



Conveni de col·laboració entre el Consell Insular de Menorca i la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Menorca per l'assessorament i la promoció de les empreses de Menorca – any 2023

Reunits

José Pastrana Huguet, conseller executiu del Departament d'Economia i Territori del Consell Insular de Menorca, en exercici de les competències atribuïdes pel Decret de Presidència núm. 275/2022 de 6 de setembre (BOIB núm. 118 de 8 de setembre de 2022) en relació amb els decrets de Presidència núm. 421/2019 i núm. 69/2021 de 26 de febrer (BOIB núm. 28 de 27 de febrer de 2021).

I d'altra banda Rubén Adrián Pastor president de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Menorca (d'ara endavant Cambra Oficial de Comerç) (NIF Q0773002A), segons designació del Ple de la Cambra Oficial de Comerç de dia 29 de juny de 2022.

Les parts ens reconeixem la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni.

Antecedents

1. Un dels objectius del programa de Comerç i indústria del Departament d'Economia i Territori del CIM és donar suport al sector industrial i comercial de Menorca.

2. La Cambra Oficial de Comerç és una corporació de dret públic, dependent de la tutela de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria del Govern de les Illes Balears, que representa els interessos del comerç, la indústria, la navegació i els serveis de la seva demarcació, i té l'objecte, les funcions i les atribucions que es determinen en la Llei 4/2014, d'1 d'abril, bàsica de cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació i en la Llei 1/2017, de 12 de maig, de cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de les Illes Balears, així com en la seva normativa de desenvolupament i altres normes que li siguin d'aplicació.

La Cambra Oficial de Comerç de Menorca té personalitat jurídica i capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats de representar, promocionar i defensar els interessos generals del comerç, la indústria, els serveis i la navegació de la seva circumscripció, i es configura com un òrgan consultiu i de col·laboració amb les administracions públiques.

A més de l'exercici de les activitats de caràcter públic que li atribueix la legislació vigent i de les que li puguin encomanar i delegar les administracions públiques, la Cambra Oficial de Comerç té, entre les seves funcions, la de prestar serveis a les empreses que operen les activitats de comerç, indústria, serveis i navegació, tal com estableixen l'article 5 de la Llei 4/2014 i l'article 3 de la Llei 1/2017.

3. La Fundació INCYDE (Instituto Cameral para la Creación y Desarrollo de la Empresa) és una institució creada l'any 1999 a iniciativa de les cambres de comerç, dedicada al foment i a la formació de l'esperit empresarial, a la millora de la qualificació dels empresaris i a la creació i consolidació d'empreses.

És un instrument eficaç en la generació d'ocupació i en la innovació i adaptació de les pimes als nous mercats, la qual cosa ha contribuït a aconseguir l'excel·lència dels programes formatius d'INCYDE, així com l'obertura de nous projectes empresarials atès que facilita un espai on els emprenedors poden desenvolupar les seves idees de negoci.

Tant la Fundació INCYDE com la Cambra Oficial de Comerç tenene entre els seus objectius estratègics, promocionar les activitats que contribueixen al desenvolupament i expansió de la Illa de Menorca i de les seves empreses. Entre les seves línies d'actuació es troben l'impuls i execució d'iniciatives per fomentar les actuacions de creixement i consolidació empresarial a l'Illa de Menorca.



4. Dia 27 i 28 de desembre de 2021 es va signar un conveni de col·laboració per a la concessió amb caràcter extraordinari i urgent d'un préstec reintegrable destinat a la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Menorca per motius d'interès públic i utilitat social, a fi de garantir la continuïtat de la seva activitat en la promoció del desenvolupament econòmic de Menorca.

L'objecte d'aquest conveni era la concessió d'un préstec reintegrable per valor de 100.000 € a la Cambra Oficial de Comerç.

La Cambra Oficial de Comerç es va comprometre a reintegrar la quantitat rebuda del Consell Insular de Menorca en el termini màxim de dotze mesos comptats a partir de l'endemà del dia que es fes la transferència de l'import del préstec per part del CIM. Si un cop transcorregut aquest termini no es s'ha produït l'ingrés, el Consell Insular de Menorca procedirà a exigir-lo en via de constrenyiment.

La Cambra Oficial de Comerç, dia 19 de gener de 2023 (GE/001787/2023), sol·licità al CIM que es pugui compensar la devolució del préstec concedit amb la partida prevista, per a la Cambra Oficial de Comerç, en els pressuposts del CIM per l'any 2023.

5. Aquest expedient, s'inicia a instància de part amb la instància presentada dia 27 de febrer de 2023 (GE/007466/2023) per la Cambra Oficial de Comerç on sol·licita al Consell Insular, la signatura d'un conveni per un import de 200.000€ per tal de poder dur a terme diverses actuacions l'assessorament i promoció de les empreses de Menorca.

El conveni que es proposa aprovar no s'havia signat en anys anteriors.

6. L'article 42.2 a del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, diu que «Queden exonerats de la constitució de garantia, llevat de previsió expressa en contrari a les bases reguladores: Les administracions públiques, els seus organismes vinculats o dependents i les societats mercantils estatals i les fundacions del sector públic estatal, així com les entitats anàlogues de les comunitats autònomes i de les entitats locals.»

7. El pressupost per a l'any 2023 del Consell Insular de Menorca preveu un ajut de caràcter nominatiu a favor de la Cambra Oficial de Comerç per un import de 200.000 €.

I com a resultat d'aquests antecedents, establim el present conveni d'acord amb els següents

Pactes

Primer. Objecte i finalitat

1. Aquest conveni estableix els termes i les condicions de col·laboració entre el Consell Insular de Menorca i la Cambra Oficial de Comerç per tal de donar suport a les activitat d'assessorament i promoció de les empreses de Menorca des de dia 1 de gener a dia 31 de desembre de 2023.

La finalitat d'aquest conveni és ajudar la Cambra Oficial de Comerç en la seva activitat de representar, promocionar i defensar els interessos generals del comerç, la indústria, els serveis i la navegació en l'àmbit de Menorca, així com també millorar la comercialització del producte illenc i el posicionament de les empreses, els artesans i les associacions de Menorca en el mercat exterior.

2. És objecte de subvenció l'execució de les actuacions i projectes següents:

- a) Programa de suport al petit comerç de Menorca – Fundación INCYDE Camaras
- b) Programa de consolidació de pimes de Menorca – Fundación INCYDE Camaras
- c) Projecte «Transfórmate»
- d) Projecte «Menorca emprende»
- e) Assessorament i suport a la tramitació de subvencions per a l'activitat empresarial



- f) Projecte de sostenibilitat
- g) Club Càmara: serveis, jornades, tallers i formació
- h) Suport a la internacionalització
- i) Projecte «FuturCàmara»

Segon. Compromisos econòmics del Consell Insular de Menorca

1. El Departament d'Economia i Territori contribuirà en aquest conveni amb una aportació total màxima de 200.000 €, de la partida 5.43900.4890005 del Pressupost del Consell Insular de Menorca per l'any 2023.
2. El percentatge de subvenció de l'ajuda serà del 100 % del cost total de les actuacions que es duuguin a terme. La quantia de la subvenció d'ajuda en cap podrà superar el cost de l'activitat a realitzar.
3. Conformement amb el que preveu l'article 48.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, el compromís financer que assumeix el CIM amb aquest conveni és financerament sostenible, perquè la despesa compromesa ve emparada de crèdit adequat i suficient en la partida 5.43900.4890005 del pressupost del CIM per l'any 2023. Aquesta despesa no es va realitzar l'any 2022.

Tercer. Compromisos per part de la Cambra Oficial de Comerç

1. La Cambra Oficial de Comerç assumeix els compromisos següents:
 - a) Fer constar, de manera expressa, el suport del Consell Insular Menorca, en la realització de les activitats subvencionades.
 - b) Proporcionar la informació sobre l'activitat subvencionada que li demani el Consell Insular de Menorca.
 - c) Sotmetre's a les actuacions de comprovació que efectuïn el Consell Insular de Menorca i la resta d'organismes competents per a la fiscalització dels comptes públics.
 - e) Comunicar al Consell Insular de Menorca la sol·licitud i l'obtenció de subvencions i ajudes per a la mateixa finalitat.
 - d) Comunicar immediatament al Consell Insular de Menorca qualsevol eventualitat que alteri o que dificulti greument el desenvolupament del projecte subvencionat, en particular si se'n poden derivar retards en l'execució o si poden afectar el cost total, i sol·licitar l'autorització prèvia i expressa del Consell Insular per fer qualsevol modificació substancial del projecte objecte d'ajuda. Les sol·licituds de modificació han de ser motivades, s'han de formular immediatament a l'aparició de les circumstàncies que la justifiquin i han d'especificar les repercussions pressupostàries que impliquin.
2. La Cambra Oficial de Comerç autoritza el Consell Insular de Menorca a comprovar el compliment de les obligacions tributàries amb l'Administració de l'Estat i amb la Seguretat Social.

Quart. Justificació i pagament de les actuacions

1. El pagament de la subvenció prevista en aquest conveni, es tramitarà de forma anticipada en la seva totalitat. Per una banda, es realitzarà un pagament bancari de 100.000€ a la signatura d'aquest acord i, la quantitat restant que són 100.000€, compensaran la devolució del préstec concedit per acord del Consell Executiu del CIM, reunit en sessió de caràcter ordinari de 20 de desembre de 2021 i que s'havia de reintegrar en el termini màxim de dotze mesos comptat des de l'endemà que es fes la transferència de l'import del préstec per part del CIM.
2. L'ajut es justificarà mitjançant la presentació de la documentació següent:
 - a) El compte justificatiu, que es presentarà com a màxim dia 2 de març de l'any 2024.
 - b) Els comptes anuals de l'any 2023, que es presentaran després de la seva aprovació.



3. El compte justificatiu ha de contenir els documents següents:

- Memòria justificativa signada del compliment de les condicions imposades en el present conveni, amb indicació de les activitats realitzades i dels resultats obtinguts. S'ha de fer especial referència a la forma d'elecció de les empreses que s'han vist beneficiades per l'execució de les actuacions i projectes que han estat objecte de subvenció per part del CIM. Aquest document també ha de contenir la relació d'aquestes empreses amb detall del programa o projecte en què han participat.

- Factures, amb els corresponents justificants bancaris de pagament. S'admetran els justificants de pagament bancari realitzats fins al 2 de març de l'any 2024.

El punt dos del pacte primer (execució del Programa de suport al petit comerç de Menorca i del Programa de consolidació de pimes de Menorca), es justificarà amb la presentació de les factures emeses per la Fundació INCYDE Cámaras i un certificat d'aquesta fundació en el qual s'indiqui que les empreses beneficiaries dels ajuts s'han escollit segons els principis d'objectivitat, transparència, publicitat i lliure concurrència.

- Relació nominativa de les despeses realitzades i dels ingressos obtinguts (annex I). Totes les despeses que es relacionin en aquest document han de ser factures que compleixin els requisits i les formalitats legals i s'ha de comptar amb els justificants de pagament bancari corresponent.

- Declaració de responsable (annex II) sobre ajudes sol·licitades o concedides.

- Certificat en què figurin de manera detallada, per mes i treballador, els imports imputats a aquest conveni (import líquid ingressat al treballador, imputació seguretat social, IRPF).

4. No es pagarà una nova subvenció a la Cambra Oficial de Comerç mentre aquesta no justifiqui l'aplicació dels fons rebuts i presenti els comptes anuals de l'any 2023, sempre que hagi transcorregut el termini de què disposava la Cambra Oficial de Comerç per la seva presentació.

5. No es podrà realitzar el pagament de la subvenció si la Cambra Oficial de Comerç no compleix el requisit d'acreditar que es troba al corrent de les seves obligacions tributàries davant l'Administració de l'Estat, amb la Seguretat Social i el Consell Insular de Menorca.

6. En cap cas podrà ser una despesa subvencionable l'impost del valor afegit (IVA), excepte l'IVA no recuperable quan sigui costejat de manera efectiva i definitiva pel beneficiari.

7. La quantia de la subvenció d'ajuda en cap cas pot superar el cost de l'activitat a realitzar.

8. En cap cas s'admetran les despeses relatives a refrigeris, serveis de menjars o altres de semblants. Tampoc són objecte de subvenció les assegurances ni els impostos.

9. Aquesta subvenció es pagarà d'acord amb les disponibilitats econòmiques del Consell Insular de Menorca.

10. Els justificants de despesa presentats per justificar aquest conveni són incompatibles amb qualsevol altre ajut amb fons del Consell Insular de Menorca.

11. El Consell Insular de Menorca comprovarà els justificants que s'estimin oportuns i que permetin obtenir una evidència raonable sobre l'adequada aplicació de la subvenció. Per a aquesta finalitat es requerirà al beneficiari que remeti els justificants de despesa que se seleccionin.

12. Quan l'import de la despesa subvencionable superi les quantitats establertes en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per al contracte menor, el beneficiari ha de sol·licitar com a mínim tres ofertes de proveïdors diferents, amb caràcter previ a la contractació del compromís per a la prestació del servei o el lliurament del bé, excepte quan per les característiques especials de les despeses subvencionables no hi hagi en el mercat un nombre suficient d'entitats que el subministrin o que prestin el servei. Cal justificar que la tria entre les ofertes presentades, que s'han d'aportar a la justificació, ha recaigut en l'empresa més adequada segons criteris d'eficiència i economia. No caldrà presentar aquesta justificació en el cas de les factures emeses per la Fundació INCYDE atès que aquesta fundació creada per les cambres de comerç és una fundació l'objectiu de la qual és, igual que



el de les cambres de comerç, fomentar la iniciativa empresarial, donar suport a les vocacions empresarials i ajudar a la formació d'empreses i la consolidació de les ja existents. Entre els seus objectius figura el suport, l'orientació i la formació a persones emprenedores que volen crear la seva pròpia empresa o potenciar-ne la rendibilitat, així com als empresaris de petits comerços que, front als nous reptes empresarials, vulguin adquirir una formació que els permeti desenvolupar el pla de negoci del seu propi comerç. La col·laboració entre la Cambra Oficial de Comerç i la Fundació INCYDE es regularà mitjançant un conveni.

13. La justificació d'aquest conveni s'ha de presentar en les dates indicades en el punt segon d'aquest pacte quart, tret que hi hagi causes excepcionals que ho impedeixin i que els beneficiaris hauran d'al·legar per escrit. A la vista de l'anterior el CIM podrà ampliar el termini de justificació dels ajuts.

14. Si la documentació presentada és incompleta o incorrecta, el servei responsable demanarà al beneficiari que en faci la rectificació oportuna en el termini improrrogable de deu dies hàbils.

15. Si la despesa justificada supera l'import del pressupost subvencionat, la possible desviació pressupostària anirà a càrrec de l'entitat subvencionada.

Si es justifica el 50 % o més del pressupost, es tramitarà el pagament de la quantitat correctament justificada, per altra banda, si no s'assoleix l'esmentat límit del 50 %, l'import correctament justificat serà penalitzat en un 10 %.

16. El Consell Insular de Menorca podrà inspeccionar les activitats subvencionades, sens perjudici de les competències que puguin correspondre, per normativa legal o reglamentària, a altres organismes o institucions.

Cinquè. Seguiment, vigilància i control

1. Per seguir, vigilar i controlar aquest conveni, i resoldre'n possibles conflictes, cada part en designarà un representant.

2. Quan les controvèrsies no es resolguin de mutu acord, les qüestions litigioses se sotmetran al coneixement i decisió de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Sisè. Instrucció de l'expedient

Es nomena la senyora Francisca Llabrés Riudavets, tècnica del Departament d'Economia i Territori, com a instructora d'aquest expedient.

Setè. Vigència

El present conveni serà efectiu a partir del dia que se signi i tindrà vigència fins que s'hagin complert totes les obligacions que s'hi estableixen. No es preveu en cap cas la possibilitat de prorrogar aquest conveni.

Vuitè. Rescissió

Aquest conveni es rescindirà, amb audiència prèvia de les parts, per les causes següents:

- El mutu acord entre les parts, que s'haurà de documentar per escrit.
- L'incompliment greu o manifest de les obligacions d'una de les parts signants del conveni.
- La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de poder dur a terme l'objecte d'aquest conveni.
- La decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
- Per denúncia expressa de qualsevol de les parts per a separar-se de forma unilateral del conveni. En aquest cas s'ha de comunicar per escrit a les altres parts amb una antelació mínima de tres mesos; en



qualsevol cas, les parts es comprometen a finalitzar el desenvolupament de les accions ja iniciades en el moment de la notificació de la denúncia.

Novè. Revocació i reintegrament

1. Pel que fa a la revocació i el reintegrament de les subvencions, s'ha d'aplicar el que disposa la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i la resta de normativa que hi sigui aplicable. En cas d'incompliment, s'haurà de reintegrar la quantia rebuda mitjançant l'aplicació d'un percentatge de minoració en funció de la naturalesa de l'incompliment.

Aquest percentatge s'ha de fixar amb l'informe previ de l'instructor i s'ha de notificar al beneficiari. Les causes de reintegrament i el procediment per a la seva exigència es regeixen per l'establert en l'article 44 del DLEG 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions.

2. S'haurà de valorar, en tot cas, el grau d'incompliment, si aquest s'ha degut a actuacions doloses o negligents, i si hi ha hagut bona o mala fe. La gradació del reintegrament serà major quan l'incompliment sigui total o molt alt i hi hagin incorregut causes doloses i mala fe, i en canvi serà menor si el grau de compliment del projecte subvencionat és parcial i quan hagi estat causat per actuacions negligents i amb bona fe.

3. En el cas que la causa del reintegrament determini la invalidesa de la resolució de concessió, s'ha de revisar prèviament aquesta resolució en els termes establerts en l'article 25 del DLEG 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions, i en la resta de disposicions aplicables.

En el cas que el beneficiari no justifiqui en termini l'import de la concessió atorgada, es minorarà la subvenció correctament justificada amb un 1 % per cada dia de retard.

Si el beneficiari no fa constar, de manera expressa, el suport del CIM, es minorarà en un 1 % l'import de la subvenció correctament justificada.

4. En el cas que s'hagin fet uns pagaments anticipats, el beneficiari haurà de reintegrar les quantitats rebudes més l'interès de demora comptador des que el pagament es va fer efectiu.

5. Les quantitats que s'hagin de reintegrar tenen la consideració d'ingressos de dret públic i els és aplicable la via de constrenyiment.

6. L'obligació de reintegrament que s'estableix en aquest pacte és independent de les sancions que si escau siguin exigibles.

Desè. Règim d'infraccions i sancions administratives

1. El règim aplicable és el que s'estableix en el títol V del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.

2. L'òrgan competent per imposar les sancions que es derivin d'infraccions de l'establert en aquest conveni i de la normativa aplicable en matèria de subvencions és el conseller executiu competent per raó de la matèria en el cas d'infraccions lleus i greus i el Consell executiu en cas d'infraccions molt greus, de conformitat amb l'establert en l'art. 69 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insular.

Onzè. Liquidació del conveni

1. L'incompliment i la rescissió del conveni donaran lloc a la seva liquidació a fi de determinar les obligacions i els compromisos de cadascuna de les parts.



2. En el supòsit de convenis dels quals derivin compromisos financers, s'entenen acomplerts quan el seu objecte s'hagi realitzat en els termes i a satisfacció de totes dues parts, d'acord amb les seves competències respectives, tenint en compte les regles següents:

a) Si de la liquidació resulta que l'import de les actuacions executades per alguna de les parts és inferior als fons que aquesta hagi rebut de la resta de parts del conveni per finançar l'execució esmentada, aquella ha de reintegrar a aquestes l'excés que correspongui a cada una, en el termini màxim d'un mes des que s'hagi aprovat la liquidació.

Si, un cop transcorregut el termini màxim d'un mes esmentat en el paràgraf anterior, no s'ha produït el reintegrament, s'ha d'abonar a les parts esmentades, també en el termini d'un mes comptador d'aquest moment, l'interès de demora aplicable al reintegrament esmentat, que en tot cas és el que resulti de les disposicions de caràcter general reguladores de la despesa pública i de l'activitat economicofinancera del sector públic.

b) Si és superior, la resta de parts del conveni, en el termini d'un mes des de l'aprovació de la liquidació, han d'abonar a la part de què es tracti la diferència que correspongui a cadascuna, amb el límit màxim de les quantitats que cadascuna s'hagi compromès a aportar en virtut del conveni. En cap cas les parts del conveni tenen dret a exigir a la resta cap quantia que superi els límits màxims esmentats.

3. No obstant això, si quan hi concorri qualsevol de les causes de rescissió del conveni hi ha actuacions en curs d'execució, les parts, a proposta de la comissió de seguiment, vigilància i control del conveni o, si no n'hi ha, del responsable del mecanisme a què fa referència la lletra f de l'article 49, poden acordar la continuació i l'acabament de les actuacions en curs que considerin oportunes, i establir un termini improrrogable per al seu final, un cop transcorregut el qual se n'ha d'efectuar la liquidació en els termes que estableix l'apartat anterior.

Dotzè. Regim jurídic aplicable

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions
- Decret legislatiu 2/2005, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions de la comunitat autònoma de les Illes Balears
- Reglament de la Llei general de subvencions (Reial decret 887/2006 de 21 de juliol)
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic

Tretzè. Qüestions litigioses i jurisdicció competent

1. Les controvèrsies que pugin sorgir en la interpretació i aplicació dels pactes d'aquest conveni les ha de resoldre l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu, de conformitat amb el que preveu Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. No obstant això, les controvèrsies que es puguin plantejar sobre la interpretació i execució del conveni, s'han de dirimir amb caràcter previ pels responsables del seguiment, vigilància i control del conveni designats.

2. Aquest conveni de col·laboració té naturalesa administrativa i queda exclòs de l'àmbit d'aplicació de la normativa de contractes del sector públic.