari o secretària general o de l'òrgan competent del departament.
3. L'article 22.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant, LGS), preveu que es poden concedir subvencions de forma directa, amb caràcter excepcional, per raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari o per la dificultat de convocatòria pública.

Resolc:

1. Atorgar una subvenció a l'ARCA, per un import total de 75.000,00 euros amb càrrec a la posició pressupostària PO1701 D/482000100/5420/0000 del pressupost del Departament de Territori per a l'any 2023, prorrogat per al 2024 d'acord amb el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2024, per al desplegament d'accions en favor del repoblament rural, l'arrelament i l'equilibri territorial en el marc del *Programa arrelament, accions per l'equitat i l'equilibri territorial*.

El període de les actuacions subvencionables és des de l'1 de gener fins al 30 de novembre de 2024 com a màxim, i d'acord amb la memòria d'actuacions i el pressupost presentats.

El termini de justificació de la subvenció és, com a màxim, fins l'11 de desembre de 2024.

El Departament pot ampliar aquest termini, d'ofici o a petició de l'ARCA, d'acord amb el que preveu l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2. Tramitar el 60% del pagament de la subvenció, és a dir 45.000,00 euros, a la bestreta amb càrrec a la posició pressupostària PO1701 D/482000100/5420/0000, una vegada estigui atorgada, i la resta quan l'ARCA justifiqui la subvenció.
3. L'ARCA ha de justificar la subvenció amb la documentació prevista a l'article 4 de l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, modificada per l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions mitjançant un compte justificatiu amb aportació de justificants de despesa que ha de contenir la documentació següent:
 - a) Una memòria explicativa del compliment de la finalitat del projecte subvencionat, amb indicació de les activitats realitzades i dels resultats obtinguts.
 - b) Una memòria econòmica sobre el cost de les activitats realitzades on hi consti:
 - Una relació classificada de les despeses de l'activitat, amb identificació el creditor, la data de la factura o del document de valor probatori equivalent en el tràfic jurídic mercantil, l'import, l'emissor i, si escau, la data de pagament.
 - La relació ha d'anar acompanyada de les còpies digitalitzades de les factures o els documents de valor probatori equivalent en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa i, si escau, de la documentació acreditativa del pagament consistent en extracte bancari o, en el cas de pagament en efectiu, documentació acreditativa de la percepció de l'import per part del creditor.
 - c) Una declaració responsable de la persona beneficiària amb el contingut mínim següent:
 - Que les còpies digitalitzades dels justificants de les despeses presentades reproduïen exactament els documents originals en poder de la persona beneficiària.
 - Que els justificants de despesa s'han imputat a les diferents fonts de finançament de manera que no se supera l'import unitari de cada justificant.
 - Que el total de les fonts de finançament no supera el cost de l'actuació subvencionada. L'import de la subvenció concedida en cap cas no pot ésser d'una quantia que, aïlladament o en concurrència amb subvencions d'altres entitats públiques o privades, nacionals o internacionals, superi el cost de l'activitat a desenvolupar pel beneficiari.
 - Que es disposa d'un sistema de comptabilitat separada o que els justificants de despesa tenen assignat un codi comptable comú a les transaccions relacionades amb l'actuació subvencionada.
 - d) Com que la subvenció s'atorga d'acord amb un pressupost, s'ha de presentar una liquidació on s'indiquin i, si escau, es motivin les desviacions respecte al pressupost inicial.
 - e) Indicació dels criteris de repartiment de les despeses generals i/o indirectes.

- f) Una relació detallada dels altres ingressos o subvencions que hagin finançat l'activitat subvencionada amb indicació de l'import i la seva procedència. Quan els justificants de les despeses s'imputin parcialment a d'altres subvencions, s'ha d'indicar la quantia exacta o percentatge imputat a cadascuna, amb la identificació dels òrgans concedents.
- g) Els pressupostos que, en aplicació de l'article 31.3 de la LGS, ha d'haver sol·licitat la persona beneficiària. L'ARCA pot contractar amb tercers activitats que no siguin inherents al seu objecte social. Per cada despesa que superi els imports establerts pels contractes menors a la normativa vigent de contractació, 15.000,00 euros (IVA exclòs) en el supòsit de subministrament de béns o prestació de serveis, han de presentar les ofertes considerades, amb un mínim de tres, i la justificació de l'elegida si no és la proposta econòmica amb millor relació qualitat-preu.
- h) Per justificar les despeses de personal cal aportar la documentació següent:
- Nòmimes imputades a l'actuació subvencionada.
 - Document signat pel representant legal de l'entitat beneficiària que detalli, per a tota la relació de persones de les quals s'han presentat nòmimes, les activitats desenvolupades i la dedicació exacta a l'actuació subvencionada (mesos, dies, hores, segons correspongui).
 - Transferència bancària que identifiqui el destinatari de la nòmina, l'import i la data. No és vàlida l'ordre de pagament, sinó el justificant bancari o un certificat de l'entitat financera on figuri la informació.
 - Si els justificants de pagament són globals s'ha de presentar el desglossament per treballador amb la identificació del nombre de la remesa, data, nom del treballador i nòmina pagada i import.
 - Documents RLC i RNT (antics TC1 i TC2) de la Seguretat Social amb el segell de compensació o el pagament efectiu de l'entitat financera corresponent.
 - En el cas que l'entitat tingui subscrit algun conveni amb la Seguretat Social per ajornar el pagament de les quotes, aquestes no es podran imputar a la justificació econòmica de la subvenció si no han estat pagades.
 - No són subvencionables els costos dels treballadors de baixa durant el període de realització de l'actuació.
 - Model trimestral i anual de declaració de retencions i ingrés a compte de l'IRPF del període de desenvolupament de l'actuació subvencionada (models 111 i 190 respectivament). Si a la data de la justificació no es disposa del model resum anual de retencions i ingressos a compte, s'ha de completar la informació dels models trimestrals mitjançant una relació on constin el nom i els cognoms, el NIF i l'import de les retencions de cadascun dels treballadors imputats a l'actuació subvencionada. Aquesta relació ha d'estar segellada i signada pel representant legal de l'entitat beneficiària.
- i) El Departament de Territori reajustarà l'import de la subvenció atorgada si els justificants presentats acrediten un import inferior al total de la subvenció.

- j) Els imports màxims subvencionables en concepte de dietes i desplaçaments s'han d'ajustar als imports establerts en el Decret 138/2008, de 8 de juliol, d'indemnitzacions per raó de servei.
- k) L'ARCA ha de fer constar en qualsevol element publicitari o de difusió de l'activitat subvencionada la col·laboració del Departament de Territori, mitjançant l'expressió "Amb el suport de" acompanyada sempre del logotip del Departament situat a sota d'aquesta expressió.
- l) L'ARCA ha de comunicar al Departament de Territori qualsevol modificació en l'activitat subvencionada o en el seu cost, o qualsevol canvi en la destinació de la subvenció. A fi que l'òrgan que concedeix la subvenció accepti les modificacions, cal que estiguin degudament motivades, que no impliquin variar la finalitat de la subvenció i que es presentin abans que finalitzi el termini per a la realització de l'activitat. La Resolució per la qual s'acceptaran les modificacions, si escau, ha d'indicar si impliquen la modificació de l'import de la subvenció. En el cas de manca de resolució i notificació en el termini d'un mes, es considera que les modificacions no s'accepten.
- m) Els canvis no comunicats o que no hagin estat acceptats de manera expressa poden donar lloc a la revocació total o parcial de la subvenció.
- n) L'ARCA ha de comunicar al Departament de Territori l'obtenció i/o sol·licitud d'altres subvencions per a la mateixa finalitat diferents de les indicades en la sol·licitud, procedents de qualsevol de les administracions o entitats públiques o privades estatals o internacionals. Aquesta comunicació pot comportar que l'òrgan concedent modifiqui l'import de la subvenció.
- o) El Departament de Territori comprova d'ofici si la persona beneficiària està al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, prèviament al pagament de la subvenció.
- p) L'ARCA ha d'aplicar les obligacions de transparència que estableix el títol II de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com les que estableix la Llei 19/2013, de 9 de desembre.
- q) L'ARCA ha de complir totes les obligacions que estableixen, per als beneficiaris de subvencions, el TRLFPC i la LGS. En especial, ha de facilitar tota la informació que li sigui requerida pels òrgans de control de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, així com a les actuacions de comprovació, tal com preveu l'article 95.c del TRLFPC.
- r) L'incompliment de l'objecte de la subvenció per causes directament imputables al beneficiari, així com la resta de les causes previstes a l'article 99 del TRLFPC, dona lloc a la revocació de la subvenció i al reintegrament en cas de que s'hagin pagat bestretes. També és motiu de revocació l'incompliment dels articles 32.1, 32.3 i 36.4 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística.
- s) L'ARCA ha de complir totes les obligacions que estableix l'article 31 de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació.



Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar potestativament recurs de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de rebre la notificació, de conformitat amb el que preveuen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com l'article 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Alternativament, contra aquesta Resolució es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de rebre la notificació, de conformitat amb el que preveu l'article 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 10, 14 i 25 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que es consideri procedent.

Ester Capella i Farré
Consellera

Signat electrònicament