



Resolució de la consellera de Famílies i Afers Socials per la qual s'aprova la concessió una subvenció, es reconeix l'obligació i s'ordena el pagament a favor de l'entitat Fundación Banco de Alimentos de Mallorca per dur a terme el projecte *Gastos de contratación de una trabajadora social para realizar el control de entidades benéficas, además de la contratación de un mozo de almacén*

Fets

1. En data 5 d'octubre de 2023, el senyor Raimundo de Montis Coll, amb DNI núm. 41347836T com a president de la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca, amb CIF núm. G57152639, va presentar un escrit mitjançant el qual sol·licitava un ajut per un import de 37.712,40 euros, a la Conselleria de Famílies i Afers Socials per finançar el projecte *Gastos de contratación de una trabajadora social para realizar el control de entidades benéficas, además de la contratación de un mozo de almacén* que consisteix en donar suport tècnic i logístic al programa Operatiu FEAD 2023 d'acord amb les noves obligacions previstes pel Fons Espanyol de Garantia Agrària i que posa a disposició de les persones més vulnerables i desafavorides aliments bàsics i determinades mesures de suport dirigides a afavorir la inclusió social de les persones destinatàries de les ajudes. El cost total del projecte és de 37.712,40 euros, de manera que sol·liciten una subvenció pel 100 % del cost total del projecte.
2. En data 17 d'octubre de 2023, el Servei de Serveis Socials va notificar a l'entitat el requeriment d'esmena de la sol·licitud presentada. En data 31 d'octubre de 2023, l'entitat ha presentat la documentació requerida.
3. Els bancs d'aliments són organitzacions sense afany de lucre que es fonamenten en el voluntariat i tenen com objectiu recuperar els excedents alimentaris de la nostra societat i redistribuir-los entre les persones més





G
O
I
B
/

necessidades. Aquestes entitats operen en societats desenvolupades, en les quals desperten l'esperit solidari i difonen els valors humans i culturals necessaris per ajudar a mitigar la cruel contradicció que es manifesta en l'existència d'excedents alimentaris i les bosses de pobresa i marginació existents. Els bancs d'aliments no lliuren aliments directament a les persones necessitades sinó a institucions caritatives i d'ajuda social oficialment reconegudes que tenen contacte més directe i proper amb els col·lectius de persones necessitades.

4. La Fundación Banco de Alimentos de Mallorca es va crear en 1995 a Palma de Mallorca, amb l'objectiu general de recuperar els excedents alimentaris de la nostra societat per canalitzar-los cap a totes aquelles persones necessitades que puguin aprofitar-los. Es tracta, al cap i a la fi, d'aprofitar al màxim els excedents d'aliments que s'originen en la nostra illa i que, ja sigui per dificultats de comercialització, excedents d'estoc, proximitat de la data de consum preferent, canvis d'embalatge o per altres motius, de no recuperar-se per aquesta entitat, es destruïrien. A més d'aquells aliments obtinguts gràcies a les donacions d'empreses agroalimentàries i altres col·lectius, com a col·legis professionals, institucions i particulars, el Banc d'Aliments adquireix quantitats importants d'aliments gràcies als ajuts i subvencions obtinguts a través d'organismes oficials, de l'administració autonòmica i d'altres institucions privades. Finalment, cal dir que la font més important de subministrament dels bancs d'aliments la constitueixen els Fons de Cohesió Europeus, que es van establir l'any 2006 i que rep i distribueix el Fons Espanyol de Garantia Agrària (FEGA).
5. D'acord amb els seus estatuts la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca, és una organització no governamental de naturalesa fundacional i sense ànim de lucre que té com a finalitat aportar una resposta als problemes de fam i en general, a la manca de recursos mínims necessaris per tal de gaudir d'una vida conforme a la dignitat de la persona humana, mitjançant la constitució i gestió de bancs d'aliments propis i la col·laboració amb altres bancs adherits. Aquesta fundació s'integra en la Federació Espanyola de Bancs d'Aliments (FESBAL), que a la seva vegada és membre de la Federació Europea de Bancs d'Aliments (FEBA).

La característica fonamental de l'actuació del banc és la gratuïtat, atès que les entitats benèfiques que reben aquests aliments es comprometen a distribuir-los entre les persones usuàries finals que viuen a Mallorca de manera totalment gratuïta.

6. La Fundación Banco de Alimentos de Mallorca figura inscrita en el Registre Unificat de Serveis Socials amb número d'inscripció 734, des de dia 18 d'abril de 2008.

Pl. de la Drassana, 4
07012 Palma
Tel. 971 17 72 00
ibsocial.caib.es



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1702537828861-760050779-421719148924232847>

CSV: 1702537828861-760050779-421719148924232847

7. La Fundación Banco de Alimentos de Mallorca figura inscrita en el Cens Públic d'Entitats del Tercer Sector de les Illes Balears des del 2 d'octubre de 2019 amb el número d'inscripció CTSSIB/055/2019.
8. Tal com s'ha esmentat en els paràgrafs anteriors, l'entitat manté un projecte fonamental i d'evident contingut social consistent en la recuperació i obtenció d'aliments per diferents vies (ja sigui a través del Fons Espanyol de Garantia Agrària (en endavant FEAGA), donatius de particulars i empreses de diversos sectors econòmics i adquisició directa d'aliments mitjançant la prèvia obtenció de subvencions públiques), pel seu posterior repartiment entre entitats benèfiques reconegudes que els destinen finalment a les famílies més necessitades.
9. Pel que fa a les ajudes que rep la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca, mitjançant decisió de 17 de desembre de 2014, la Comissió Europea va aprovar el Programa operatiu espanyol sobre ajuda alimentària per a la sol·licitud d'ajuda del Fons d'ajuda europea per a les persones més desfavorides (en endavant FEAD). Es pretén que s'assoleixi mitjançant el subministrament d'ajuda no financera a les persones més desfavorides en forma d'aliments i/o d'assistència material bàsica i activitat d'inclusió social.
10. El FEAGA s'encarrega, entre d'altres actuacions, de comprar els aliments mitjançant un procediment de licitació pública i de designar, mitjançant resolució pública, les organitzacions associades de distribució (en endavant OAD). Aquestes OAD, seran les que distribueixin els aliments a les organitzacions associades de repartiment (en endavant OAR), les quals entregaran directament l'aliment a les persones destinatàries.
11. Les OAD designades seran responsables del seguiment de les OAR a les quals lliurin els aliments, de l'actualització de les seves dades, així com de la proposta d'interrupció o de lliurament d'aliments a noves organitzacions, sempre que compleixin els requisits i les obligacions establerts a la Resolució.
12. El FEAGA ha designat a Creu Roja Espanyola i a la Federació Espanyola de Bancs d'Aliments com a organitzacions associades de distribució, en el marc del Programa Operatiu sobre ajuda alimentària del Fons d'Ajuda Europea per a les Persones Més Desfavorides.
13. Per tant, en el cas de les Illes Balears, la distribució d'aliments s'ha organitzat els darrers anys a través de Creu Roja de les Illes Balears i de la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca. La tasca que han dut fins ara a terme aquestes entitats ha estat de facilitació d'aliments a les entitats socials i als ajuntaments.





14. Fins a l'any 2015 aquesta tasca no requeria de valoració i seguiment tècnic de les entitats de repartiment ni de les persones beneficiàries per part de les OAD. Els únics requisits eren la petició a aquestes entitats de distribució per part dels ajuntaments o de les pròpies entitats socials. No obstant això, el FEGA, mitjançant la Resolució de 25 de febrer de 2015, va establir el procediment per a la designació de les organitzacions associades de distribució i els requisits que havien de complir les organitzacions associades de repartiment, encarregades de la distribució d'aliments en el marc del Programa 2015 i, successius, d'ajuda alimentària a les persones més desfavorides. Aquesta nova exigència implica:

- a. Comptar amb un informe de valoració de cadascun dels beneficiaris, elaborat per un professional tècnic. No s'accepten les valoracions fetes per persones voluntàries.
- b. Comptar amb la identificació de les persones beneficiàries i de documentació de comprovació de la recepció de l'ajuda alimentària
- c. Activitats d'acompanyament de les persones beneficiàries.
- d. Comprovació del bon ús de les ajudes.
- e. Valoració d'idoneïtat de les entitats de repartiment (OAR).

15. Aquests canvis en la gestió dels fons d'aliments procedents de la Unió Europea incrementa significativament la feina feta fins aleshores per les entitats de distribució, tant en la vessant tècnica com en la burocràtica. En aquest sentit, cal remarcar que molta de la feina d'aquestes entitats és realitzada per persones voluntàries, les quals ni estan capacitades per valorar la situació de necessitat de les persones sol·licitants d'ajuda, ni llurs informes es podran tenir en compte a l'hora de justificar l'ajuda al FEGA.

Igualment, les necessitats de suport logístic que generen els diversos desplaçaments i classificacions de les tones d'aliments als diferents magatzems de la Fundació i les OARs fan imprescindible la figura del mosso de magatzem.

16. Des de principis de 2019, el Banc d'Aliments de Mallorca ha hagut d'implantar el programa informàtic TRIBAL per a la millora en l'eficàcia i la gestió de la tasca que duu a terme.

17. Fundació del Banc d'Aliments de Mallorca el 2022 va rebre del Fons de Cohesió Europea un total de 976.616 quilos d'aliments no peribles repartits entre 41 entitats inscrites al Programa "Fons d'Ajuda Europea per als més necessitats" (FEAD).

A la primera fase del 2023 s'han rebut i repartit 168.269,64 quilos. A l'octubre es rebran procedents del Fons Europeu 417.892,40 quilos d'aliments.



D'altra banda, amb l'aprovisionament rebut de donacions de proveïdors i compres realitzades, el 2022 s'han repartit un total de 686.379,54 quilos d'aliments peribles i no peribles repartits entre 90 entitats inscrites al programa propi del Banc.

De forma global, entre el Programa del Fons Europeu i el programa propi del Banc d'Aliments de Mallorca, al recompte anual de 2022, es van atendre a 27.000 persones, de les quals 1.100 aproximadament eren menors de dos anys.

En conseqüència, per tal de facilitar la recepció d'aliments i el bon funcionament del programa de repartiment dels aliments provinents del FEGA, la Conselleria de Famílies i Afers Socials ha de donar suport als requeriments tècnics del programa, subvencionant la contractació de personal tècnic i de suport logístic que pugui fer les valoracions de les persones beneficiàries, la distribució de les ajudes i el seguiment de l'aplicació i el disseny de les mesures d'acompanyament per posar en marxa el nou sistema de justificació.

18. Així, el projecte presentat per la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca té per objecte el finançament del suport tècnic i logístic, mitjançant la contractació de personal de reforç, d'acord amb les noves obligacions previstes pel FEGA així com d'altres actuacions de recaptació i repartiment d'aliments derivades de les campanyes de l'entitat. Aquest programa posa a disposició de les persones més vulnerables i desafavorides aliments bàsics i determinades mesures de suport dirigides a afavorir la inclusió social de les persones destinatàries de les ajudes alimentàries.
19. Les persones destinatàries del projecte són directament les entitats de l'illa de Mallorca que fan feina com a OAR, és a dir, aquelles entitats sense afany de lucre que reparteixen aliments a les persones més desafavorides. No obstant això, cal remarcar que les persones destinatàries indirectes del projecte són les persones o famílies afectades per la crisi econòmica que es troben en una situació crítica de pobresa econòmica, així com les persones sense llar o altres persones en situació de vulnerabilitat social, i que necessiten una ajuda bàsica d'urgència com són els aliments a fi que es redueixi l'empitjorament de la seva situació. Per identificar aquestes persones serà necessari informe dels serveis socials públics o dels treballadors socials de l'entitat.
20. El projecte es desenvoluparà al territori de Mallorca en un àmbit temporal de les actuacions que anirà des del dia 16 de juliol de 2023, amb efectes retroactius, fins al 15 de juliol de 2024.
21. L'objectiu general del projecte és la promoció de la cohesió social i la contribució a l'erradicació de la pobresa i l'exclusió social. No obstant això, aquest objectiu genèric es veu especificat en els objectius concrets de cobrir les





necessitats bàsiques d'alimentació mitjançant el lliurament d'aliments directament a entitats socials que funcionen com a OAR i que després repartiran els aliments entre les persones més necessitades. Al respecte, cal comentar que els aliments que es reparteixen provenen en gran mida dels fons europeus i que les noves obligacions que es varen implementar a partir de l'any 2015 suposen una elevada càrrega de treball que difícilment poden assumir amb els recursos humans amb els quals compta actualment l'entitat. Com a OAD la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca ha d'incrementar els seguiments a les OAR de manera que es garanteixi el rigor en la distribució d'aliments, la identificació de les persones beneficiàries, la gestió del programa i, en definitiva, el compliment de totes les seves obligacions. Tot això fa necessari l'ajuda de la Conselleria de Famílies i Afers Socials de forma que puguin comptar amb els recursos humans suficients per fer front a la implementació de les noves tasques encomanades.

22. L'entitat aportarà el personal necessari per realitzar el projecte, tant personal contractat, com tota una xarxa de voluntaris. Així mateix aportarà els serveis i infraestructures ja en funcionament, com també l'equipament informàtic i material necessari per realitzar les activitats que ho requereixin.
23. Per altra banda, atesa la feblesa econòmica intrínseca de les entitats sense fins lucratiu, agreujada en els darrers anys per la crisi actual, l'entitat es troba en una situació d'incertesa per poder finançar les despeses derivades de les obligacions establertes pel FEGA. Així, per tal de garantir la continuïtat en el desenvolupament d'aquest projecte i el compliment per part de la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca de les condicions imposades, cal que compti amb els mitjans i el finançament suficients, al manco per implementar les obligacions de control i seguiment. En cas contrari, es pot posar en perill la continuïtat del programa de repartiment d'aliments.
24. Les raons que justifiquen l'atorgament d'aquesta subvenció són les següents:
 - a. La Constitució espanyola obliga els poders públics a promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i dels grups en què s'integren siguin reals i efectives; igualment, a remoure els obstacles que en dificultin la plenitud i a facilitar la participació de tota la ciutadania en la vida política, social i cultural. Aquests principis han d'inspirar l'acció del govern de tots els poders públics, tant el de l'Estat com els autonòmics i els locals. Una de les maneres que l'Administració té per acomplir aquestes finalitats és promoure tasques d'interès general encaminades a aconseguir el desenvolupament de la ciutadania mitjançant l'atorgament d'ajudes públiques o subvencions que ajudin, tal com preveu la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, a detectar i atendre les situacions de manca de





recursos bàsics i les necessitats socials tant de les persones com dels grups i de la comunitat en general.

- b. Atès que les activitats dutes a terme per aquesta entitat contribueixen a l'interès general i, atès també el seu caire social i humanitari, el Govern balear considera de vital importància la realització d'aquest projecte, per tal de poder finançar les despeses derivades de la implantació de les condicions imposades pel FEGA per poder continuar exercint la seva labor com OAD i, al cap i a la fi, poder atendre les necessitats bàsiques d'aquelles persones, famílies i col·lectius que es troben en una situació d'atenció prioritària, d'acord amb els articles 3 i 6 de la Llei 4/2009, entre els objectius que han de regir les polítiques de serveis socials, s'inclou el de detectar i atendre les situacions de manca de recursos bàsics i les necessitats socials tant de les persones com dels grups i la comunitat en general.
- c. La sol·licitud de la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca per obtenir recursos que permetin dur a terme el projecte per contractar una treballadora social que pugui fer inspeccions i dur a terme el control de les entitats benèfiques i un mosso de magatzem, de manera que es pugui fer front al suport tècnic i logístic que requereix l'entitat per poder complir amb les obligacions del FEGA i conseqüentment poder mantenir la seva condició d'OAD i repartir aliments a les OAR que operen a la illa de Mallorca. Davant la situació actual i atesa la demanda creixent de persones necessitades, sense l'obtenció de recursos econòmics, aquesta entitat no pot assumir per sí mateixa la prestació d'aquest servei social fonamental d'acord amb les noves condicions. A més a més, la nova regulació del Fons Europeu d'Ajuda a les persones més desfavorides (FEAD) implica un gran nombre de tasques que s'han d'implementar de bell nou al quefer diari de l'entitat. Per tant, es tracta de poder garantir el funcionament d'una entitat que garanteix un repartiment anual d'aliments procedents del Fons Espanyol de Garantia Agrària (FEGA) i d'altres entitats públiques i privades i que es dirigeixen a pal·liar les necessitats més bàsiques i elementals, com són les de alimentació, dels sectors de població més desfavorits i desprotegits.
- d. L'entitat sol·licitant és una organització no governamental de naturalesa fundacional i sense ànim de lucre que té com a finalitat aportar una resposta als problemes de fam i en general, a la manca de recursos mínims necessaris per tal de gaudir d'una vida conforme a la dignitat de la persona humana, mitjançant la constitució i gestió de bancs d'aliments propis i la col·laboració amb altres bancs adherits. Per tal de donar compliment a aquest objectiu, la fundació gestiona donacions d'aliments procedents de persones físiques i d'entitats públiques i privades, i les canalitza cap a entitats sense afany de lucre que atenen a persones dels sectors de la població més necessitada. La seva tasca es dirigeix a un col·lectiu





especialment vulnerable que mereix especial atenció i protecció per part dels poders públics, tenint en compte l'article 30.15 de l'Estatut d'Autonomia, que atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència en matèria d'acció i benestar social, i d'altra banda, en matèria de polítiques d'atenció a les persones i els col·lectius en situació de pobresa o necessitat social; i La Llei 4/2009, de serveis socials de les Illes Balears, que entre d'altres objectius recull el de detectar i atendre les situacions de manca de recursos bàsics i les necessitats socials tant de les persones com dels grups i de la comunitat en general, garantint les prestacions bàsiques d'allotjament, alimentació i vestit de tots els ciutadans de les Illes Balears.

- e. La Fundación Banco de Alimentos de Mallorca es va crear en 1995 a Palma de Mallorca, amb l'objectiu general de recuperar els excedents alimentaris de la nostra societat per canalitzar-los cap a totes aquelles persones necessitades que puguin aprofitar-los. Aquesta fundació s'integra en la Federació Espanyola de Bancs d'Aliments (FESBAL), que a la seva vegada és membre de la Federació Europea de Bancs d'Aliments (FEBA). És una entitat que tradicionalment ha funcionat a les Illes Balears i que tradicionalment ha repartit aliments de forma continuada entre aquelles entitats benèfiques que dirigeixen la seva activitat als col·lectius més necessitats.
- f. El Banc d'Aliments de Mallorca actua com a OAD només a aquesta illa, mentre que Creu Roja Espanyola actua a nivell autonòmic. Per tant, resulta palesa la dificultat de la concurrència pública perquè la designació com entitat OAD només la pot fer el FEAGA. En conseqüència, el Banc d'Aliments de Mallorca junt amb Creu Roja Espanyola són les úniques entitats privades sense ànim de lucre que exerceixen aquestes funcions de distribució dels FEAD a l'illa de Mallorca. Tot això fa que no sigui possible objectivament promoure la concurrència pública per a la concessió d'aquestes subvencions.
- g. Per a desenvolupar la seva labor, la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca funciona amb un gran número de persones treballadores voluntàries. No obstant això, el projecte pel qual se sol·licita finançament implica un requeriment tècnic i logístic que no pot ser desenvolupat exclusivament per personal voluntari. En aquest sentit, la normativa reguladora de la justificació del FEAD exclou expressament els informes socials emesos per persones voluntàries a efectes de garantir un cert nivell de professionalitat en l'atenció i valoració tant de les entitats OAR com de les persones beneficiàries. D'altra banda, la recepció, classificació emmagatzematge i distribució dels aliments necessita un suport logístic d'una intensitat que no es pot garantir amb personal voluntari.
- h. La situació financera de l'entitat, la qual per la seva naturalesa intrínsecament és feble i actualment s'ha agreujat arran de la crisi





econòmica, justifica la urgència en la tramitació de la subvenció per tal de poder desenvolupar aquest projecte. A més a més, la conjuntura econòmica actual fa que l'ajuda sigui més necessària que mai, i llurs efectes negatius (atur, dificultats de subsistència bàsica, problemes d'allotjament, d'atenció a la infància...) són reals i dramàtics, essencialment per a les persones i famílies immigrants, dones soles, infants desprotegits, persones majors i també famílies que fins a la crisi, amb molt d'esforç s'havien "normalitzat". Igualment, l'entitat ha constatat un augment de les demandes d'aliments per part de persones i famílies que accedeixen a aquests serveis per primera vegada.

- i. D'acord amb la nova regulació, l'incompliment per part de les OAD dels requeriments establerts en l'execució del programa a partir de l'any 2015, podrà ser motiu d'exclusió de l'esmentada organització en el procés de designació de futurs programes, en funció de la gravetat d'aquest incompliment. Per tant, cal donar suport a la Fundación Banco de Alimentos de Mallorca a fi que pugui seguir prestant la seva funció en anys pròxims.
25. Per això, amb caràcter excepcional i entenent que existeixen raons d'interès social i humanitari que la justifiquen, es considera convenient que el Govern es comprometi al finançament del suport tècnic i suport logístic adient per poder mantenir el programa de repartiment d'aliments entre la població més desafavorida provinent del FEAD i d'altres vies d'aportació, mitjançant la concessió d'una subvenció directa, d'acord amb el que estableix l'article 7.1.c) del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, ja que es tracta d'una iniciativa singular que té una indubtable transcendència i un impacte en la cobertura de les necessitats bàsiques de la població que han de ser abordats amb urgència.
 26. En data 15 de novembre de 2023, la consellera de Famílies i Afers Socials va designar la Direcció General d'Afers Socials com a òrgan responsable per tramitar l'expedient de concessió d'una subvenció a l'empara de l'article 7.1 c) del Text refós de la Llei de subvencions a favor de l'entitat Fundación Banco de Alimentos de Mallorca.
 27. La proposta de resolució, de data 15 de novembre de 2023 del director general d'Afers Socials fonamenta aquesta resolució.
 28. El dia 21 de novembre de 2023, l'Intervenció General va emetre informe de fiscalització de conformitat d'aquest expedient.
 29. El Consell de Govern, en la sessió de dia 1 de desembre de 2023, autoritzà prèviament la consellera per concedir aquesta subvenció a favor de l'entitat Fundación Banco de Alimentos de Mallorca, d'acord amb l'article 8.1 del TRLS





que disposa que “són òrgans competents per a la concessió de subvencions en les conselleries, el seu titular o l'òrgan que determinin les bases reguladores, amb l'autorització prèvia del Consell de Govern en el cas de les subvencions a què es refereix l'article 7.1.c d'aquesta Llei”.

30. En data 5 de desembre de 2023, es va notificar per mitjans electrònics la proposta de resolució a l'entitat Fundació Banco de Alimentos de Mallorca. Ha transcorregut el termini de vuit dies naturals des de la notificació de la proposta de resolució; per tant, l'acceptació s'entén produïda automàticament.
31. Ha quedat acreditat a l'expedient que l'entitat sol·licitant està al corrent de les obligacions amb la Seguretat Social, segons l'article 24 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i al corrent de les obligacions davant l'Administració de l'Estat, i que no hi ha cap deute amb la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
32. La configuració dels serveis socials a Europa, com a serveis d'interès general, habilita la flexibilització de les normes del mercat interior, atès que no es consideren activitats econòmiques, d'acord amb l'article 107 del Tractat de funcionament de la Unió Europea. Els serveis d'assistència social, com a serveis d'interès general, han de respondre als principis d'universalitat, igualtat d'accés, equitat, continuïtat de les prestacions, transparència i qualitat. També els és aplicable el Protocol núm. 26 del Tractat de Lisboa, que declara que «les disposicions dels tractats no afecten de cap manera la competència dels estats membres per prestar, encarregar i organitzar serveis d'interès general que no tinguin caràcter econòmic» (article 2). Així, els estats són competents per organitzar els seus serveis socials.
33. Les ajudes susceptibles de ser atorgades en aquesta convocatòria no compleixen amb els requisits per ser considerades ajuts d'estat d'acord amb la Comunicació de la Comissió relativa al concepte d'ajuda estatal conforme al que es disposa en l'article 107, apartat 1, del Tractat de Funcionament de la Unió Europea.

Fonaments jurídics

1. La comunitat autònoma de les Illes Balears té competència exclusiva en matèria d'acció i benestar social, protecció social de la família i protecció de menors, d'acord amb el que estableix l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
2. La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears té per objecte regular i ordenar el sistema de serveis socials de les Illes Balears amb la





finalitat de promoure i garantir el seu accés universal, i contribuir al benestar i a la cohesió social. Així mateix, pretén configurar un sistema de serveis socials que doni respostes a les necessitats de les persones, potenciant la seva autonomia i la seva qualitat de vida. El seu article 1 estableix que aquest sistema ha de donar resposta a les necessitats de les persones, potenciant la seva autonomia i qualitat de vida.

3. L'article 3 d'aquesta llei relaciona els principis que han de regir el sistema de serveis socials i, entre d'altres, inclou els de planificació i coordinació, l'avaluació continuada dels processos i resultats, el principi de qualitat, i l'atenció personalitzada, com també el de prevenir i atendre les situacions de vulnerabilitat de les persones i dels grups en situació d'exclusió social i el de detectar i atendre les situacions de manca de recursos bàsics i les necessitats socials tant de les persones com dels grups i la comunitat en general. Al respecte l'article 6 preveu com a situació amb necessitat d'atenció prioritària la vulnerabilitat, l'exclusió i l'aïllament socials.
4. Per la seva banda, l'article 90 de la mateixa llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears poden atorgar subvencions i altres ajuts a les entitats d'iniciativa social per coadjuvar en el compliment de les seves activitats de serveis socials.
5. L'article 2 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions (TRLRHL), defineix les subvencions com qualsevol disposició dinerària que compleixi els requisits següents:
 - Que es dugui a terme sense contraprestació directa dels beneficiaris.
 - Que se subjecti al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja fets o per fer, o la concurrència d'una situació, amb el deure del beneficiari de complir les obligacions materials i formals establertes.
 - Que el projecte, l'acció, la conducta o la situació finançada tenguin per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.
6. L'article 7.1.c del TRLRHL estableix que no s'han d'aplicar els principis de publicitat i concurrència "excepcionalment, quan per les característiques especials del beneficiari o de l'activitat subvencionada no sigui possible, objectivament, promoure'n la concurrència pública, com també quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o qualsevol altra raó degudament justificada que dificultin aquesta concurrència". Al respecte, l'article 8.1 del TRLRHL disposa que "són òrgans competents per a la concessió de subvencions en les conselleries, el seu titular o l'òrgan que determinin les bases





reguladores, amb l'autorització prèvia del Consell de Govern en el cas de les subvencions a què es refereix l'article 7.1.c d'aquesta Llei".

7. L'article 37.2 del TRLS, d'acord amb la nova redacció derivada de la disposició final setena de la Llei 7/2018, de 31 de juliol, de promoció de la seguretat i la salut en el treball a les Illes Balears, estableix que, quan ho prevegin les bases reguladores o, en els supòsits de l'article 7.1 d'aquesta Llei, la resolució de concessió, també es poden efectuar bestretes de pagament de les subvencions destinades a finançar projectes o programes en matèria de serveis socials, cultura, sanitat, cooperació internacional o acció sociosanitària que es concedeixin a entitats sense ànim de lucre, a federacions, confederacions o agrupacions d'aquestes entitats, i també de les subvencions a entitats que no disposin de recursos suficients per finançar transitòriament l'execució de l'activitat subvencionada, circumstància que s'ha d'acreditar davant l'òrgan gestor de la subvenció. La bestreta del pagament, amb l'exigència, si escau, de les garanties corresponents, serà com a màxim del 75 % de l'import de la subvenció, amb excepció de les bestretes a favor d'entitats que formin part del tercer sector social, de conformitat amb el que estableix la Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social, que poden assolir fins al 100 % de l'import de la subvenció. Sens perjudici de tot això, quan l'òrgan gestor de la subvenció acrediti raons d'interès públic, el Consell de Govern, a proposta del conseller competent per raó de la matèria, pot autoritzar el pagament anticipat fins al 100 % de l'import de qualsevol subvenció, amb l'exigència de les garanties que pertocuin.

D'acord amb l'article 3 de la Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social de les Illes Balears, es reconeix expressament a l'entitat Fundació Banco de Alimentos com a entitat del Tercer Sector, per la qual cosa i tenint en compte el que preveu l'article 37 del TRLS, no resulta necessari que el Consell de govern autoritzi aquest pagament per bestreta malgrat que sigui superior al 75% de l'import de la subvenció.

8. El Decret 8/2013, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
9. El Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Dins aquesta estructura, i sota la direcció del Govern, s'inclou la Conselleria de Famílies i Afers Socials, de la qual depèn la Direcció General de Serveis Socials.

Per tot això, dict la següent





Resolució

1. Aprovar la concessió d'una subvenció a l'entitat Fundación Banco de Alimentos de Mallorca, per import de 37.712,40 euros, per dur a terme el projecte *Gastos de contratación de una trabajadora social para realizar el control de entidades benéficas además de la contratación de un mozo de almacén*, per tal de donar suport tècnic al programa Operatiu FEAD 2023, d'acord amb l'article 7.1.c) del Text refós de la Llei de subvencions. El cost total del projecte és de 37.712,40 euros i té un període d'execució comprés entre dia 16 de juliol de 2023 fins a dia 15 de juliol de 2024.
2. Autoritzar i disposar d'una despesa per un import de trenta-set mil set-cents dotze euros amb quaranta cèntims (37.712,40 euros) a favor de Fundación Banco de Alimentos de Mallorca, amb NIF núm. G57152639, per dur a terme el projecte *Gastos de contratación de una trabajadora social para realizar el control de entidades benéficas además de la contratación de un mozo de almacén*, per tal de donar suport tècnic al programa Operatiu FEAD 2023, amb càrrec a la partida 17401.313E01.48000.00 dels pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'exercici 2023.
3. El pagament del 100% de l'import de la subvenció derivada d'aquest expedient, es farà, una vegada dictada la Resolució de concessió, de manera anticipada, eximint a l'entitat de presentar aval bancari de la quantitat que se li anticipa, de conformitat amb el que preveu l'article 37 del TRLS i l'article 25 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les Lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Al respecte, l'execució de les propostes de pagament es faran d'acord amb el Pla de Disposició de Fons de la Tresoreria de la comunitat autònoma de les Illes Balears, aprovat per Acord del Consell de govern de 16 de març de 2012.
4. Reconèixer l'obligació i proposar el pagament, en concepte de bestreta, d'una despesa per un import de trenta-set mil set-cents dotze euros amb quaranta cèntims (37.712,40 euros) a favor de Fundación Banco de Alimentos de Mallorca, amb NIF núm. G57152639, al compte corrent ES53 2100 0204 1202 0074 3042 per dur a terme el projecte *Gastos de contratación de una trabajadora social para realizar el control de entidades benéficas además de la contratación de un mozo de almacén*, per tal de donar suport tècnic al programa Operatiu FEAD 2023, amb càrrec a la partida 17401.313E01.48000.00 dels pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'exercici 2023, amb un període d'execució de dia 16 de juliol de 2023 fins a dia 15 de juliol de 2024.
5. Informar l'entitat beneficiària:



- a. Que són subvencionables les accions que s'hagin duit a terme des del 16 de juliol de 2023, amb efectes retroactius, fins al 15 de juliol de 2024.
- b. Que l'entitat ha de justificar el compliment de les condicions imposades, la realització de l'activitat i la consecució dels objectius prevists mitjançant la presentació del compte justificatiu que ha de contenir, com a mínim, una memòria descriptiva de les activitats realitzades i una memòria econòmica de les despeses efectuades, d'acord amb el que estableixen l'article 39 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, i l'article 30 de la Llei general de subvencions, i d'acord amb el que es preveu en l'article 72 del seu reglament.
- c. Que ha de justificar la despesa efectuada mitjançant la presentació de la documentació relacionada en l'apartat anterior, com a molt tard dia 15 de setembre de 2024.
- d. Que es considera despesa efectuada la que hagi estat efectivament pagada abans que acabi el termini de justificació determinat per la normativa reguladora de la subvenció.
- e. Que les despeses subvencionables han d'incloure totes les despeses inherents al desenvolupament del suport tècnic objecte del projecte subvencionat, principalment les relacionades amb la contractació del personal. No obstant això, es poden imputar despeses destinades a cobrir el funcionament ordinari del projecte, tals com material fungible d'oficina i d'informàtica, correspondència, telefonia, etc., amb un límit màxim del 5% de l'import total de la subvenció.
- f. Que de conformitat amb l'article 13 *n* del Text refós de la Llei de subvencions, s'estableixen els criteris següents de gradació dels incompliments de les condicions imposades amb motiu de l'atorgament de la subvenció, amb indicació dels percentatges de reintegrament de la subvenció que s'han d'exigir en cada cas:
 - Incompliment total dels fins per als quals s'ha atorgat la subvenció: 100%.
 - En el cas d'incompliment parcial, la fixació de la quantia quan hagi de ser reintegrada pel beneficiari es determinarà en aplicació del principi de proporcionalitat que, no obstant això, es podrà modular tenint en compte el fet que l'incompliment s'aproximi significativament a l'incompliment total, i el beneficiari acrediti una actuació inequívocament tendent a l'incompliment dels seus compromisos.

6. Comunicar a l'entitat beneficiària:

- a. Que queda sotmesa a les obligacions que disposa l'article 11 del Text refós de la Llei de subvencions. L'incompliment d'aquests deures pot donar lloc, segons els casos, a la revocació o el reintegrament de la subvenció, i a la imposició de sancions, en els termes que preveuen els articles 24, 43, 44, i 50





i els següents de la mateixa Llei. En particular, i tenint en compte que la subvenció que s'atorga és de quantia fixa, la revocació de la subvenció és procedent, en la part que correspongui, si l'import justificat de l'activitat subvencionada és inferior a la quantia de la subvenció fixada en el punt 1 d'aquesta resolució.

- b. Que la Conselleria de Famílies i Afers Socials comprovarà la justificació adequada de la subvenció, i la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat per la qual es va atorgar la subvenció, d'acord amb l'article 39 del Text refós de la Llei de subvencions, per la qual cosa es notificarà la liquidació de la subvenció.
- c. Que queda sotmesa a les mesures de comprovació i fiscalització establertes en la legislació vigent, en especial a les contingudes en l'article 48 del Text refós de la Llei de subvencions, en el Decret legislatiu 1/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i en les lleis de pressuposts de la comunitat autònoma de les Illes Balears, quant a concessió i control dels ajuts públics.
- d. Que està obligada a col·laborar i a facilitar tota la informació i documentació que li requereixi la Intervenció General de la Comunitat Autònoma en l'exercici de les seves funcions, segons el que estableix l'article 49 del Text refós de la Llei de subvencions.
- e. Que té l'obligació de comunicar a la Conselleria de Famílies i Afers Socials la sol·licitud o l'obtenció d'altres subvencions o ajudes per a la mateixa finalitat, procedents de la mateixa Administració o d'altres entitats públiques o privades. La comunicació s'ha d'efectuar en el termini de tres dies hàbils des de la sol·licitud o l'obtenció de la subvenció concurrent i, en tot cas, abans de la justificació de l'aplicació que s'hagi donat als fons percebuts.
- f. Que té l'obligació d'oferir la informació estadística que li sol·liciti la Conselleria de Famílies i Afers Socials.

7. Notificar aquesta resolució a l'entitat interessada.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant la consellera d'Afers Socials i Esports en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació,





G
O
I
B
/

d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La consellera de Famílies i Afers Socials

Catalina Cirer Adrover

Pl. de la Drassana, 4
07012 Palma
Tel. 971 17 72 00
ibsocial.caib.es

<https://vd.caib.es/1702537828861-760050779-421719148924232847>





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1702537828861-760050779-421719148924232847

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1702537828861-760050779-421719148924232847>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

CATALINA CIRER ADROVER

Consellera

Conselleria de Famílies i Afers Socials

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 14-Dec-2023 09:55:41 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Resoluci___ADOP_subvenci___Banco_Alimentos.pdf

Data captura: 14-Dec-2023 09:56:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 17



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1702537828861-760050779-421719148924232847>

CSV: 1702537828861-760050779-421719148924232847