

Resolució d'atorgament d'una subvenció directa a l'Ajuntament de Lladorre per al foment de l'activitat econòmica, en el terme municipal de Lladorre

Fets

Primer. En data 27 de desembre de 2022, es publica al BOE núm. 310, la resolució número 22656 de 19 de desembre de 2022, de la Secretaria de Estado de Turismo (BOE-A-2022-22656), per la que s'atorga una ajuda de 1,4M € a l'Ajuntament de Lladorre pel desenvolupament del "Pla de Sostenibilitat Turística de Lladorre: Turisme Esportiu d'Alta Muntanya 365 dies" a càrrec dels fons del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR).

Aquest nou model de turisme, competitiu, innovador i sostenible, consisteix en un turisme esportiu d'alta muntanya durant tot l'any, amb productes turístics per a diferents microsegments de demanda, que aporten valor al destí i assegurin la seva sostenibilitat i competitivitat a llarg termini.

El destí actualment té una estacionalitat marcada, amb una estratègia centrada en el turisme d'hivern a la muntanya de Tavascan i el turisme actiu i de natura a l'Alt Pirineu a l'estiu. A més, ofereix turisme industrial, patrimoni cultural i autenticitat en els diferents pobles, atraient sobretot al segment esportiu.

L'objectiu general del pla és posicionar el municipi de Lladorre com a destí d'alta muntanya de turisme esportiu sostenible líder dels Pirineus amb una oferta atractiva i competitiva vinculada al turisme esportiu (esquí nòrdic, alpi, freeride i de muntanya, trail running, alpinisme, senderisme,...) tant a l'hivern com a l'estiu, a l'ecoturisme i al seu patrimoni cultural. Aquesta oferta ha d'estar estructurada i especialitzada per a diferents públics i permetre situar el destí com un autèntic paradís per als amants de la naturalesa salvatge durant els 365 dies de l'any.

El "Pla de Sostenibilitat Turística en destinació a Lladorre: Turisme Esportiu d'Alta Muntanya 365 dies" aposta per millorar l'atractiu i la competitivitat global de l'oferta mitjançant una major especialització en el producte de turisme esportiu d'alta muntanya per segments i modalitats, així com la diversificació del producte per aprofitar millor els recursos culturals del destí, per generar una oferta complementària per a famílies i altres públics.

Ambdues estratègies, especialització i diversificació, estan orientades a promoure la desestacionalització del destí i del turisme d'alta muntanya, mitjançant nous usos de l'estació d'esquí per avançar cap a l'obertura de la infraestructura durant tot l'any i oferir propostes turístiques per a nous públics que generin nous arguments de venda.

Les actuacions pivoten sobre 4 eixos estratègics definits a l'Estratègia de Turisme Sostenible d'Espanya 2030 i amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible:

1. Transició Verda
2. Eficiència energètica
3. Transició digital
4. Competitivitat

Segon.- El 17 d'agost de 2023, ampliant l'objectiu de millora de la competitivitat de l'oferta de turisme esportiu d'alta muntanya recollit en el Pla de Sostenibilitat Turística en destinació a Lladorre, l'Ajuntament de Lladorre ha sol·licitat una subvenció per al finançament d'un projecte d'ampliació de la instal·lació de producció de neu de l'estació d'alta muntanya de Tavascan.

L'actuació a emprendre comprendria la redacció del projecte executiu i l'execució de les actuacions d'ampliació de l'actual instal·lació de producció de neu fins a l'estació intermèdia del Telecadira La Pleta del Prat situada a la cota 1.924 metres i fins a arribar a cobrir el traçat del teleesquí Mascarida.

El pressupost total de les actuacions és de 713.900,00 euros, desglossat de la següent manera:

- Redacció del projecte executiu de les obres de construcció de la primera fase d'ampliació de la instal·lació de producció de neu de l'estació d'alta muntanya de Tavascan..... **5.950,00 €**
- Subministrament dels materials de la instal·lació de neu: canonades, canons, arquetes, bombes, elements de gestió i control, etc. Segons definició de projecte executiu.....**423.400,00 €**
 - P.p. de material per la instal·lació de neu: canonades, arquetes, bombes, elements de gestió i control per donar compliment als requeriments del projecte executiu. (preu unitari estimatiu pel càlcul de la memòria valorada de la licitació) (720 ml x 379,72 €/ml).....273.400,00 €
 - Innivadors per la instal·lació de neu, compostat per llança, capçal, p.p de connexions (preu unitari estimatiu pel càlcul de la memòria valorada de la licitació) (10 canons x 15.000 €/canó): 150.000,00 €
- P.p d'execució de l'obra civil de les obres de construcció de la primera fase d'ampliació de la instal·lació de producció de neu de l'estació d'alta muntanya de Tavascan, en qualsevol tipus de terreny. (preu unitari estimatiu pel càlcul de la memòria valorada de la licitació) (720 ml x 223,125 €/ml).....**160.650,00 €**

Pressupost licitació (abans IVA):	590.000,00 €
IVA 21%:	123.900,00 €
Pressupost licitació (amb IVA):	713.900,00 €

El 10 d'octubre de 2023, l'Ajuntament de Lladorre sol·licita una bestreta del 100% de la subvenció, és a dir, per import de 500.000,00 euros.

Tercer.- L'estació de Tavascan és un equipament públic, d'esquí alpí i nòrdic, de propietat i gestió municipal per part de l'Ajuntament de Lladorre, situada a 1.750 metres d'alçada, i que disposa de set pistes, un telecadira de tres places, un teleesquí i una cinta de debutants. Actualment, aquesta estació és l'única del Pirineu que no disposa d'un sistema de producció de neu en alta pressió.

Així doncs, la instal·lació de producció de neu que és objecte de la subvenció sol·licitada busca donar resposta a la inestabilitat de les precipitacions de neu natural i a assegurar l'obertura continua de l'estació durant tota la temporada. Així, permetria consolidar una temporada d'esquí que, d'altra banda, si es donen condicions de manca de precipitacions, no es podria assegurar. A més, garantiria els llocs de treball en la temporada d'hivern, permetria realitzar una planificació acurada de la mateixa, així com el manteniment de l'explotació del refugi de muntanya i la possibilitat de consolidar activitats de neu.

Respecte a la producció de neu, el riu de Tavascan desaigua en el riu Noguera Pallaresa que pertany a la conca hidrogràfica de l'Ebre (CHE). A més, la instal·lació de producció de neu que és objecte de la subvenció sol·licitada millorarà l'eficiència energètica de la instal·lació actual i podrà disposar de la nova tecnologia de producció de neu en alta pressió que s'està implementant en les estacions de muntanya propietat de la Generalitat de Catalunya, el que es coneix com a Laboratori de Neu, que permetrà, un cop realitzat un procés de re-mineralització de l'aigua, produir neu a més alta temperatura, amb menys consum d'aigua i amb menys energia. Per tant, amb aquesta instal·lació es farà possible que l'estació de Tavascan pugui adaptar-se als reptes del canvi climàtic.

Quart.- El 24 d'octubre de 2023, el secretari de Territori, Urbanisme i Agenda Urbana emet Informe relatiu a impossibilitat de promoure la concurrència pública en relació amb la proposta d'atorgament d'una subvenció per al finançament del Projecte d'ampliació de la instal·lació de producció de neu de l'estació d'alta muntanya de Tavascan, en el terme municipal de Lladorre.

Cinquè.- El 31 d'octubre de 2023, la Intervenció Delegada emet informe fiscal favorable.

Sisè.- Per Acord del Govern, de 19 de desembre de 2023, s'autoritza al Departament de Territori a atorgar una subvenció de 500.000,00 euros a l'Ajuntament de Lladorre.

Fonaments de dret

1. L'atorgament del finançament és competència del Departament de Territori en virtut d'allò previst en el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que estableix que correspon a aquest Departament l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en matèria d'obres públiques i infraestructures, les carreteres, la mobilitat i el transport.
2. El Decret 566/1983, de 7 de desembre, sobre desplegament reglamentari de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya, disposa que correspon al Departament de Política Territorial i Obres Públiques, actualment Departament de Territori, la competència en matèria de muntanya.
3. El municipi de Lladorre es troba situat a la comarca del Pallars Sobirà, que té la consideració de comarca de muntanya. En aquest sentit, l'article 11 de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya, estableix: "El Consell Executiu ha d'establir una política de subvencions en relació amb les actuacions en comarques i en zones de muntanya d'acord amb les previsions pressupostàries de cada any i tendir a compensar els desequilibris econòmics i socials entre les diverses comarques i zones de muntanya".
4. L'article 90.3.c) del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (en endavant, TRLFP) preveu que la concurrència no és preceptiva si per l'especificitat i les característiques del beneficiari o de l'activitat subvencionada no és possible, d'una manera objectivable, promoure la concurrència pública.
5. L'article 94.2 del TRLFPC, preveu que, excepcionalment, es poden concedir directament subvencions innominades o genèriques, sempre que s'acrediti l'impossibilitat de promoure la concurrència pública per les especificitats del subvencionat o de les activitats a desenvolupar, mitjançant una proposta motivada del secretari o secretària general o de l'òrgan competent del Departament.
6. L'article 22.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant, LGS), preveu que es poden concedir subvencions de forma directa, amb caràcter excepcional, per raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari o per la dificultat de convocatòria pública.
7. L'article 94.2.c) del TRLFPC estableix que la resolució de concessió és del conseller o consellera corresponent.

8. L'article 94.3 del TRLFPC estableix els continguts mínims que ha de contenir la resolució de concessió i l'article 94.4 determina les especificacions de contingut respecte a les subvencions directes o nominatives.

RESOLC:

Primer. Atorgar una subvenció a l'Ajuntament de Lladorre per col·laborar en el finançament del Projecte d'ampliació de la instal·lació de producció de neu de l'estació d'alta muntanya de Tavascan, en el terme municipal de Lladorre, per import de 500.000,00 euros amb càrrec a la posició pressupostària PO18 D/760000100/5420/0000 del pressupost del Departament de Territori per a l'exercici 2023.

Segon. Tramitar el pagament d'una bestreta del 100% de l'import de la subvenció, un cop atorgada. Per a la concessió de bestreta no s'exigeix la prestació de cap garantia.

El termini previst d'execució de les actuacions subvencionades és des de l'1 de maig de 2024 fins al 15 de setembre de 2024.

El termini de justificació de la subvenció s'estén com a màxim fins al 30 de setembre de 2024. El Departament pot ampliar aquest termini, d'ofici o a petició de l'Ajuntament de Lladorre, d'acord amb el que preveu l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Prèviament al pagament de la bestreta, el Departament de Territori comprovarà d'ofici si el beneficiari està al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

Tercer. L'Ajuntament de Lladorre, com a beneficiari de la subvenció, ha de complir amb les obligacions que es preveuen en els articles 90 bis, 92 bis i 95 del TRLFPC, i l'article 14 de la LGS i específicament les següents:

- a) Justificar el compliment de l'objecte de la subvenció, el compliment de les condicions i de la seva finalitat, que s'ha de dur a terme mitjançant la presentació, al Departament de Territori, del compte justificatiu sense aportació de justificants de despesa previst a l'article 5 de l'Ordre ECO/172/2015, de 2 de juny, modificada per l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions.

La justificació es durà a terme mitjançant la presentació d'una declaració responsable de la persona titular de la intervenció o secretària-intervenció de l'Ajuntament de Lladorre amb el contingut següent:

- Que l'import de la subvenció per col·laborar en el finançament del Projecte d'ampliació de la instal·lació de producció de neu de l'estació d'alta muntanya de Tavascan ha estat registrat en la comptabilitat.
- Que la relació de despeses que s'adjunta a la declaració responsable correspon a actuacions subvencionables, justificades mitjançant factures o altres documents comptables de valor probatori equivalent, i que han estat efectuades dins dels terminis establerts en l'apartat segon d'aquesta proposta de resolució.
- Que l'objecte subvencionat ha estat executat d'acord amb el projecte executiu de l'obra i la normativa aplicable.
- Que el total de les fonts de finançament no supera el cost de l'actuació subvencionada.
- Que la documentació original acreditativa de les despeses realitzades està a disposició de l'òrgan concedent, de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes.
- Que s'ha tramès tota la informació que ha de contenir el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya, amb relació a les subvencions i ajuts que hagi concedit l'ens local.

La relació de les despeses realitzades que s'adjunta a la declaració responsable caldrà aportar-la d'acord amb el model normalitzat.

Si, en fase de justificació de la despesa, s'observa que existeix una desviació pressupostària entre el cost pressupostat inicialment i el cost final justificat superior al 20%, l'import de la subvenció es reduirà en la mateixa proporció.

En canvi, si la desviació pressupostària a la qual fa referència el paràgraf anterior no excedeix el 20%, no és reduirà l'import de la subvenció. En tots dos casos sempre que es garanteixi que s'han acomplert l'objecte i la finalitat de la subvenció.

Caldrà aportar també la documentació acreditativa dels mitjans emprats per a la publicitat i difusió de l'actuació subvencionada, en els quals s'ha d'haver fet constar que aquest actuació ha estat subvencionada pel Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya.

La declaració responsable i la documentació prevista en els apartats anteriors s'han de presentar al Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya, a l'extranet de les administracions públiques, EACAT, en els termes que estableix la normativa vigent.

- b) Facilitar tota la informació que li sigui requerida pels òrgans de control de la Generalitat de Catalunya, així com a les actuacions de comprovació, tal com preveu l'article 95.c) del TRLFPC.

- c) Comunicar al Departament de Territori qualsevol modificació en l'activitat subvencionada o en el seu cost, o qualsevol canvi en la destinació de la subvenció. A fi que l'òrgan que concedeix la subvenció accepti les modificacions, cal que estiguin degudament motivades, que no impliquin variar la finalitat de la subvenció i que es presentin abans que finalitzi el termini per a la realització de l'activitat. La Resolució per la qual s'acceptaran les modificacions, si escau, ha d'indicar si impliquen la modificació de l'import de la subvenció. En el cas de manca de resolució i notificació en el termini d'un mes, es considera que les modificacions no s'accepten.

Els canvis no comunicats o que no hagin estat acceptats de manera expressa poden donar lloc a la revocació total o parcial de la subvenció.

- d) Fer constar en qualsevol element publicitari o de difusió de l'activitat subvencionada la col·laboració del Departament de Territori, mitjançant l'expressió "Amb el suport de" acompanyada sempre del logotip del Departament situat a sota d'aquesta expressió.
- e) Comunicar al Departament de Territori l'obtenció i/o sol·licitud d'altres subvencions per a la mateixa finalitat diferents de les indicades en la sol·licitud, procedents de qualsevol de les administracions o entitats públiques o privades estatals o internacionals. Aquesta comunicació pot comportar que l'òrgan atorgant modifiqui l'import de la subvenció.
- f) Reintegrar els imports percebuts en els supòsits de revocació i reintegrament previstos en aquesta proposta de resolució.
- g) Complir les obligacions de transparència que estableix el Títol II de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com les que estableix la Llei 19/2013, de 9 de desembre.
- h) Complir totes les obligacions que estableix l'article 31 de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació.

Quart. L'òrgan atorgant té la facultat de revisar la subvenció concedida i modificar la Resolució d'atorgament en el cas que les condicions que s'han tingut en compte per a l'atorgament de la subvenció s'alterin o en cas d'obtenció concurrent d'altres ajuts o subvencions. L'import de la subvenció concedida en cap cas no pot ésser d'una quantia que, aïlladament o en concurrència amb subvencions d'altres entitats públiques o privades, nacionals o internacionals, superi el cost de l'activitat a desenvolupar pel beneficiari, d'acord amb la regla quarta de l'article 94.1 TRLFPC.

Cinquè. L'òrgan atorgant quan apreciï que concorre alguna de les causes de revocació previstes a l'article 99 del TRLFPC, ha d'iniciar la tramitació del corresponent expedient de revocació de conformitat amb el procediment establert a l'article 100, i si la resolució del procediment conclou que s'ha produït la causa de revocació, ha d'acordar revocar totalment o parcialment la subvenció concedida, segons correspongui, i quan escaigui, també el reintegrament total o parcial de les quantitats percebudes, les bestretes i l'exigència dels corresponents interessos legals.

En el cas que siguin d'aplicació, també serà motiu de revocació l'incompliment dels articles 32.1, 32.3 i 36.4 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística.

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar potestativament recurs de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de rebre la notificació, de conformitat amb el que preveuen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com l'article 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Alternativament, contra aquesta Resolució es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de rebre la notificació, de conformitat amb el que preveu l'article 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 10, 14 i 25 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que es consideri procedent.

Ester Capella i Farré
Consellera

Signat electrònicament