



ÒRGAN PLE		
DATA 28/07/2023	CARÀCTER SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA	NÚM. ORDE 14
UNITAT 00401 - SECRETARÍA GENERAL Y DEL PLENO		
EXPEDIENT E-00401-2023-000076-00		PROPOSTA NÚM. 1
ASSUMPTE ALCALDIA. Proposa aprovar la dotació econòmica dels grups polítics municipals.		
RESULTAT APROVAT		CODI 00001-E-00014

«HECHOS

Primero. El Ayuntamiento Pleno, en sesión de 28 de junio de 2011, estableció los criterios para determinar las asignaciones económicas a los grupos políticos municipales y, de conformidad con la normativa de aplicación, estableció un componente fijo, idéntico para todos los grupos, y otro variable, mensual, en función del número de miembros de cada uno de ellos.

Segundo. En sesión de 8 de julio de 2015, el Pleno acordó establecer como componente fijo anual la cantidad de 4.000 € y como componente variable mensual, la cantidad de 382 € por representante electo.

Tercero. Varios acuerdos plenarios y resoluciones de la Alcaldía han ido concretando las obligaciones de los grupos municipales en torno a esta cuestión.

El 31 de mayo de 2013 el Ayuntamiento Pleno acordó, por unanimidad, que los grupos políticos municipales tenían que presentar a la Intervención General Municipal, antes del día 15 de marzo del ejercicio siguiente al que correspondan, los estados contables anuales, junto a los justificantes acreditativos de los movimientos de ingresos y gastos efectuados, por las cantidades percibidas en concepto de asignación económica y aprobó los modelos de los libros contables que se habían de llevar. Corresponde, pues, a la Intervención General guardar copia fehaciente de la documentación facilitada por los grupos, la emisión de un informe y la dación de cuenta al Pleno de los mencionados estados contables y del informe emitido.

La Intervención General Municipal emitió un informe el 10 de septiembre de 2015 que fundamentó el acuerdo plenario de 30 de octubre de 2015. Este acuerdo modificó el anteriormente citado de 2013 y estableció el procedimiento a seguir cuando cambia la corporación. Literalmente se establece lo siguiente:

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
EL SECRETARI GENERAL I DEL PLE	HILARIO LLAVADOR CISTERNES	28/07/2023	ACCVCA-120	16898817903173673250 2988532410590347135



“... En aquellos años en que se celebran elecciones municipales, la presentación de los estados contables y de los justificantes acreditativos de los movimientos de ingresos y gastos que comprendan desde el inicio del ejercicio hasta la fecha de finalización del mandato, se hará a la Intervención General Municipal antes del 15 de septiembre de dicho año.

Si de los documentos presentados resultara que la cuantía total de la dotación económica asignada, es superior a los gastos justificados en el periodo del mandato, deberá de reintegrar la diferencia.

En caso de que alguno de los nuevos grupos políticos constituidos tras las elecciones sea continuidad de otro de los anteriormente existentes, la cantidad a reintegrar será considerada como entrega por anticipado de las asignaciones económicas que al nuevo grupo le correspondan...”.

El Pleno, en sesión de 30 de marzo de 2017, aprobó una serie de medidas de control del funcionamiento de los grupos municipales y estableció la publicación en la web de las fichas agrupadas por gastos, con la documentación acreditativa correspondiente, y por conceptos genéricos.

El acuerdo plenario de 28 de junio de 2018 que, a la vista del escrito remitido por el Defensor del Pueblo el 12 de ese mismo mes, en contestación a la queja tramitada con el número 17004592, acordó aceptar la sugerencia de este organismo y poner a disposición del Pleno y de quien lo ha solicitado la contabilidad específica sobre las dotaciones económicas a los grupos.

Cuarto. Esta propuesta plantea al Pleno mantener para la corporación 2023/2027 las mismas cuantías aprobadas en 2019, actualizadas por los incrementos previstos en las leyes de Presupuestos Generales del Estado, y concretar en el mismo acuerdo plenario las obligaciones que tienen que asumir los grupos políticos municipales respecto a llevar una contabilidad específica.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero. El artículo 73.3, párrafo segundo, de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local que establece:

“El Pleno de la corporación, a cargo de los Presupuestos anuales de la misma, podrá asignar a los grupos políticos una dotación económica que deberá contar con un componente fijo, idéntico para todos los grupos, y otro variable, en función del número de miembros de cada uno de ellos, dentro de los límites que, en su caso, se establezcan con carácter general en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado y sin que puedan destinarse al pago de remuneraciones de personal de cualquier clase al servicio de la corporación o a la adquisición de bienes que puedan constituir activos fijos de carácter patrimonial.”

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
EL SECRETARI GENERAL I DEL PLE	HILARIO LLAVADOR CISTERNES	28/07/2023	ACCVCA-120	16898817903173673250 2988532410590347135



Así mismo, el párrafo quinto regula la obligación de los grupos políticos municipales de llevar una contabilidad específica.

Segundo. El Reglamento orgánico del Pleno del Ayuntamiento de València (ROP), en el artículo 28, reproduce la norma legal. El artículo 31 concreta la obligación de los grupos políticos de llevar una contabilidad específica, que tienen que poner a disposición del Pleno de la corporación siempre que este lo pida y al menos de forma anual, el primer trimestre del ejercicio siguiente a aquel a que se refiera, por medio de un escrito de su portavoz remitido al registro del Pleno. En cumplimiento del acuerdo plenario de 31 de mayo de 2013, de este escrito se dará traslado a la Intervención General.

Este precepto también establece que: “Los grupos municipales dispondrán de una única cuenta corriente, de la que comunicarán a la Intervención General Municipal la expresión de los NIF o CIF que figuren como titulares, no podrán recibir aportaciones económicas distintas de la que perciben del Ayuntamiento y la fiscalización de los gastos se realizará mediante fichas agrupadas. La publicación de los gastos en el Portal de Transparencia se realizará del mismo modo, agrupados por conceptos genéricos. Además, los grupos municipales están obligados a notificar al citado órgano fiscalizador cualquier modificación producida en la titularidad de esta cuenta corriente única”

Tercero. Sentencia del Tribunal de Cuentas 18/2011, de 19 de diciembre, que aclaró que la finalidad de la dotación económica a los grupos municipales es sufragar sus gastos de funcionamiento, en definitiva, para facilitar su actuación corporativa. Este tribunal recuerda que no es una partida que permita un uso discrecional de fondos públicos, ni se trata de un concepto jurídico indeterminado y afirma que su naturaleza queda clara, se trata de subvenciones o dotaciones económicas otorgadas por la corporación a los grupos municipales constituidos para subvenir a sus gastos de funcionamiento.

A los miembros del grupo incumbe la obligación de justificar debidamente, en fondo y forma, la aplicación de los fondos públicos recibidos, mediante la acreditación de su destino al fin para el cual fueron concedidos (gastos de funcionamiento) y la presentación de los documentos correspondientes (facturas, recibidos, tickets, albaranes u otros).

Cuarto. El artículo 189.2 del Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el cual se aprueba el texto refundido de la Ley de las Haciendas locales, que regula la obligación de los perceptores de subvenciones a cargo de los presupuestos municipales de justificar la aplicación de los fondos recibidos.

Quinto. Los artículos 3 y siguientes del Reglamento de Gobierno abierto: transparencia del Ayuntamiento de València.

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
EL SECRETARI GENERAL I DEL PLE	HILARIO LLAVADOR CISTERNES	28/07/2023	ACCVCA-120	16898817903173673250 2988532410590347135



Sexto. Escrito remitido por el Defensor del Pueblo en fecha 12 de junio de 2018 en el que formula, como sugerencia final:

"Acordar la puesta a disposición del Pleno y del solicitante la contabilidad específica de la dotación a los grupos políticos, al amparo del art. 73.3 de la LRBRL."

También apunta que: "En cuanto a la Comisión Especial de Cuentas, esta es competente para el examen, estudio e informe de todas las cuentas que tenga que aprobar el Pleno de la Corporación, artículo 127 del Real Decreto 2568/1986, entre las que, evidentemente, se tiene que incluir la justificación de las subvenciones otorgadas a los grupos municipales, no solo porque se acordó por el mismo Pleno que estos tenían que presentar la cuenta justificativa de los gastos realizados, sino también porque las cantidades abonadas a los grupos municipales por este concepto forman parte del presupuesto de la entidad". En todo caso las cuentas de los grupos políticos se dictaminan por la Comisión informativa competente.

De conformidad con los anteriores hechos y fundamentos de Derecho, se acuerda:

Primero. Establecer como componente fijo anual, idéntico para cada uno de los grupos políticos con representación municipal, la cantidad de 4.304,03 €, que resulta del incremento experimentado por la cantidad aprobada en 2019 por aplicación de los porcentajes previstos en la normativa que regula el aumento anual de las retribuciones del personal empleado público. En los sucesivos ejercicios económicos esta cifra también estará sujeta a los porcentajes de los incrementos retributivos que fijan las leyes de presupuestos generales del Estado o normativa aplicable para el personal empleado público del Ayuntamiento de València.

Segundo. Establecer como componente variable mensual, para cada uno de los grupos políticos con representación municipal, en función de su número de concejales y concejales, la cantidad de 411,04 € por representante electo, resultando del incremento experimentado por la aprobada en 2019 por aplicación de los porcentajes previstos en la normativa que regula el aumento anual de las retribuciones del personal empleado público. En los sucesivos ejercicios económicos, esta cifra también estará sujeta a los incrementos retributivos que fijan las leyes de presupuestos generales del Estado o normativa aplicable para el personal empleado público del Ayuntamiento de València.

Tercero. Determinar que las cantidades anteriores se abonarán a los grupos políticos con periodicidad trimestral.

Cuarto. Concretar las obligaciones que asumen los grupos políticos municipales:

Llevar una contabilidad específica de esta dotación y presentar a la Intervención General Municipal, antes del día 15 de marzo del ejercicio siguiente al que correspondan, los estados contables anuales por las cantidades percibidas en concepto de asignación económica según los

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
EL SECRETARI GENERAL I DEL PLE	HILARIO LLAVADOR CISTERNES	28/07/2023	ACCVCA-120	16898817903173673250 2988532410590347135



modelos de los libros contables aprobados por el Pleno y adjuntar los justificantes acreditativos de los movimientos de ingresos y gastos efectuados y los comprobantes de los gastos realizados.

Quedar informados que la Intervención General guardará copia digitalizada fehaciente de la documentación facilitada por los grupos, a los efectos de emitir el informe de fiscalización, dación de cuenta al Pleno de los mencionados estados contables y del informe emitido y puesta a disposición del servicio municipal encargado del desempeño de las obligaciones de transparencia asumidas por el Ayuntamiento.

Guardar la mencionada documentación original hasta que finalice la actuación corporativa del grupo.

Quinto. Anualmente, una vez el Pleno haya quedado enterado de los estados contables y resto de la documentación aportada por los grupos y del informe del Interventor, esta se publicará en la web municipal y en el Portal de Transparencia.

FETS

Primer. L'Ajuntament Ple, en sessió de 28 de juny de 2011, va establir els criteris per a determinar les assignacions econòmiques als grups polítics municipals i, de conformitat amb la normativa d'aplicació, va establir un component fix, idèntic per a tots els grups, i un altre variable, mensual, en funció del nombre de membres de cadascun d'ells.

Segon. En sessió de 8 de juliol de 2015, el Ple va acordar establir com a component fix anual la quantitat de 4.000 € i com a component variable mensual, la quantitat de 382 € per representant electe.

Tercer. Diversos acords plenaris i resolucions de l'Alcaldia han anat concretant les obligacions dels grups municipals entorn d'esta qüestió.

El 31 de maig de 2013 l'Ajuntament Ple va acordar, per unanimitat, que els grups polítics municipals havien de presentar a la Intervenció General Municipal, abans del dia 15 de març de l'exercici següent al qual corresponguen, els estats comptables anuals, al costat dels justificants acreditatius dels moviments d'ingressos i despeses efectuades, per les quantitats percebudes en concepte d'assignació econòmica i va aprovar els models dels llibres comptables que s'han de portar. Correspon, doncs, a la Intervenció General guardar còpia fefaent de la documentació facilitada pels grups, l'emissió d'un informe i la dació de compte al Ple dels esmentats estats comptables i de l'informe emés.

La Intervenció General Municipal va emetre un informe el 10 de setembre de 2015 que va fonamentar l'acord plenari de 30 d'octubre de 2015. Este acord va modificar l'anteriorment citat de 2013 i va establir el procediment a seguir quan canvia la corporació. Literalment s'establix el següent:

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
EL SECRETARI GENERAL I DEL PLE	HILARIO LLAVADOR CISTERNES	28/07/2023	ACCVCA-120	16898817903173673250 2988532410590347135



“... En aquells anys en què se celebren eleccions municipals, la presentació dels estats comptables i dels justificants acreditatius dels moviments d'ingressos i despeses que compreguen des de l'inici de l'exercici fins a la data de finalització del mandat, es farà a la Intervenció General Municipal abans del 15 de setembre d'enguany.

Si dels documents presentats resultara que la quantia total de la dotació econòmica assignada, és superior a les despeses justificades en el període del mandat, deurà reintegrar la diferència.

En cas que algun dels nous grups polítics constituïts després de les eleccions siga continuïtat d'un altre dels anteriorment existents, la quantitat a reintegrar serà considerada com a lliurament a compte de les assignacions econòmiques que al nou grup li corresponguen...”.

El Ple, en sessió de 30 de març de 2017, va aprovar una sèrie de mesures de control del funcionament dels grups municipals i va establir la publicació en la web de les fitxes agrupades per despeses, amb la documentació acreditativa corresponent, i per conceptes genèrics.

L'acord plenari de 28 de juny de 2018 que, a la vista de l'escrit remés pel Defensor del Poble el 12 d'este mateix mes, en contestació a la queixa tramitada amb el número 17004592, va acordar acceptar el suggeriment d'este organisme i posar a la disposició del Ple i de qui l'ha sol·licitat la comptabilitat específica sobre les dotacions econòmiques als grups.

Quart. Esta proposta planteja al Ple mantindre per a la corporació 2023/2027 les mateixes quanties aprovades en 2019, actualitzades pels increments previstos en les lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, i concretar en el mateix acord plenari les obligacions que hi han d'assumir els grups polítics municipals respecte a portar una comptabilitat específica.

FONAMENTS DE DRET

Primer. L'article 73.3, paràgraf segon, de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local que estableix:

“El Ple de la corporació, a càrrec dels Pressupostos anuals d'aquesta, podrà assignar als grups polítics una dotació econòmica que haurà de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups, i un altre variable, en funció del nombre de membres de cadascun d'ells, dins dels límits que, si cal, s'establisquen amb caràcter general en les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat i sense que puguin destinar-se al pagament de remuneracions de personal de qualsevol classe al servei de la corporació o l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial.”

Així mateix, el paràgraf cinqué regula l'obligació dels grups polítics municipals de portar una comptabilitat específica.

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
EL SECRETARI GENERAL I DEL PLE	HILARIO LLAVADOR CISTERNES	28/07/2023	ACCVCA-120	16898817903173673250 2988532410590347135



Segon. El Reglament orgànic del Ple de l'Ajuntament de València (ROP), en l'article 28, reproduïx la norma legal. L'article 31 concreta l'obligació dels grups polítics de portar una comptabilitat específica, que han de posar a la disposició del Ple de la corporació sempre que este el demane i almenys de forma anual, el primer trimestre de l'exercici següent a aquell a què es referisca, per mitjà d'un escrit del seu portaveu remés al registre del Ple. En compliment de l'acord plenari de 31 de maig de 2013, d'este escrit es donarà trasllat a la Intervenció General.

Este precepte també establix que: "Els grups municipals disposaran d'un únic compte corrent, del qual comunicaran a la Intervenció General Municipal l'expressió dels NIF o CIF que figuren com a titulars, no podran rebre aportacions econòmiques diferents de la que perceben de l'Ajuntament i la fiscalització de les despeses es realitzarà per mitjà de fitxes agrupades. La publicació de les despeses en el Portal de Transparència es realitzarà de la mateixa manera, agrupades per conceptes genèrics. A més, els grups municipals estan obligats a notificar a l'òrgan fiscalitzador esmentat qualsevol modificació produïda en la titularitat d'este compte corrent únic"

Tercer. Sentència del Tribunal de Comptes 18/2011, de 19 de desembre, que va aclarir que la finalitat de la dotació econòmica als grups municipals és sufragar les seues despeses de funcionament, en definitiva, per a facilitar la seua actuació corporativa. Este tribunal recorda que no és una partida que permeta un ús discrecional de fons públics, ni es tracta d'un concepte jurídic indeterminat i afirma que la seua naturalesa queda clara, es tracta de subvencions o dotacions econòmiques atorgades per la corporació als grups municipals constituïts per a subvindre a les seues despeses de funcionament.

Als membres del grup incumbix l'obligació de justificar degudament, en fons i forma, l'aplicació dels fons públics rebuts, mitjançant l'acreditació de la seua destinació a la fi per al qual van ser concedits (despeses de funcionament) i la presentació dels documents corresponents (factures, rebuts, tiquets, albarans o uns altres).

Quart. L'article 189.2 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de les Hisendes locals, que regula l'obligació dels perceptors de subvencions a càrrec dels pressupostos municipals de justificar l'aplicació dels fons rebuts.

Cinqué. Els articles 3 i següents del Reglament de Govern obert: transparència de l'Ajuntament de València.

Sisé. Escrit remés pel Defensor del Poble en data 12 de juny de 2018 en el qual formula, com a suggeriment final:

"Acordar la posada a la disposició del Ple i del sol·licitant la comptabilitat específica de la dotació als grups polítics, a l'empara de l'art. 73.3 de la LRBRL".

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
EL SECRETARI GENERAL I DEL PLE	HILARIO LLAVADOR CISTERNES	28/07/2023	ACCVCA-120	16898817903173673250 2988532410590347135



També apunta que: “Quant a la Comissió Especial de Comptes, esta és competent per a l'examen, estudi i informe de tots els comptes que haja d'aprovar el Ple de la Corporació, article 127 del Reial decret 2568/1986, entre les quals, evidentment, s'ha d'incloure la justificació de les subvencions atorgades als grups municipals, no solament perquè es va acordar pel mateix Ple que aquests havien de presentar el compte justificatiu de les despeses realitzades, sinó també perquè les quantitats abonades als grups municipals per aquest concepte formen part del pressupost de l'entitat”. En tot cas els comptes dels grups polítics es dictaminen per la Comissió informativa competent.

De conformitat amb els anteriors fets i fonaments de Dret, s'acorda:

Primer. Establir com a component fix anual, idèntic per a cadascú dels grups polítics amb representació municipal, la quantitat de 4.304,03 €, que resulta de l'increment experimentat per la quantitat aprovada en 2019 per aplicació dels percentatges previstos en la normativa que regula l'augment anual de les retribucions del personal empleat públic. En els successius exercicis econòmics esta xifra també estarà subjecta als percentatges dels increments retributius que fixen les lleis de pressupostos generals de l'Estat o normativa aplicable per al personal empleat públic de l'Ajuntament de València.

Segon. Establir com a component variable mensual, per a cadascú dels grups polítics amb representació municipal, en funció del seu nombre de regidors i regidores, la quantitat de 411,04 € per representant electe, resultant de l'increment experimentat per l'aprovada en 2019 per aplicació dels percentatges previstos en la normativa que regula l'augment anual de les retribucions del personal empleat públic. En els successius exercicis econòmics, esta xifra també estarà subjecta als increments retributius que fixen les lleis de pressupostos generals de l'Estat o normativa aplicable per al personal empleat públic de l'Ajuntament de València.

Tercer. Determinar que les quantitats anteriors se satisfaran als grups polítics amb periodicitat trimestral.

Quart. Concretar les obligacions que assumixen els grups polítics municipals:

Portar una comptabilitat específica d'esta dotació i presentar a la Intervenció General Municipal, abans del dia 15 de març de l'exercici següent a què corresponguen, els estats comptables anuals per les quantitats percebudes en concepte d'assignació econòmica segons els models dels llibres comptables aprovats pel Ple i adjuntar els justificants acreditatius dels moviments d'ingressos i despeses efectuats i els comprovants de les despeses realitzades.

Quedar informats que la Intervenció General guardarà còpia digitalitzada fefaent de la documentació facilitada pels grups, als efectes d'emetre l'informe de fiscalització, dació de

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
EL SECRETARI GENERAL I DEL PLE	HILARIO LLAVADOR CISTERNES	28/07/2023	ACCVCA-120	16898817903173673250 2988532410590347135



*compte al Ple dels mencionats estats comptables i de l'informe emés i posada a disposició del
servici municipal encarregat de l'acompliment de les obligacions de transparència assumides per
l'Ajuntament.*

*Guardar l'esmentada documentació original fins que finalitze l'actuació corporativa del
grup.*

*Cinqué. Anualment, una vegada el Ple haja quedat assabentat dels estats comptables i
resta de la documentació aportada pels grups i de l'informe de l'Interventor, esta es publicarà a
la web municipal i al Portal de Transparència.»*

Id. Document: gOTs 3Rk4 gn5r QG8l PQ9V jGNO CKY =
CÒPIA INFORMATIVA (NO VERIFICABLE EN SEU ELECTRÒNICA)

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
EL SECRETARI GENERAL I DEL PLE	HILARIO LLAVADOR CISTERNES	28/07/2023	ACCVCA-120	16898817903173673250 2988532410590347135